

ОАО МЦЦС «Мосстройцены»

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ МОСКВЫ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ № 4 (24)

Москва 2005

4(24) 2005

Ценообразование в строительстве Москвы

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ

Основан в 2000 году
Выходит четыре раза в год

Учредитель

ОАО Московский центр ценообразования в строительстве «Мосстройцены»

Главный (ответственный) редактор

Лариса Подгорная

Редакционная коллегия

Ольга Гурина,
Елена Шевелева,
Юрий Фишхеллер

Ответственный секретарь

Татьяна Кочергина

Аналитическая служба

Павел Давыдов

Верстка

Галина Давыдова

Дизайн обложки

Евгения Соколова

В выпуске использованы законодательные и нормативные документы, полученные по системе КонсультантПлюс: ВерсияПроф, МоскваПроф.

Предложения и замечания по сборнику просьба направлять по адресу:

119180, Москва, ул. Б.Полянка, 51А/9,
ОАО МЦЦС «Мосстройцены», редакционная коллегия

Издательство ОАО Московский центр
ценообразования в строительстве «Мосстройцены»
119180, Москва, ул. Б. Полянка, д. 51А/9.
ИД № 00548 от 06.12.1999.

Подписано в печать 27.12.05 Формат 1/8.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 14,3
Тираж 250 экз. Заказ № 946
Цена свободная.

Отпечатано с готового оригинал-макета в ЗАО «Экон-информ»
129164, Москва, ул. Кибальчича, д. 2, корп. 3.

Журнал зарегистрирован в Московском Региональном Управлении
Государственного комитета Российской Федерации по печати 3 декабря 1999 г.
Свидетельство о регистрации № А-1826

СОДЕРЖАНИЕ

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

- 5 Россия:**
Вопиющая бесхозяйственность в производстве нерудных материалов
А.В. Ночный
президент Союза производителей бетона, заслуженный строитель России,
член европейской ассоциации «ЕРЕМКО»

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

- 10 Возможности определения стоимости объектов в рыночных условиях**
Григорий Хайкин
заведующий кафедрой ценообразования, оценки имущества и сметного дела
ГАСИС, профессор, доктор экономических наук

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

- 14 Русь уходящая. Новогодняя репродукция без вида на будущее**
Динамика изменения жилой площади, приходящейся на душу населения
По данным Московского городского комитета государственной статистики
- 23 Некоторые экономические показатели стоимости строительства**
в городе Москве за 2005 год
На основе мониторинга цен МЦЦС «МОССТРОЙЦЕНЫ»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОНЫ

- 26 О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,**
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ
(Окончание. Начало в номере 3(23))

ПИСЬМА

- 52 Письмо Министерства Финансов Российской Федерации**
от 12 сентября 2005 г. № 03-06-02-04/70
(Извлечение)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ МОСКВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

- 53 Об утверждении регламента подготовки и выдачи ордеров на право**
производства земляных и строительных работ в городе Москве в режиме
«одного окна»
Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2005 г. № 750-ПП
Приложение к Постановлению
- 61 Об утверждении региональных нормативов градостроительного**
проектирования «временных норм и правил проектирования планировки
и застройки участков территории высотных зданий-комплексов, высотных
градостроительных комплексов в городе Москве» МГСН 1.04-2005
Постановление Правительство Москвы от 27 сентября 2005 г. № 747-ПП
Приложение к Постановлению

- 78 О внесении изменений в МГСН 1.01-99 о нормировании расчетных показателей требуемого количества машиномест для объектов жилого, общественного и производственного назначения**
Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. № 769-ПП
Приложение к Постановлению
- 83 Об экологической доктрине города Москвы**
Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. № 760-ПП
Приложение к Постановлению
- 102 О методических рекомендациях по составлению дендрологических планов и перечетных ведомостей**
Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. №770-ПП
Приложение к Постановлению
- 108 О внесении изменений в постановление правительства Москвы от 7 декабря 2004 г. № 857- ПП**
Постановление Правительства Москвы от 11 октября 2005 г. № 780-ПП

ПИСЬМА

- 109 О порядке размещения заказов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд на 2006 год в 2005 году**
Разъяснительное Письмо председателя Комитета города Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов от 20 октября 2005 г. № 77-13-742/5
Приложение к Письму

ПРОТОКОЛЫ ЗАСЕДАНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО СОВЕТА

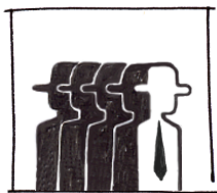
- 111 Протоколы заседаний Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при правительстве Москвы**

КОНСУЛЬТАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ

- 113 Вопросы по налогообложению**

НАШИ КОНСУЛЬТАЦИИ

- 115 Консультации по вопросам ценообразования**



Россия:

Вопиющая бесхозяйственность в производстве нерудных материалов

Статья перепечатывается из «Строительной газеты» № 44 от 4 ноября 2005 г.
с разрешения редакции

Она наносит огромный экономический, экологический ущерб государству, препятствует выпуску высококачественной строительной продукции. Как избавиться от этого очень дорогостоящего порока?

Беседа на эту тему с президентом Союза производителей бетона, заслуженным строителем России, членом европейской ассоциации «ЕРЕМКО» А.В. Ночным

- Александр Викторович, вы много лет возглавляли одно из ведущих предприятий Москвы по производству товарного бетона, почти ежедневно сталкивались с работой поставщиков минерально-сырьевых ресурсов. На ваш взгляд, в чем причина глубокого застоя в области нерудных строительных материалов, без которых не обходится ни одна стройка?

- Главная причина — техническая отсталость. Сегодня износ технологического оборудования в этой сфере достиг 80 процентов. Основная часть карьеров введена в эксплуатацию 30 лет назад, стало быть, техника давно устарела, неспособна дальше работать. По этой причине закрыты десятки карьеров в Орловской, Ульяновской, Омской, Амурской, Камчатской и других областях.

Но самое тревожное — снижаются объемы поставок щебня и песка, гравия и известняка, асбеста и слюды, камня и силикатов, других материалов. В прошлом году для нужд строительного комплекса поставлено чуть больше 170 миллионов кубометров различного сырья, а нужно в два раза больше. К примеру, доля выдачи на-гора песчано-гравийной массы уменьшилось в два раза. Почти на столько же раз сократился поток гравия и щебня. Недостающий высокопрочный щебень приходится завозить с Украины и из Бе-

лоруссии. А это очень накладно. Доля затрат на транспортировку минеральной массы у нас составляет почти 70 процентов в сумме затрат на горные работы. Расстояния на доставку сырья от «забоя» до перерабатывающих заводов из года в год увеличиваются. В среднем они сейчас составляют 12-15 километров от карьера до места назначения.

- А если открыть, оборудовать новые карьеры, как говорится, ближе к потребителям?

- Это довольно сложно с технической, финансовой и технологической позиций. Во-первых, если карьер даже открыт, вести здесь разработку нельзя без геологической экспертизы, а вдруг не то сырье окажется? А заказывать геологоразведывательные работы довольно дорого, не у всех на это хватит средств.

Во-вторых, на объектах подобного рода бывает засилье ручного труда, здесь сложно применять новую технику. Потому и продукция тут производится низкого качества. К тому же сегодня, к сожалению, отсутствует обязательная сертификация строительных материалов, она является чисто добровольной. Это как раз на руку бракоделам и нечестным работникам. Кстати, в технологиях горных работ за последнее десятилетие существенных перемен не произошло, все делается по старинке.

В-третьих, большинство нерудных месторождений обводнено. Глубина воды на песчано-гравийных и карбонатных месторождениях нередко превышает 15 метров. Чтобы уменьшить вредное воздействие на природную среду, стремятся разрабатывать месторождения без водопонижения. Возможность применения земснарядов ограничена. Обычно на отечественных карьерах для выемки из подводного забоя песчано-гравийно-валунных и взорванных скальных пород применяют драглайны. Поскольку этот вид оборудования предназначен для других работ, их производительность и глубина черпания снижаются в три раза по сравнению с проектной. Эту особенность драглайнов обычно не учитывают, из-за чего часть обводненных запасов теряется. Специализированное оборудование для разработки обводненных месторождений, например, плавучие трейферные снаряды или канатные скреперы, в нашей стране не выпускаются и до сего времени не покупаются за рубежом.

- Насколько я знаю, суммарная стоимость годовой добычи нерудного минерального сырья оценивается в 150-180 миллиардов долларов, то есть получается более миллиона на каждого россиянина. Так почему же мы все время говорим о нехватке сырья?

- Увы, почти половину извлеченного из недр богатства выбрасываем, топчем под ногами. Мы равнодушно относимся к таким цифрам: свыше 10 миллиардов кубометров вскрышных пород в угледобывающей отрасли превращаются в пустые горы. Некоторые скажут: это неизбежно. Спорить тут вроде бы сложно, но опыт Запада опровергает мнение скептиков. Там ничего не пропадает. Вскрышные породы тщательно исследуются, берутся на учет пласты глины, песка, скальных пород, потом все идет на переработку.

Например, германское предприятие в Вюлфрате при добыче и переработке миллионов тонн известкового сырья разделяет его при измельчении и промывке на 8-10 фракций.

Более крупные фракции обжигаются в шахтных печах, средние — во вращающихся печах, а самые мелкие вместе с глиной и осадками от промывки используются в подготовке цементной сырьевой шихты, которая обжигается на клинкер.

Большая часть переработанной извести размалывается для последующей поставки заводам силикатного кирпича и ячеистого бетона. Еще одну порцию перерабатывают в гидратную известь, которая применяется в строительстве, машиностроении, других отраслях. Можно привести и другие примеры высокого уровня использо-

вания отходов побочных продуктов в производстве стройматериалов за рубежом.

В нашей же стране безотходные технологии не в почете, находятся в межведомственном просторстве несовершенного экономического рынка, в котором отсутствуют государственные интересы и ответственность. Вот факт. На Курской магнитной аномалии при добыче руды встречаются мощные пласты песка, глины, мела. Но эти попутные «мелочи» никого не интересуют. И мощная добывающая техника по вине бесстрастных и равнодушных хозяев сбрасывает в отвалы миллионы тонн ценных сырьевых компонентов, при этом смешивает так, что последующее их использование невозможно. А между тем рядом находятся предприятия стройматериалов, которые затрачивают огромные финансовые и материальные средства для добычи той же глины, песка, извести, мела на сопредельной территории.

Угольная промышленность сбрасывает в рукотворные горы отходов миллионы тонн глинистых материалов. Все идет прахом, а рядом бедствуют кирпичные заводы, они всеми силами стараются заполучить гектар, другой пахотной земли, чтобы вырыть для себя глиняный карьер. Такой парадокс может быть только у нас.

- Выходит, мы закапываем в землю миллиарды рублей, продолжаем разработку новых месторождений минерально-сырьевых ресурсов вместо того, чтобы эти инвестиции направить на переработку попутного, техногенного сырья?

- Выходит, так. В нашей стране добыча природного минерального сырья становится крайне дорогим и убыточным производством. Кстати, за рубежом уже наложили вето на неоправданную разработку недр. В некоторых странах, например, в Великобритании, ФРГ, Японии, запрещена разработка карьеров для извлечения песка, гравия, щебня. Нехватку, к примеру, в плотных заполнителях они восполняют за счет переработки техногенных отходов. Особенно активно и серьезно используются продукты разрушения старых бетонных и железобетонных конструкций, крупнотоннажные отходы промышленности.

Лом бетона, асфальто- и железобетона, черепицы в течение десятилетий используется для выпуска кондиционных щебня и дробленого песка. В мире производится не менее 300 миллионов тонн нерудных строительных материалов из отходов. Преобладающий вид вторичного сырья зависит от традиций каждой страны. Так, в Ирландии основным источником вторичного сырья является кирпичная кладка.

В Японии и Швеции щебень из отходов приравнен в правах к щебню из прочных скальных пород, использование подобного рода заполнителей экономически выгодно. Во-первых, экономятся природные ресурсы, во-вторых, утилизируются отходы промышленности. Это ведет к уменьшению техногенной нагрузки на окружающую среду, ее оздоровлению. Например, в Нидерландах объем бетона, образующегося в результате разрушения старых конструкций, составляет ежегодно 10 миллионов кубометров. Это примерно одна треть объема бетона, который используется в новых конструкциях.

В Российской Федерации уже накоплено более 100 миллиардов тонн различных твердых отходов. Для их размещения отведены сотни тысяч гектаров земель, изъятых из хозяйственного оборота! Используются подобные отходы неудовлетворительно. У нас для извлечения того же щебня разрабатываются новые карьеры. На их благоустройство затрачиваются миллионы рублей, тогда как щебень можно с успехом получать из материала разобранных старых зданий.

В производстве легких бетонов тоже используется много природных пористых заполнителей. Их добыча обходится дорого, к тому же объем готовой продукции не превышает 10 процентов от общей потребности. Я говорю о горных породах вулканического и осадочного происхождения, из которых путем дробления и отсева по фракциям получают вулканические пемзы, шлаки, туфы, а также базальты и андезиты. Месторождения таких пород находятся лишь на Камчатке и Курильских островах. Не везде имеются высококачественные фракционные щебень, гравий и песок для приготовления тяжелых и мелкозернистых бетонов.

- Известно, что строительные комплексы 30 областей России не имеют своих собственных высококачественных плотных заполнителей, в частности щебня и гравия. Далеко не везде производят классифицированные по зерновому составу плотные пески, удовлетворяющие требованиям стандартов. Их приходится завозить издалека. А это ведет к удорожанию производства строительных материалов и конструкций. Как же быть?

- Надо внедрять современные безотходные технологии. Концепция развития строительной индустрии должна предусматривать замкнутый цикл использования различных рециркулируемых материалов, включающий первичное, вторичное, третичное использование материалов и т. д. Это дает возможность сократить потре-

ние невозобновляемых природных ресурсов, обеспечивать стране реализацию концепции устойчивого развития, учитывающей интересы будущих поколений.

В Дании, например, при высокой плотности населения и ограниченных природных ресурсах уровень утилизации рециркулируемых материалов сегодня составляет 100 процентов. У нас тоже есть резервы. Если заменить природный песок шлаковым и зольным, хотя бы в объеме 4 миллионов кубометров, то это принесет суммарную прибыль около 320 миллионов рублей, ежегодную экономию около 4 тысяч тонн дизтоплива. А если заменить в том же количестве природный щебень на шлаковый, то мы получим прибыль в размере 8 миллиардов рублей.

Ежегодная прибыль от производства и использования многоперевальных золошлакопродуктов в строительстве может составить в 2005-2007 годах около 12 миллиардов рублей.

- Извините, Александр Викторович, но некоторые ученые и специалисты скептически относятся к качественным параметрам искусственно созданных щебня, гравия, песка.

- Что ж, их понять можно, но и возражать надо смело, поскольку зарубежная практика уже давно доказала: бояться нечего. Скажем, бетон на их основе прочен, долговечен, экологически чист. В странах Запада доля пористых заполнителей, созданных искусственно, составляет около 60 процентов в общем объеме производства заполнителей. В нашей стране они тоже находят широкое применение. Достаточно назвать известный всем керамзит, который используется в изготовлении стеновых панелей. В общем объеме выпуска пористых заполнителей он занимает около 80 процентов.

На Чусовском металлургическом комбинате уже действуют установки по изготовлению щебня и песка из высокоосновных ($M_o > 2,5$) электросталеплавильных шлаков. Из них получены высококачественные заполнители для тяжелых бетонов. При этом исключена стадия механического дробления закристаллизованного шлака на щебень и песок. Щебеночно-песчаная смесь получается дешевым способом непосредственно в технологическом цикле охлаждения и диспергирования шлакового расплава текущего выхода. Необходимо лишь последующий рассев этой смеси на фракции.

Значит, нужно настойчивее, с государственным участием создавать такие установки, тем более что в нашей стране шлаковых расплавов за год увеличивается до 30 миллионов тонн. Из них можно получать 25 миллионов кубометров вы-

сокачественных фракционных заполнителей для тяжелых и мелкозернистых бетонов. Пока же мы не по-хозяйски распоряжаемся отходами черной, цветной металлургии, машиностроительных предприятий. Реализуется ежегодно всего один миллион шлакового сырья. Доля пористых заполнителей из отходов и побочных продуктов промышленности составляет немногим более 7 процентов. В основном это пористые щебень и песок из доменного шлака, так называемая шлаковая пемза.

По подсчетам ученых и специалистов, уже сегодня можно получать как минимум 30 процентов таких заполнителей от общей их потребности. Для этого имеются огромные объемы сырьевых материалов, есть и эффективные технологии переработки отходов промышленности в нужные заполнители. Например, созданная НИИЖБом и Уральским институтом металлов энергоэффективная несложная технология производства пористого шлакового гравия с остеклованной структурой (шлакостекло-гранулят) позволяет производить в год до 5 миллионов высококачественных заполнителей для легких бетонов.

- Мы много говорим о сыпучих материалах. А как обстоят дела с огнеупорными и тугоплавкими глинами?

- К сожалению, неважно. До 35 процентов таких глин в нашу страну завозится с Украины. Дело в том, что у нас крайне мало специальных установок для их обогащения. А без этого их нельзя использовать в керамической, фаянсовой и других сферах промышленности строительных материалов.

- Обычно, когда встает вопрос «Что делать, как выходить из тупиковой ситуации?», чиновники из верхних эшелонов власти разводят руками: «Вся загвоздка в нехватке финансовых средств...». Вы бы согласились с таким ответом?

- Конечно, нет. Это обычная отговорка, за которой кроются самоуспокоенность, консерватизм и безответственность. Инвестиции привлечь можно, если бы у нас существовала четкая государственная программа по освоению недр с точным анализом экономического и финансового состояния добывающих и перерабатывающих предприятий. Но такой программы нет, как и нет аналитико-координирующего органа в подотрасли нерудных материалов. Все пущено на самотек, а самотечное производство негативно сказывается на развитии всего строительного комплекса, на качестве выпускаемых материалов.

Финансирование — безусловно, вопрос болезненный и крайне важный, однако он решается

келейно, в узких ведомственных кругах. Кто точно скажет, сколько валюты получает страна от экспорта гранита и мрамора, которые пользуются за рубежом огромным спросом? Неизвестно. Говорят, всего 0,5 миллиона долларов, но в это верится с трудом. Ведь красные граниты, к примеру, Шкурлатовского месторождения (Воронежская обл.) отличаются широкой гаммой цветовых оттенков, высокой декоративностью, а значит, и ценятся они высоко.

А взять уникальное месторождение камня диабазы (Новосибирская обл.). Он нарасхват идет в любую страну Запада, поскольку из диабазы производятся необычные, высококачественные строительные материалы и изделия. Его активно продают, но сколько и куда направляются финансовые средства? Мало кто знает.

Государственные органы как бы со стороны смотрят на то, что происходит «внутри» подотрасли, глубоко не анализируют положения дел, удовлетворяются скупой, порой недостоверной информацией. И это настораживает, наводит на грустные размышления. Они напрямую адресуются Правительству России: довольно терпеть застой в важнейшей сфере стройкомплекса страны. Надо, наконец, выработать научно обоснованную, целенаправленную программу добычи нерудного сырья. Ведь это нелепость, парадокс — в стране миллиарды тонн поверхностных запасов сырьевых компонентов, различных техногенных отходов, которых вполне хватит для производства стройматериалов, а мы, расходуя огромные финансовые средства, плодим карьеры, неоправданно эксплуатируем недра земли, истощаем полезные ископаемые, которые необходимы для будущего страны. Нужно ориентироваться не на легкую, порой беспредельную неконтролируемую добычу минеральных ресурсов, а на внедрение безотходных технологий по переработке всего, что годится для промышленности стройматериалов.

Особое значение имеют стандартизация и сертификация сырьевых материалов. В восьмидесятые годы был утвержден ряд стандартов на сырье для производства нерудных строительных материалов, но в сутолоке рыночных реформ многие из них забыты, аннулированы. Это отрицательно сказывается на качестве выпускаемой продукции.

Важно упорядочить законодательно-правовые вопросы. Сосредоточение в одном федеральном органе — Минприроды — всего многообразия проблем, связанных с деятельностью горнодобывающих предприятий, поисковыми и разведочными работами, думается, ошибочно. Оно не

всегда эффективно использует свои разрешительно-запретительные функции, зачастую в своем «законотворчестве» не учитывает интересы и нужды «второстепенных» горнодобывающих производств и особенно предприятий отрасли строительных материалов.

Требуется разработка рациональной структуры использования минерально-сырьевых ресурсов в каждом регионе России, а в перспективе надо вво-

дить кадастры (банки данных) всех предприятий, занимающихся добычей и переработкой природного сырья. Это необходимо для того, чтобы на государственном уровне регулировать и контролировать использование недр земли, планировать дальнейшую перспективу развития промышленности нерудных материалов.

Беседовал Иван Фомин



Возможности определения стоимости объектов в рыночных условиях

Григорий Хайкин

Заведующий кафедрой ценообразования, оценки имущества и сметного дела Государственной академии профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы, профессор, д.э.н.

Статья перепечатывается из «Строительной газеты» № 44 от 4 ноября.2005 г. с разрешения редакции

ОТ РЕДАКЦИИ

В инвестиционной сфере до сих пор приходится сталкиваться со сложившейся в прошлом системой управленческих механизмов. Один из примеров - попытка придать обязательный характер применению централизованно разработанных сметных нормативов. Соответственно, формирование сметной стоимости строек и объектов выдается за основные аспекты ценообразования в строительстве. При этом недооценивается рыночная стоимость, которая характеризует объект более полно и многогранно, отражая не только величину затрат на строительство, но и его потребительские характеристики.

В последние годы происходят кардинальные сдвиги в инвестиционной сфере, обусловленные переходом к рыночной экономике, которые отражают, прежде всего, новые подходы к источникам финансирования, отмену монополизма государственного инвестирования, вовлечение в подрядную деятельность предприятий всех форм собственности.

Сложилась качественная новая инвестиционная модель, включающая участников рынков инвестиций, строительной продукции и услуг. Ее параметры и механизм функционирования определены рядом законодательных и нормативных актов и в т.ч. Федеральным законом от 8 августа 1999 г. № 39 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Заложенные в нем правовые и экономические основы инвестирования базируются на рыночных принципах и предусматривают самостоятельное определение инвесторами объемов и на-

правлений капитальных вложений на основе договоров в соответствии с Гражданским кодексом РФ, свободное привлечение организаций и физических лиц для реализации проектов. Что касается государственного регулирования, то оно ограничено косвенными методами. Для бюджетных инвестиций предусмотрено их размещение, как правило, на конкурсной основе.

Однако на практике по-прежнему широко используются управленческие механизмы и структуры взаимоотношений, сложившиеся в рамках административно - распределительной системы.

Указанное несоответствие весьма ощутимо в сметном нормировании, что отражает внутреннее противоречие, а во многих случаях несовместимость целей и задач инвестиционной и подрядной деятельности в условиях рынка и устаревших форм и методов определения стоимости строительной продукции.

Как известно, целью инвестиционно-строительной деятельности предприятий, осуществляемой ими самостоятельно «на свой страх и риск», является получение прибыли от реализации построенных объектов. Этим обстоятельством определяется приоритет договора между субъектами инвестиционной деятельности – инвесторами, заказчиками, подрядчиками, поставщиками продукции и услуг, проектно-изыскательскими организациями, и обусловленное этим равноправие сторон, экономические и правовые гарантии от вмешательства в отношения сторон государственных органов и должностных лиц.

Реализация качественно новых для нашей экономики принципов инвестирования и подрядной деятельности нередко затрудняется сложившейся системой отношений и связей между ее участниками. Вследствие инерционности производственно-экономических процессов зачастую предпринимаются попытки придать отжившим способам управления легитимность путем издания не вписывающихся в новую экономику и нежизнеспособных нормативных актов и методик, которые преподносятся как неизбежные в переходный к рыночной экономике период. К таким, не вписывающимся в рыночные отношения методическим решениям, относится, например, положение, согласно которому рекомендательный характер сметных нормативов при определении стоимости строительства ограничен кругом строек, возводимых за счет средств предприятий и физических лиц, а для строек, осуществляемых с привлечением бюджетных средств всех уровней, оставлен архаичный принцип, родившийся в плановой экономике – обязательный характер применения разработанных централизованно сметных нормативов. Столь же необоснованным выглядит, на наш взгляд, положение об обязательной регистрации в бывшем Госстрое территориальных единичных расценок (ТЕР-2001). Оно реанимировано в новых условиях несмотря на то что в ходе административной реформы ликвидирован сам Госстрой и пришлось вести поиск ведомства, которое должно выполнять эту надуманную функцию, без чего утвержденные в субъектах федерации ТЕР не получают прав гражданства.

Необходимость преодоления указанной ситуации приобретает особую остроту в связи с тем, что освоение рыночных методов ценообразования в строительстве, приходится на период, когда происходит событие, имеющее особое значение для экономики отрасли - проводится переход на применение новой сметно-нормативной базы при определении стоимости

строительства. В строительном ценообразовании появилась новая точка отсчета для базисной оценки инвестиций и подрядной деятельности: взамен 1 января 1984 года - 1 января 2000 года.

Новые методические документы и сметные нормативы составляют необходимый задел для формирования стоимости строек в базисном уровне цен 2001 г.

Вместе с тем сегодня, как и в прошлом, основные аспекты ценообразования в строительстве сводятся в конечном счете – к формированию сметной стоимости строек и объектов. Вопросы определения рыночных типов цен на строительную продукцию и услуги либо вообще не рассматриваются в методических документах Госстроя, либо освещаются в «художественной манере» с использованием малосодержательных терминов, типа – «на основе сметной стоимости» «с учетом сметной стоимости» и т.п.

В этом проявляется как игнорирование существа различий между указанными экономическими категориями, так и предпринимаемые в последнее время попытки приспособить рыночные ценовые категории к стандартам привычного калькуляционного подхода.

Рассмотрим некоторые черты, характерные для основных типов цен на строительную продукцию - сметных, рыночных и договорных, получающих распространение в современном строительстве.

Прежде всего, следует иметь в виду, что они не просто различаются по своему назначению, порядку определения, структуре, способам использования.

Главное различие - эти типы цен формируются в разных системах координат.

Сметная стоимость содержит стоимостную оценку фиксированных проектных решений с использованием сметных нормативов, определяемых как правило, централизованно. Смета на строительство объекта выступает в качестве неотъемлемой составной части проекта.

Калькуляция как основной способ определения сметной стоимости имеет целью учесть в смете объемы работ, обусловленные принятыми в проекте объемно-планированными и конструктивными решениями, а также условиями осуществления строительства, предусмотренными ПОС и ППР. Смета призвана ответить на вопрос – каков нормативный размер средств на строительство объекта. Сметная стоимость отражает существенный, но преимущественно один аспект - величину затрат на строительство объекта.

Рыночная стоимость объекта – категория иного порядка. Она определяет наиболее веро-

ятную цену, которая может быть получена при реализации объекта на открытом рынке в условиях свободной конкуренции. Для формирования такой цены необходим ряд условий – стороны должны располагать всей необходимой информацией об объекте, на уровень цены не должны влиять какие либо форс-мажорные обстоятельства, одна сторона не обязана продавать, а вторая – не обязана покупать объект, реализуемый в условиях свободного волеизъявления сторон на открытом рынке.

Формируемая по законам рынка в процессе торгов рыночная стоимость характеризует объект более полно и многогранно, отражая не только величину затрат на строительство, но и его потребительские характеристики, уровень эксплуатационных затрат, срок службы, соответствие экологическим и определенным эстетическим требованиям, местоположение, близость к местам отдыха и развлечений и т.п.

Этот тип цены в рыночном ценообразовании по своему экономическому содержанию приближается к категориям, принятым в оценочной стоимости.

Договорная цена, определяемая в договорном процессе подрядчиком и заказчиком (инвестором), формируется по результатам подрядных торгов. Она базируется на стартовой цене, учитывающей сметную стоимость строительства, а в ряде случаев рыночную стоимость аналогичных объектов, особенно при строительстве крупных, уникальных, технически сложных. При этом договорная цена может определяться и на предпроектной стадии с использованием укрупненных сметных нормативов и удельных показателей стоимости построенных (запроектированных) объектов, выступая в качестве ценового ориентира в процессе рабочего проектирования и строительства.

Иногда высказываются суждения, согласно которым только сметная стоимость строительства объекта, согласованная сторонами, и составляет договорную цену. Такой способ определения договорной цены возможен, если стороны пришли к соглашению об этом.

Вместе с тем, по нашему мнению, не следует считать указанный подход к определению договорной цены универсальным или даже единственным правильным.

Известно, что определение сметной стоимости, предусматривает во многих случаях усреднение сметно-нормативных параметров, применение укрупненных ресурсно-стоимостных показателей, использование исходной статистической информации прошлых периодов. Наряду с этим постоян-

ные изменения в материально-технической базе строительства, применяемых материалах, конструкциях, решение использования строительной техники, обновление управленческих технологий и структур менеджмента не находят своевременного отражения в сметных нормативах и, следовательно, в сметной стоимости.

Расхождения между реальными по отдельным стройкам и принятыми в сметных нормативах усредненными ресурсно-стоимостными показателями (отраслевыми, региональными и т.п.) раньше в административно-распределительной системе рассматривались как объекты текущего планового регулирования (задания по снижению себестоимости СМР, план прибыли и т.п.).

В рыночной экономике для каждой организации неизмеримо возросло значение задачи свести к минимуму указанные «ножницы», ибо прибыль сегодня – не просто один из показателей деятельности: она определяет существование жизнеспособности организации. Сказанное относится и к ряду других видов затрат, не возмещаемых при действующей системе сметного нормирования.

В рыночной экономике универсальным инструментом регулирования подобных расхождений выступает конкуренция на рынке строительных объектов и услуг. И один из основных ее рычагов – договорная цена на строительную продукцию.

Существенный ее элемент – учет реальных построечных условий, применяемых конструкций и строительной техники, особых требований инвестора по срокам и качеству работ, соглашения об учете строительных и предпринимательских рисков, предложений сторон об изменениях в проектных решениях, призванных обеспечить отражение научно-технических достижений, снижение эксплуатационных затрат и т.п.

Особое значение при определении договорной цены в условиях продолжающейся инфляции имеет учет прогнозных изменений сметных затрат и рыночной стоимости, в т.ч. за период строительства, имея в виду необходимость постепенного отказа от практики применения среднеотраслевых и среднерегionalных прогнозных показателей и учет инфляционных процессов по каждой стройке (объекту).

Договорная цена – это содержательная категория, отражающая реальные условия строительства объекта, которые, в конечном счете, и конкурируют на рынке.

В последнее время в ряде регионов наблюдаются случаи применения вне рыночных способов воздействия на уровень договорных цен, незави-

симо от реально складывающейся рыночной конъюнктуры: так, в некоторых регионах под воздействием прессинга со стороны инвестора имеет место искусственное, в т.ч. административное снижение уровня цен, как своего рода имитация превышения предложения над спросом по объектам массовой жилой застройки (снижение иногда достигает 3-5% и более); в отдельных регионах происходят неоправданные завышения договорных цен, сопровождаемые нередко явлениями, отражающими процессы необоснованно перераспределения ресурсов (т.н. «откаты»).

Особое значение имеет определение правового статуса каждого типа цены – сметной, рыночной, договорной, получающего признание в инвестиционной деятельности. Вопрос непростой. Изложим нашу точку зрения.

Сметная стоимость строительства – при всей значимости этого показателя – становится в условиях рынка все в большей степени категорией, необходимой для внутрифирменной деятельности организаций, планирования строительного производства, выполнения вариантных расчетов в процессе проектирования, включая выбор рациональных решений (технологических, планировочных, конструктивных), обеспечивающих улучшение потребительских характеристик, снижение затрат на производство работ.

Что касается участников инвестиционного процесса – подрядчиков и заказчиков (инвесторов) – то правовой основой их взаимоотношений в полном объеме становится договор подряда, а экономической основой – соответственно договорная цена.

Лишь договорная цена, оформленная в установленном порядке, определяет, в конечном счете, уровень цены на готовую строительную продукцию и должна учитываться в процессе финансирования и расчетов за выполненные работы, в системе гражданских и налоговых правоотношений.

Это положение прямо предусмотрено ст. 424 Гражданского Кодекса РФ: «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон».

Приоритетное значение в формировании договорных цен на строительную продукцию име-

ет создание условий для внедрения принципа определения стоимости строительства в текущем уровне цен. Этим целям отвечают принимаемые меры по созданию общероссийской базы данных о текущих ценах на потребляемые материальные ресурсы, используемую строительную технику и оказываемые услуги. Использование новых нормативов позволяет на качественно новой основе определять стартовые предложения при определении стоимости объектов, выставляемых на подрядные торги. В сочетании с развитой системой прогнозных индексов, в т.ч. определяемых по стройкам, они создают ценовой каркас, обеспечивающий высокий уровень технико-экономической обоснованности стоимости строительства. Процедура подрядных торгов ставит надежный заслон на пути использования затратных методов формирования стоимости строительства. Перспективы дальнейшего развития механизма определения стоимости строительства органически связаны с переходом на применение договорных цен в качестве ведущего типа цен на строительную продукцию.

Сегодня работники строительных организаций, занятые сметно-договорной работой, поставлены перед необходимостью овладеть методами и практическими приемами работы в условиях рыночного ценообразования. В этих целях на Кафедре ценообразования, оценки имущества и сметного дела Госакадемии повышения квалификации и профессиональной переподготовки Федерального Агентства по образованию проводятся на постоянной основе 2-недельные учебные циклы по программам повышения квалификации с выдачей государственного Свидетельства и Квалификационного Сертификата, а также 4-х месячное обучение с частичным отрывом от работы по программам профессиональной переподготовки с выдачей государственного Диплома по направлению «Ценообразование и сметное дело».

Наряду с изучением методических материалов по применению сметно-нормативной базы 2001 г. Программа предусматривает обучение основам рыночного ценообразования в строительстве.





Русь уходящая

Новогодняя репродукция без вида на будущее

С тех пор как огромная страна, потеряв лучшие земли и став еще более безнадежно северо-восточной, устремилась к своему смутному будущему, в сознании граждан произошли существенные изменения. Не меньшие изменения произошли и в их подсознании. Легко заметить, что они, эти изменения, привели к полной расхристанности мироощущения у среднестатистического россиянина – «нас бомбили, мы спаслись». С одной стороны, на сознательном уровне люди поверили в себя, стали активно суетиться в направлении личного преуспевания, а с другой, на уровне подсознания, не очень-то верят в его осуществление. Увы, приходится констатировать: старая форма социального оптимизма утеряна, а новая не найдена.

Выражается это, прежде всего, в том, что граждане почти повсеместно перестали размножаться. И дело здесь не только в том, что новые жизненные стандарты ориентируют молодежь на приоритетное получение удовольствий, а в том, что отказ от репродукции для большинства населения – единственный способ увеличить количество имеющихся благ, приходящихся на члена семьи. «Нас должно меньше быть!» – когда-то вывел формулу улучшения жизни в условиях дефицита Михаил Жванецкий. С тех пор дефицит ликвидирован, осталось ликвидировать избыточную часть населения, лишённую новорусской пассионарности. Разумеется, ликвидировать самым гуманным способом – «естественной убылью населения», как говорит статистика. Глядя в почти военные сводки Госкомстата, только так можно объяснить почти тотальный отрицательный прирост населения в России (таблица 1). Напомним, что в «естественную» убыль населения ежегодно входят и 60 тысяч самоубийц. По этому показателю, как когда-то в балете и космосе, мы сегодня впереди планеты всей.

Радостное исключение в этой погребальной статистике составляют лишь кавказский регион, да алмазо-нефте-газоносный север. Если же взять такой показатель как *увеличение (скорость) прироста населения*, - или, как сказал бы математик с образным мышлением, «если взять вторую произ-

водную от социального оптимизма», - то положительная динамика обнаружится... опять там же: в пяти алмазо-нефте-газоносных автономных округах и областях, шести республиках кавказского региона, и республиках Алтай и Тыва. С первыми понятно: там стабильный прирост объясняется высоким уровнем жизни, которого местное население никак не ожидало, и связанной с этим эйфорией. А вот вторые, несмотря на весьма непростые жизненные условия, демонстрируют завидную репродуктивность. В сочетании с активной миграцией этот показатель настораживает. Особенно после Косово и Франции. Что же касается Алтая и Тывы – этих чакр Евразии – то тут явно не обошлось без мистики, т.к. разумное объяснение плодovitости тамошних мужчин и женщин дать трудно.

Казалось бы, повсеместное уменьшение населения (таблица 2) должно привести к пропорциональному увеличению жизненных благ, прежде всего жилья. Однако этого не произошло. С ширпотребом и едой произошло, а с жильем почему-то нет. И это при том, что ввод в действие жилья, хотя существенно и сократился, но нигде не упал до нуля (таблица 3). Если быть точным, то стабильное падение ввода жилья (до 3,5 раз) после дефолта 1998 года наблюдалось в 10 регионах. Это проблемные Ивановская, Калужская, Костромская и Тульская области, что и без статистики видно невооруженным глазом даже из окна транзитного автомобиля; натужно дымящая Челябинская область, мистический Алтай, уставшие от сибирских морозов Иркутская, Омская и Читинская области и практически отошедший к Китаю Приморский край. А катастрофическое падение ввода жилья отмечено лишь в Мурманской области (с 1998 г. – в 3,7 раза, а с 1990 года - в 89(!) раз и составило в 2004 г. всего 6500 кв.м.). Мы сознательно отбросили додефолтный период (1990-1998 гг.), чтобы не «размазывать» общую картину. Скажем только, что в 1990-91 и 1993 гг. наблюдалось почти повсеместное падение ввода жилья, а в 1995 г. – небольшое скачкообразное увеличение.

Итак, население Российской Федерации почти повсеместно сокращается, а жилье продолжает

строиться. Эти два фактора определяют положительную динамику показателя площади жилья, приходящегося в среднем на одного жителя республик, краев и областей (таблица 4).

Особая ситуация наблюдается в Москве. При стабильном отрицательном естественном приросте населения, составляющем десятки тысяч человек в год (с 1990 г. убыль москвичей составила 853 тыс. чел.!) и ежегодном вводе миллионов кв. м. жилья (за это же время построено 46 млн. 884 тыс. кв. м.!) площадь жилья, приходящаяся на одного москвича выросла с 18 кв.м. в 1990 г. до 19,1 кв.м. в 2004 г., т.е. всего на 1,1 кв.м. за 14 лет (рост составил 6%). Заметим, что это были 14 из 16 лет работы «монструозного» столичного стройкомплекса, деятельность которого подавалась правительством Москвы чуть ли не как самое выдающееся деяние всех времен и народов. А результат? Гора родила мышь.

В чем причина столь бездарного разрешения богатырской беременности? А в том, что намазанная медом сладкой псевдоевропейской жизни Москва превратилась в колонию состоятельных местечковых нуворишей. Именно этот факт определяет вырожденческую статистическую картину, которую избегают комментировать власти города и дружественные им журналисты. А картина эта, по данным Госкомстата, такова. С 1990 года при *естественной* убыли населения на 853 тыс. москвичей наша резиновая столица выросла численно на 1 млн. 498,5 тыс. граждан, которые в Москве не рождались, но считаются, по терминологии Москомстата, «постоянным населением» Москвы. На них приходится (считаем): 19,1 x 1498500 = 28 млн. 621 тыс. 350 кв. м. из 46 млн. 884 тыс. кв. м., построенных столичным стройкомплексом за 14 лет ударного труда. Т.е. 60% жилья в Москве строится для тех, кто обеспечивает *противоестественный* прирост населения (термин наш. Использован по аналогии с госкомстатовским *естественным* приростом населения – *аналит. гр. МАИС*). Это для них, в первую очередь, герои-

чески напрягается славный столичный стройкомплекс. Поэтому и стоят десятилетиями в очередях за жильем малообеспеченные москвичи.

Наши рассуждения убедительно подтверждает статистика соседней Московской области. Здесь тоже наблюдается стабильный отрицательный прирост населения – тоже десятки тысяч человек в год (диапазон от 13 тыс. до 72 тыс. в год). За те же 14 лет *естественная* убыль населения Московской области составила 820 тыс. чел. – почти столько же, в Москве. Но в отличие от столицы, численность всех жителей области практически не изменилась – 6 млн. 665,4 тыс. в 1990 г. и 6 млн. 629,7 тыс. в 2004 г. Таким образом, построенные за 14 лет 41 млн. 60 тыс. кв. м. (тоже почти как в Москве) пошли преимущественно тем, кто жил здесь всегда. В результате, площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя Подмоскovie, увеличилась с 16,1 кв. м. в 1990 г. до 24 кв. м. в 2004 г. (рост – 49%, т.е. в 8 раз больше, чем в Москве).

В заключение взглянем навстречу восходящему северному солнцу. В Чукотском автономном округе при положительном приросте населения вводится столько жилья, что на одного жителя его приходится год от года все больше и больше. В 2004 г. этот показатель составил 28,8 кв.м., что в полтора раза больше, чем в Москве, и на 10-20% больше, чем в благополучных по этому показателю Московской, Новгородской и Тверской областях. Интересно, жителям Чукотки с их суровыми зимами и почти круглогодичным отопительным сезоном нужны такие просторные квартиры? Их ведь еще и обогревать надо, т.е. платить за коммунальные услуги. Жаль, что у Москвы и Чукотки не может быть среднего арифметического. Как философски заметил мудрый Лис в разговоре с Маленьким принцем – нет в жизни совершенства.

Марк Дотошный
Аналитическая служба МАИС

Таблица 1

**Естественный прирост населения,
человек, значение показателя за год, все население, оба пола**

	1990	1995	2000	2004
Российская Федерация	332865	-840005	-958532	-792925
Центральный Федеральный округ	-73991	-348967	-364337	-317329
Белгородская область	125	-7946	-11190	-10729
Брянская область	265	-9868	-14588	-13282
Владимирская область	-609	-14494	-18056	-16240
Воронежская область	-5901	-20881	-25120	-23442
Ивановская область	-3132	-14037	-16059	-14223
Калужская область	-534	-9343	-11393	-9710
Костромская область	-635	-7302	-8134	-8079
Курская область	-2732	-10992	-13275	-12616
Липецкая область	-903	-9682	-10750	-10873

	1990	1995	2000	2004
Московская область	-13209	-68619	-64859	-55593
Орловская область	-714	-6706	-8697	-8050
Рязанская область	-3230	-13474	-15544	-14000
Смоленская область	-1621	-10497	-14133	-12742
Тамбовская область	-4247	-11697	-13510	-12012
Тверская область	-5588	-19742	-21580	-19647
Тульская область	-7953	-21966	-24558	-22501
Ярославская область	-2883	-14223	-15083	-14173
г. Москва	-20490	-77498	-57808	-39417
Северо-Западный Федеральный округ	12874	-118406	-124444	-113560
Республика Карелия	2481	-6116	-5709	-5772
Республика Коми	7609	-3952	-3688	-3721
Архангельская область	5761	-8988	-10390	-8640
Ненецкий автономный округ	531	32	10	76
Вологодская область	1989	-10219	-9382	-10554
Калининградская область	2495	-4722	-7037	-8500
Ленинградская область	-2563	-18428	-20281	-19921
Мурманская область	6401	-3417	-2785	-2791
Новгородская область	-1397	-8769	-9017	-8744
Псковская область	-2690	-10913	-11729	-11209
г. Санкт-Петербург	-7212	-42882	-44426	-33708
Южный Федеральный округ	95480	-43850	-75750	-28251
Республика Адыгея	796	-1677	-2639	-1997
Республика Дагестан	36727	29980	22121	25849
Республика Ингушетия	0	5022	6346	5043
Кабардино-Балкарская Республика	8839	2608	415	719
Республика Калмыкия	4159	962	34	739
Карачаево-Черкесская Республика	3722	1132	-295	131
Республика Северная Осетия-Алания	4801	207	-1447	-770
Чеченская Республика	20954	0	0	22149
Чеченская и Ингушская республики	20954			
Краснодарский край	-368	-26511	-32124	-23308
Ставропольский край	7784	-7618	-12505	-10906
Астраханская область	4655	-3506	-4439	-2676
Волгоградская область	3382	-15084	-19268	-15540
Ростовская область	29	-29365	-31949	-27684
Приволжский Федеральный округ	96943	-163573	-205118	-187660
Республика Башкортостан	25742	-6112	-11908	-11993
Республика Марий Эл	4178	-2662	-4256	-4383
Республика Мордовия	1892	-4871	-7690	-7079
Республика Татарстан	20058	-9522	-14277	-12661
Удмуртская Республика	8529	-6961	-5596	-5756
Чувашская Республика	7571	-3885	-6277	-5637
Кировская область	1510	-13358	-13295	-13581
Нижегородская область	-5881	-35637	-37611	-37056
Оренбургская область	12378	-7200	-10280	-8738
Пензенская область	173	-10610	-14159	-13465
Пермская область	8536	-19969	-18637	-17477
Коми-Пермяцкий автономный округ	729	-795	-1072	-1461
Самарская область	3954	-20508	-28123	-19706
Саратовская область	4258	-15485	-22410	-19583
Ульяновская область	4045	-6793	-10599	-10545
Уральский Федеральный округ	48515	-58490	-64266	-41336
Курганская область	3425	-6254	-7061	-6924
Свердловская область	4708	-33045	-37207	-26170
Тюменская область	30150	2378	4091	11647
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	16458	4377	6153	10549
Ямало-Ненецкий автономный округ	6401	3230	3076	4289
Челябинская область	10232	-21569	-24089	-19889
Сибирский Федеральный округ	94824	-88766	-100679	-84317

	1990	1995	2000	2004
Республика Алтай	1627	216	262	498
Республика Бурятия	9583	-277	-1501	-1469
Республика Тыва	5452	2162	701	2037
Республика Хакасия	2664	-2379	-2470	-2310
Алтайский край	4847	-16213	-13139	-12841
Красноярский край	14372	-12810	-16345	-11515
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	482	36	22	292
Эвенкийский автономный округ	325	85	28	49
Иркутская область	17347	-11168	-12767	-10539
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	2058	314	-72	-116
Кемеровская область	4984	-23697	-22596	-20692
Новосибирская область	6558	-15270	-15384	-12142
Омская область	12081	-4434	-10350	-8629
Томская область	4148	-4116	-3889	-2975
Читинская область	11161	-780	-3201	-3740
Агинский Бурятский автономный округ	1264	600	260	322
Дальневосточный Федеральный округ	58220	-17953	-23938	-20472
Республика Саха (Якутия)	14192	5652	3822	5024
Приморский край	12740	-8315	-11120	-10514
Хабаровский край	9491	-6043	-8345	-6696
Амурская область	8036	-1898	-4099	-4268
Камчатская область	2939	-850	-621	-357
Корякский автономный округ	293	-99	-102	-124
Магаданская область	3103	-693	-420	-341
Сахалинская область	4303	-5365	-2337	-2531
Еврейская автономная область	1806	-560	-934	-953
Чукотский автономный округ	1610	119	116	164

Таблица 2

**Численность постоянного населения на 1 января,
тысяча человек, значение показателя за год, все население**

	1990	1995	2000	2005
Российская Федерация	147662	147938.5	145559.2	143474.2
Центральный Федеральный округ	38010.6	37696.7	36951.8	37545.8
Белгородская область	1387.9	1455.7	1495.1	1511.6
Брянская область	1470.8	1474.9	1438.1	1346.5
Владимирская область	1653.1	1642.4	1603.7	1487.2
Воронежская область	2471.7	2503.8	2455.5	2334.1
Ивановская область	1294.5	1271.1	1218.5	1114.9
Калужская область	1071.5	1092	1078.5	1021.5
Костромская область	805.1	803.2	780.7	717.5
Курская область	1333	1344.8	1311.5	1199.1
Липецкая область	1231.4	1250	1239.9	1189.9
Московская область	6665.4	6578.8	6464.5	6629.7
Орловская область	895.1	914.3	897	842.4
Рязанская область	1350.2	1334.4	1285.3	1194.8
Смоленская область	1158.5	1168.2	1128.2	1019
Тамбовская область	1319.1	1316.9	1270.5	1144.8
Тверская область	1666.7	1645.9	1594.9	1425.6
Тульская область	1856.3	1820.1	1740.4	1621.9
Ярославская область	1472.2	1454.8	1412.3	1338.7
г. Москва	8908.1	8625.4	8537.2	10406.6
Северо-Западный Федеральный округ	15285.1	14934.6	14484.5	13731
Республика Карелия	794.9	788.1	765.1	703.1
Республика Коми	1254.7	1201.4	1136.6	996.4
Архангельская область	1574.1	1534	1459.2	1304.5
Ненецкий автономный округ	54.1	48.4	45.2	42

	1990	1995	2000	2005
Вологодская область	1354.5	1349.7	1319.2	1245.5
Калининградская область	878.1	926.3	948.5	945
Ленинградская область	1655.6	1666.7	1666.5	1652.9
Мурманская область	1173	1085	1001.2	872.8
Новгородская область	753.4	744	727.1	674.1
Псковская область	844.4	834.2	800.3	736.7
г. Санкт-Петербург	5002.4	4805.2	4660.8	4600
Южный Федеральный округ	19396	19782	21574.5	22820.8
Республика Адыгея	435	449.9	447.9	444.4
Республика Дагестан	1822.2	199.6	2142.7	2621.8
Республика Ингушетия		279.6	354.9	481.6
Кабардино-Балкарская Республика	762.2	783.8	785.5	896.9
Республика Калмыкия	325	319.7	314.6	289.9
Карачаево-Черкесская Республика	419.4	433.1	431.3	434.5
Республика Северная Осетия-Алания	635.9	656.7	670.1	704.4
Чеченская Республика		970	727.9	1141.3
Чеченская и Ингушская республики	1284.6			
Краснодарский край	4640.1	4944.5	5006.7	5100.3
Ставропольский край	2437.6	2621.1	2659.8	2717.9
Астраханская область	994.8	1017.7	1015.8	998.2
Волгоградская область	2613.8	2693.4	2676.5	2655.2
Ростовская область	4310	4412.9	4340.8	4334.4
Приволжский Федеральный округ	31818.1	32277.7	31994.5	30710.2
Республика Башкортостан	3956.2	4072.9	4109.6	4078.8
Республика Марий Эл	753.8	766.1	758.7	716.9
Республика Мордовия	963.6	959	929	866.6
Республика Татарстан	3662.3	3758.8	3782.4	3768.5
Удмуртская Республика	1615.8	1637.3	1629	1552.8
Чувашская Республика	1342.4	1362.9	1358.6	1299.3
Кировская область	1655.1	1645.9	1590.4	1461.3
Нижегородская область	3785.3	3746.8	3663.4	3445.3
Оренбургская область	2150.3	2219.3	2219.5	2150.4
Пензенская область	1547.5	1566.2	1530.6	1422.8
Пермская область	3041.7	3015.2	2956.5	2769.8
Коми-Пермяцкий автономный округ	158.7	157.6	150.4	132.8
Самарская область	3235.4	3302.3	3294.6	3201.3
Саратовская область	2697.8	2737.3	2709	2625.7
Ульяновская область	1410.9	1487.7	1463.2	1350.7
Уральский Федеральный округ	12737.5	12676.9	12602.5	12279.2
Курганская область	1107.2	1115.6	1096.2	992.1
Свердловская область	4773.8	4693	4602.6	4428.2
Тюменская область	3151.5	3173.9	3236.9	3307.5
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	1315.2	1340.2	1381.7	1469
Ямало-Ненецкий автономный округ	503.7	488.4	503.9	523.4
Челябинская область	3705	3694.4	3666.8	3551.4
Сибирский Федеральный округ	21112.6	21138.9	20783.2	19794.2
Республика Алтай	193.4	199.2	204	203.9
Республика Бурятия	1045.5	1049.9	1031.9	969.2
Республика Тыва	313	307.5	310.9	307.6
Республика Хакасия	571.2	582.8	579.4	541
Алтайский край	2641.1	2697.8	2653.6	2565.6
Красноярский край	3161.2	3128.9	3051.1	2925.4
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	55.2	48	43.7	39.4
Эвенкийский автономный округ	25.2	21.2	18.9	17.4
Иркутская область	2792.5	2798.6	2742.1	2545.3
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	136.7	142.6	143.4	134.1
Кемеровская область	3096.5	3072.3	2981.6	2855
Новосибирская область	2741.2	2745	2740.4	2662.3
Омская область	2152.9	2181	2164	2046.6
Томская область	1083.6	1079.6	1068	1036.6

	1990	1995	2000	2005
Читинская область	1320.5	1296.3	1256.2	1135.7
Агинский Бурятский автономный округ	77.5	79.6	79.3	73.5
Дальневосточный Федеральный округ	8017.5	7634.7	7168.2	6593
Республика Саха (Якутия)	1111.6	1048.5	988.6	950.7
Приморский край	2278.8	2270.8	2172.1	2035.8
Хабаровский край	1610.6	1577.3	1506.6	1420.2
Амурская область	1058.7	1033.2	998.3	887.6
Камчатская область	475.7	429.5	389.1	352.1
Корякский автономный округ	40	34.4	29.9	23.8
Магаданская область	389.9	285.6	239.1	174.7
Сахалинская область	713.7	673.7	598.6	532.4
Еврейская автономная область	216.4	210	197.2	188.8
Чукотский автономный округ	162.1	106.1	78.6	50.7

Таблица 3

Ввод в действие жилых домов, тысяча квадратных метров общей площади

	1990	2004	Всего введено за 1990-2004 годы
Российская Федерация	61695	41040.1	577650
Центральный федеральный округ	13994	15315.2	169103.7
Белгородская область	717	807.4	10279.3
Брянская область	633	229	5102.4
Владимирская область	629	324.3	5383.8
Воронежская область	940	702.5	9859.6
Ивановская область	499	90.1	2998.4
Калужская область	581	214.8	4315
Костромская область	362	81.7	2684.2
Курская область	450	285.6	3995.8
Липецкая область	575	421.2	5464.6
Московская область	2380	5738.2	41059.8
Орловская область	467	241.6	3771.3
Рязанская область	476	270.6	4338.7
Смоленская область	572	263.6	4157.4
Тамбовская область	448	311.1	4259.5
Тверская область	761	321.4	5371.1
Тульская область	576	215.9	4613.2
Ярославская область	671	217.5	4565.9
г. Москва	2257	4578.6	46883.8
Северо-Западный федеральный округ	5862	3695.5	48224.4
Республика Карелия	356	94.9	2171.9
Республика Коми	666	140.5	4593.7
Архангельская область	663	105	3622.1
Ненецкий автономный округ	23	8.3	154.7
Вологодская область	711	300.1	5575.2
Калининградская область	357	245	3457.4
Ленинградская область	808	510.8	6723.2
Мурманская область	579	6.5	2153.8
Новгородская область	321	148.2	2304.2
Псковская область	337	132.4	2433.5
г. Санкт-Петербург	1064	2012.2	15189.6
Южный федеральный округ	7586	5823.7	78723.7
Республика Адыгея	141	39.6	1275
Республика Дагестан	883	578	6885.9
Республика Ингушетия	501	17.8	818.3
Кабардино-Балкарская Республика	201	221.4	2430.8
Республика Калмыкия	155	51.8	940.2
Карачаево-Черкесская Республика	291	63.2	1703.6

	1990	2004	Всего введено за 1990-2004 годы
Республика Северная Осетия	157	136.2	1977.5
Чеченская Республика	-	-	540.5
Краснодарский край	1496	1809.6	21669
Ставропольский край	1199	647.9	12077.5
Астраханская область	403	630.6	5974
Волгоградская область	925	508.5	8037.9
Ростовская область	1234	1119.2	14393.5
Приволжский федеральный округ	13890	8264.7	133195.8
Республика Башкортостан	1915	1509.2	23335.6
Республика Марий Эл	463	161.8	3524.3
Республика Мордовия	472	155.9	3227.5
Республика Татарстан	1709	1768.4	22277.1
Удмуртская Республика	814	360.9	6354
Чувашская Республика	625	625.2	7720.8
Кировская область	859	230.4	5643.8
Нижегородская область	1240	684.3	11062.4
Оренбургская область	859	545.1	7764
Пензенская область	678	279.2	4926.1
Пермская область	1193	448.5	9248.3
Коми-Пермяцкий автономный округ	76	6.9	304.1
Самарская область	1162	854	12684.9
Саратовская область	1177	484.5	10340.2
Ульяновская область	724	157.2	5086.7
Уральский федеральный округ	6257	3170.2	51601.4
Курганская область	551	97.4	3160.4
Свердловская область	2041	891	15833.9
Тюменская область	2129	1373.8	19282.5
Ханты-Мансийский автономный округ	810	703.8	7867.9
Ямало-Ненецкий автономный округ	477	151.1	2596.2
Челябинская область	1536	808.1	13324.7
Сибирский федеральный округ	10195	3894.5	66932.4
Республика Алтай	91	41.4	654.3
Республика Бурятия	535	196.8	3495.6
Республика Тыва	156	17.4	619.8
Республика Хакасия	295	103.8	1939
Алтайский край	1252	354.1	8870.3
Красноярский край	1742	662.8	11184.6
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	25	-	76.7
Эвенкийский автономный округ	12	2.5	61.4
Иркутская область	1512	266.8	7806.5
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	105	4.3	351.8
Кемеровская область	1245	582	9240.9
Новосибирская область	1094	704.5	8786.1
Омская область	1122	520.4	6800.4
Томская область	537	297.3	4271.6
Читинская область	614	147.1	3263.2
Агинский Бурятский автономный округ	51	19.4	205.6
Дальневосточный федеральный округ	3911	826.2	24006.7
Республика Саха (Якутия)	744	239.8	6065.9
Приморский край	904	215.2	5370.2
Хабаровский край	804	180.8	4501.8
Амурская область	580	80.1	3510.9
Камчатская область	210	16.6	900.7
Корякский автономный округ	30	-	66.7
Магаданская область	194	3.8	659.4
Сахалинская область	266	58.7	1651.4
Еврейская автономная область	115	10.6	1084.4
Чукотский автономный округ	94	20.7	262.1

Таблица 4

**Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года),
квадратный метр общей площади, значение показателя за год**

	1990	2004
Российская Федерация	16.4	20.5
Центральный федеральный округ		22
Белгородская область	18.6	22.5
Брянская область	17.6	22.3
Владимирская область	17.4	22.9
Воронежская область	18.5	23.4
Ивановская область	17.5	22
Калужская область	16	22.6
Костромская область	18.1	23.1
Курская область	18.9	22.6
Липецкая область	18.1	22.4
Московская область	16.1	24
Орловская область	17.7	21.7
Рязанская область	17.9	23
Смоленская область	18.1	23.3
Тамбовская область	17.3	22.1
Тверская область	18.9	25.1
Тульская область	18.4	23
Ярославская область	17.9	21.9
г. Москва	18	19.1
Северо-Западный федеральный округ		22.4
Республика Карелия	17.3	22.1
Республика Коми	16.1	22.3
Архангельская область	17	23
Ненецкий автономный округ	12.4	19
Вологодская область	19	23.5
Калининградская область	16.1	19.5
Ленинградская область	18.7	23.4
Мурманская область	14.5	22.3
Новгородская область	19.2	24.2
Псковская область	19.8	25
г. Санкт-Петербург	17.7	21.4
Южный федеральный округ		18.7
Республика Адыгея	17	22.9
Республика Дагестан	15.5	15.6
Республика Ингушетия		6.4
Кабардино-Балкарская Республика	14.6	15.5
Республика Калмыкия	15.2	20
Карачаево-Черкесская Республика	16.4	18.6
Республика Северная Осетия	16.6	25.4
Чеченская Республика		0
Чеченская и Ингушская Республики	12.8	
Краснодарский край	16.3	19
Ставропольский край	15.8	19.5
Астраханская область	14.9	19
Волгоградская область	17.3	19.7
Ростовская область	17	19.4
Приволжский федеральный округ		20.3
Республика Башкортостан	15.3	18.9
Республика Марий Эл	15.3	20.4
Республика Мордовия	17.3	21.5
Республика Татарстан	16	20.1
Удмуртская Республика	14.2	18.3
Чувашская Республика	15.6	20.1
Кировская область	15.8	20.6

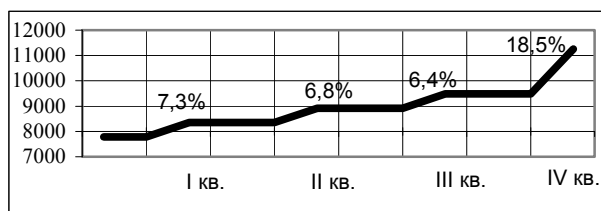
	1990	2004
Нижегородская область	17.2	21.6
Оренбургская область	15.9	19.5
Пензенская область	17	21.6
Пермская область	15.2	19.3
Коми-Пермяцкий автономный округ	14.5	17.5
Самарская область	16.6	20.4
Саратовская область	16.6	22.3
Ульяновская область	16.6	21.1
Уральский федеральный округ		19.8
Курганская область	15.9	19.2
Свердловская область	16.4	20.6
Тюменская область	14.2	18.4
Ханты-Мансийский автономный округ	13	17.2
Ямало-Ненецкий автономный округ	14.2	17.3
Челябинская область	15.6	20.1
Сибирский федеральный округ		19.3
Республика Алтай	12.4	15.6
Республика Бурятия	13.4	17.8
Республика Тыва	12.3	12.6
Республика Хакасия	15	19.1
Алтайский край	16.3	19.5
Красноярский край	15.8	20.3
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	12.9	17.4
Эвенкийский автономный округ	13.6	27.7
Иркутская область	15.3	19.4
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	14	17
Кемеровская область	16.2	19.9
Новосибирская область	14.6	18.8
Омская область	15.9	19.8
Томская область	14.8	19.4
Читинская область	11.9	18.3
Агинский Бурятский автономный округ	11.4	14.6
Дальневосточный федеральный округ		20
Республика Саха (Якутия)	13.5	19.5
Приморский край	14.4	19.1
Хабаровский край	14.9	19.7
Амурская область	13.9	19.8
Камчатская область	13.1	21.5
Корякский автономный округ	14.6	23.3
Магаданская область	15.1	26.1
Сахалинская область	15.2	21.4
Еврейская автономная область	15.4	20.1
Чукотский автономный округ	13.5	28.8

Некоторые экономические показатели стоимости строительства в городе Москве за 2005 год

На основе мониторинга цен МЦЦС «МОССТРОЙЦЕНЫ»

РОСТ ОПЛАТЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Период	Нормативная величина оплаты труда, руб.			
	I кв. 2005 г.	II кв. 2005 г.	III кв. 2005 г.	IV кв. 2005 г.
Нормативная заработная плата, руб.	8350	8920	9490	11250
Изменения к предыдущему кварталу (в %)	7,3	6,8	6,4	18,5



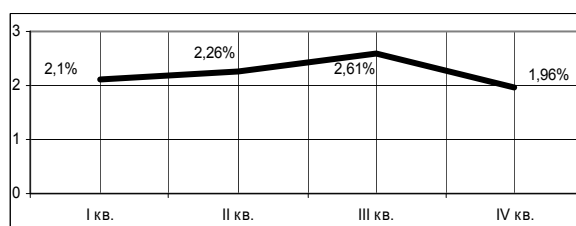
ИЗМЕНЕНИЕ СТОИМОСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАШИН И МЕХАНИЗМОВ

Период	I кв. 2005 г.	II кв. 2005 г.	III кв. 2005 г.	IV кв. 2005 г.
Изменения к предыдущему кварталу (в %)	2,38	1,60	-7,20	5,3



ИЗМЕНЕНИЕ СТОИМОСТИ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Период	I кв. 2005 г.	II кв. 2005 г.	III кв. 2005 г.	IV кв. 2005 г.
Изменения к предыдущему кварталу (в %)	2,10	2,26	2,61	1,96

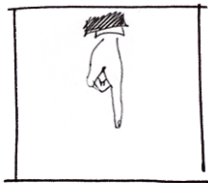


СРЕДНЯЯ СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ (ноябрь 2005 г.)

Шифр	Наименование материалов	Единица измерения	Сметная стоимость руб.
01	Железобетонные и бетонные изделия		
01.01	Железобетонные изделия		
01.01.01	Фундаменты	м ³	3923,44
01.01.02	Колонны, стойки, опоры, рамы	м ³	17530,91
01.01.04	Балки, прогоны, ригели	м ³	8790,05
01.01.05	Фермы	м ³	10061,45

Шифр	Наименование материалов	Единица измерения	Сметная стоимость руб.
01.01.06	Панели наружных стен для промышленного строительства	м ³	3717,54
01.01.07	Панели внутренних стен	м ³	5446,18
01.01.08	Плиты покрытий, перекрытий ребристые и плоские	м ³	5141,18
01.01.09	Плиты перекрытий многопустотные	м ³ по наружн. обмеру	2956,23
01.01.10	Лестничные марши и площадки	м ³	5339,41
01.01.11	Трубы безнапорные	м ³	5804,47
01.01.14	Изделия специального назначения для лотков, тоннелей, облицовок, камер	м ³	5585,12
01.01.15	Панели наружных стен для жилищного строительства	м ³	4687,42
01.02	Бетонные изделия		
01.02.01	Блоки из тяжелого бетона	м ³	2177,20
01.02.03	Камни бетонные бортовые	м ³	3691,17
01.02.04	Изделия из ячеистого бетона	м ³	1774,22
02	Бетоны, растворы		
02.01	Бетоны, растворы		
02.01.01	Смеси бетонные, БСГ	м ³	1994,50
02.01.02	Раствор товарный	м ³	1619,49
03	Стеновые материалы (кроме бетона)		
03.01.01	Кирпич керамический	1000 шт.	4962,89
03.01.02	Кирпич силикатный	1000 шт.	3409,14
03.02	Камни стеновые		
03.02.01	Камни стеновые	м ³	2536,00
03.03	Гипсовые и гипсобетонные изделия		
03.03.01	Гипсовые изделия	м ²	127,49
03.03.02	Панели гипсобетонные	м ²	478,85
04	Нерудные материалы		
04.01	Нерудные материалы		
04.01.01	Щебень	м ³	697,29
04.01.02	Гравий	м ³	605,63
04.01.03	Песок	м ³	475,72
04.01.05	Гравий керамзитовый	м ³	804,28
05	Металлические конструкции и детали		
05.01.01	Стальные конструкции по чертежам, км	т	41993,43
05.01.02	Стальные конструкции по типовым проектам	т	44508,46
05.01.04	Переплеты оконные стальные	т	48889,06
05.01.05	Воздуховоды	м ²	379,50
05.02	Сталь разная		
05.02.01	Сталь сортовая	т	15637,02
05.02.02	Сталь листовая	т	17061,89
05.02.03	Профилированный настил	т	28434,00
05.02.04	Арматура для монолитного железобетона	т	15644,61
05.03	Алюминиевые конструкции и изделия		
05.03.01	Окна, двери, витражи, перегородки	т	178877,00
05.03.02	Подвесные потолки	100 м ²	34157,00
06	Изделия лесопильной и деревообрабатывающей промышленности		
06.01	Лесоматериалы		
06.01.01	Лес круглый	м ³	1753,51
06.01.02	Лес пиленый	м ³	2824,75
06.02	Деревянные конструкции и детали		
06.02.02	Блоки оконные жилых и общественных зданий	м ²	1703,46
06.02.03	Блоки дверные	м ²	611,36
06.02.04	Доски чистых полов	м ³	5445,43
06.02.05	Паркет	v	732,05
06.03	Плиты на древесной основе		
06.03.01	Плиты древесноволокнистые	м ²	52,17

Шифр	Наименование материалов	Единица измерения	Сметная стоимость руб.
06.03.02	Плиты древесностружечные	м ²	76,39
06.03.03	Плиты цементно-стружечные	м ²	106,78
07	Теплоизоляционные материалы		
07.01	Теплоизоляционные материалы		
07.01.01	Плиты теплоизоляционные	м ³	3130,44
07.01.02	Плиты минераловатные	м ³	2266,00
07.01.03	Вата минеральная	м ³	879,50
08	Плитки керамические		
08.01.01	Плитки керамические метлахские	v	138,34
08.01.02	Плитки керамические глазурованные облицовочные	м ²	209,98
09	Листы асбоцементные		
09.01.01	Листы асбоцементные	м ²	38,23
09.01.02	Листы усиленного профиля	м ²	53,76
10	Рулонные и полимерные материалы		
10.01.01	Рулонные кровельные материалы	м ²	10,00
10.01.02	Линолеум и полимерные плиточные материалы	м ²	184,98
11	Стекло		
11.01.01	Стекло оконное	м ²	127,94
12	Вяжущие материалы		
12.01.01	Цемент	т	2003,56
12.01.02	Известь	т	1878,47
12.01.03	Гипс	т	1388,88
12.02	Битуминозные материалы		
12.02.01	Битумы	т	6244,27
12.02.02	Мастики	т	16016,31
13	Лакокрасочные материалы		
13.01	Лакокрасочные материалы		
13.01.01	Краски	т	23471,64
13.01.02	Белила	т	25752,54
13.01.03	Олифа	кг	27,93
13.01.04	Лаки	т	45260,81
14	Трубы и изделия для сантехнических работ		
14.01.01	Трубы чугунные	м	751,44
14.01.02	Трубы стальные электросварные	т	24315,00
14.01.03	Трубы стальные горячекатаные	т	28878,00
14.01.04	Трубы стальные водогазопроводные	т	23393,00
14.02	Трубы неметаллические		
14.02.03	Трубы из полиэтилена	м	294,30
14.03	Сантехнические изделия		
14.03.01	Умывальники фаянсовые, смесители	компл.	987,00
14.03.02	Унитазы фаянсовые	компл.	812,96
14.03.03	Ванны эмалированные	компл.	3054,00
14.03.04	Мойки, раковины	компл.	1014,15
14.03.05	Радиаторы отопительные	секция	251,00
14.03.06	Вентильаторы	шт.	12179,77
15	Изделия для электротехнических работ		
15.02.01	Светильники с люминесцентными лампами	шт.	330,18
15.03.01	Электроустановочные изделия	шт.	109,00
15.03.02	Электроконструкции	т	117467,32



ЗАКОНЫ

О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ

Окончание (начало в № 3(23), 2005)

Принят
Государственной Думой
8 июля 2005 года

Одобен
Советом Федерации
13 июля 2005 года

Глава 3. Размещение заказа путем проведения аукциона

Статья 32. Аукцион на право заключить государственный или муниципальный контракт

1. В целях настоящего Федерального закона под аукционом на право заключить государственный или муниципальный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта.

2. Аукцион может быть открытым или закрытым. Заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения закрытого аукциона исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну.

3. В случае, если начальная цена государственного или муниципального контракта не превышает

пятисот тысяч рублей, открытый аукцион может проводиться в электронной форме на сайте в сети "Интернет" в порядке, установленном статьей 41 настоящего Федерального закона.

4. Не допускается взимание с участников размещения заказа платы за участие в аукционе, за исключением платы за предоставление документации об аукционе в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

5. Заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее также - требование обеспечения заявки на участие в аукционе). При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе должен составлять пять процентов начальной цены контракта. В случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения

заказа и указывается в извещении о проведении открытого аукциона и в приглашении принять участие в закрытом аукционе. При проведении аукциона в электронной форме требование обеспечения заявки на участие в аукционе не устанавливается.

6. При проведении аукциона какие-либо переговоры заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или аукционной комиссии с участником размещения заказа не допускаются. В случае нарушения указанного положения аукцион может быть признан недействительным по иску заинтересованного лица в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 33. Извещение о проведении открытого аукциона

1. Извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

2. Извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 21 настоящего Федерального закона.

3. В извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1 - 7 и 12 части 4 статьи 21 настоящего Федерального закона, также должны быть указаны следующие сведения:

1) срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

2) величина понижения начальной цены контракта ("шаг аукциона");

3) место, порядок, даты начала и окончания подачи заявок на участие в аукционе. При этом дата окончания подачи заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с частью 6 статьи 35 настоящего Федерального закона;

4) место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;

5) место, порядок, дата и время проведения аукциона;

6) размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных

средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

7) размер обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта не может превышать тридцать процентов начальной цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона.

4. Заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения открытого аукциона публикуется и размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией соответственно в течение пяти и двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона в порядке, установленном для опубликования и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух дней со дня принятия указанного решения заказчик, уполномоченный орган обязаны направить соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе. В случае, если установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган возвращают участникам размещения заказа денежные средства, внесенные в качестве обеспечения таких заявок, в течение пяти дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона.

Статья 34. Документация об аукционе

1. Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

2. Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке

товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

3. Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, которые должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, знаки обслуживания, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

4. Документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать следующие сведения:

1) требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

2) порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 33 настоящего Федерального закона;

3) порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе. При этом срок отзыва заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с частью 10 статьи 35 настоящего Федерального закона;

4) формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе в соответствии с частью 8 настоящей статьи;

5) возможность электронной формы участия в аукционе;

6) срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект государственного или муниципального контракта. Указанный срок должен составлять не менее чем десять дней со дня подписания протокола аукциона.

5. К документации об аукционе должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта.

6. Сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

7. Документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 настоящего Федерального закона.

8. Разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона.

Статья 35. Порядок подачи заявок на участие в аукционе

1. Для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в указанный в извещении о проведении открытого аукциона срок по форме, установленной документацией об аукционе.

2. Заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) нотариально заверенную выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), нотариально заверенную выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в случае необходимости;

2) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, если законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

3) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в извещении о проведении открытого аукциона содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.

3. Требовать от участника размещения заказа иные документы, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов, не допускается.

4. Участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

5. Участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

6. Прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

7. Каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона, регистрируется

заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

8. При регистрации заявки на участие в аукционе заказчик, уполномоченный орган вправе потребовать от участников размещения заказа предоставления разъяснений положений представленных ими документов и заявок на участие в аукционе. При этом не допускается изменение заявки на участие в аукционе. Заказчик, уполномоченный орган не вправе предъявлять дополнительные требования к участникам размещения заказа. Не допускается изменять указанные в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа.

9. Полученные после окончания приема заявок на участие в аукционе заявки на участие в аукционе не рассматриваются и в тот же день возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства указанным участникам размещения заказа в течение пяти дней со дня подписания протокола аукциона.

10. Участник размещения заказа, подавший заявку на участие в аукционе, вправе отозвать такую заявку в любое время до дня и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства указанному участнику размещения заказа в течение пяти дней со дня поступления заказчику, в уполномоченный орган уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе.

11. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подана ни одна заявка на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся.

12. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном статьей 36 настоящего Федерального закона. В случае, если указанная заявка соответствует всем требованиям и условиям, предусмотренным

документацией об аукционе, заказчик в течение трех дней со дня рассмотрения заявки на участие в аукционе обязан передать участнику размещения заказа, подавшему единственную заявку на участие в аукционе, проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе. При этом государственный или муниципальный контракт заключается с учетом положений части 4 статьи 38 настоящего Федерального закона на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. Участник размещения заказа, подавший указанную заявку, не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются такому участнику размещения заказа в течение пяти дней со дня заключения с ним государственного или муниципального контракта. При непредставлении заказчику таким участником размещения заказа в срок, предусмотренный документацией об аукционе, подписанного контракта, а также обеспечения исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, такой участник размещения заказа признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта. В случае уклонения участника размещения заказа от заключения контракта денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

Статья 36. Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе

1. Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

2. Срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать пяти дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

3. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по осно-

ваниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

4. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в аукционе и не допущенному к участию в аукционе, в течение пяти дней со дня подписания протокола, указанного в части 3 настоящей статьи.

5. В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, или о признании только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся. При этом заказчик, уполномоченный орган в случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, за исключением участника размещения заказа, при-

знанного участником аукциона. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются указанному участнику в течение пяти дней со дня заключения с ним государственного или муниципального контракта.

6. В случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником аукциона, заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе обязан передать такому участнику аукциона проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе. При этом государственный или муниципальный контракт заключается с учетом положений части 4 статьи 38 настоящего Федерального закона на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной цене контракта, указанной в извещении о проведении аукциона. Такой участник аукциона не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются такому участнику в течение пяти дней со дня заключения с ним государственного или муниципального контракта. При непредставлении заказчику таким участником аукциона в срок, предусмотренный документацией об аукционе, подписанного контракта, а также обеспечения исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, такой участник аукциона признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта. В случае уклонения участника аукциона от заключения контракта денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

Статья 37. Порядок проведения аукциона

1. В аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе. Если документацией об аукционе предусмотрена возможность электронной формы участия в аукционе, участники аукциона вправе выбрать такую форму участия в аукционе.

2. Аукцион проводится заказчиком, уполномоченным органом в присутствии членов аукционной комиссии, участников аукциона или их представителей. Участники аукциона, выбравшие электронную форму участия в аукционе, считаются присутствующими при проведении аукциона, если они к моменту начала аукциона зарегистрировались в системе, обеспечивающей электронную форму участия в аукционе. При этом регистрация участников аукциона в указанной системе осуществляется без взимания платы. Система, обеспечивающая электронную форму участия в аукционе, должна создавать условия, при которых участники аукциона, непосредственно присутствующие при проведении аукциона, а также участники аукциона, выбравшие электронную форму участия в аукционе, получают своевременную и полную информацию о ходе аукциона и предложениях о цене контракта, поданных участниками аукциона, непосредственно присутствующими на аукционе, и участниками аукциона, выбравшими электронную форму участия в аукционе. Требования к системе, обеспечивающей электронную форму участия в аукционе, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. В случае, если в извещении о проведении открытого аукциона предусмотрены преимущества для учреждений уголовно-исполнительной системы и (или) организаций инвалидов, заказчик, уполномоченный орган непосредственно перед началом проведения аукциона сообщают о наличии таких участников аукциона.

4. Аукцион проводится путем снижения начальной цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на "шаг аукциона".

5. "Шаг аукциона" устанавливается в размере пяти процентов начальной цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона. В случае, если после трехкратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, заказчик, уполномоченный орган вправе снизить "шаг аукциона" на 0,5 процента начальной цены контракта, но не ниже 0,5 процента начальной цены контракта.

6. Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта.

7. При проведении аукциона заказчик, уполномоченный орган в обязательном порядке осуществляют аудиозапись аукциона и ведут протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения

аукциона, об участниках аукциона, о начальной цене контракта, последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. Протокол подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение трех дней со дня подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

8. Протокол аукциона размещается на официальном сайте и публикуется в официальном печатном издании заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией соответственно в течение одного дня и в течение пяти дней со дня его подписания.

9. Любой участник аукциона вправе осуществлять аудио- и видеозапись аукциона.

10. Любой участник аукциона после опубликования или размещения протокола аукциона вправе направить заказчику, в уполномоченный орган в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, запрос о разъяснении результатов аукциона. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса в письменной форме или в форме электронного документа обязаны представить такому участнику аукциона соответствующие разъяснения.

11. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня подписания протокола аукциона обязаны возратить внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства участникам аукциона, которые участвовали в аукционе, но не стали победителями аукциона, за исключением участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, возвращаются такому участнику аукциона в течение пяти дней со дня подписания государст-

венного или муниципального контракта с победителем аукциона или с таким участником аукциона.

12. В случае, если в аукционе участвовал один участник, или в случае, если в связи с отсутствием предложений о цене контракта, предусматривающих более низкую цену контракта, чем начальная цена контракта, "шаг аукциона" снижен в соответствии с частью 5 настоящей статьи до минимального размера и после трехкратного объявления предложения о начальной цене контракта не поступило ни одно предложение о цене контракта, которое предусматривало бы более низкую цену контракта, аукцион признается несостоявшимся.

13. В случае, если в аукционе участвовал один участник, заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола, указанного в части 7 настоящей статьи, обязан передать единственному участнику аукциона прилагаемый к документации об аукционе проект контракта. При этом государственный или муниципальный контракт заключается с учетом положений части 4 статьи 38 настоящего Федерального закона на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. Единственный участник аукциона не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются такому участнику аукциона в течение пяти дней со дня заключения с ним государственного или муниципального контракта. При непредставлении заказчику таким участником аукциона в срок, предусмотренный документацией об аукционе, подписанного контракта, а также обеспечения исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, такой участник аукциона признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта. В случае уклонения участника аукциона от заключения контракта денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

14. Любой участник аукциона вправе обжаловать результаты аукциона в порядке, предусмотренном главой 8 настоящего Федерального закона.

15. Протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, заявки на участие в аукционе, документация об аукционе, изменения, внесенные в документацию об аукционе, и разъяснения до-

кументации об аукционе, а также аудиозапись аукциона хранится заказчиком, уполномоченным органом не менее чем три года.

Статья 38. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам аукциона

1. В случае, если победитель аукциона в срок, предусмотренный документацией об аукционе, не представил заказчику подписанный контракт, переданный ему в соответствии с частью 7 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обеспечение исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, победитель аукциона признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта.

2. В случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить государственный или муниципальный контракт с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. При этом заключение государственного или муниципального контракта для участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, является обязательным. В случае уклонения победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

3. Государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения государственного или муниципального контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником. В случае, если в извещении о проведении открытого аукциона предусмотрены преимущества для учреждений уголовно-исполнительной системы и (или) организаций инвалидов и победителем аукциона признано такое учреждение или такая организация, государственный или муниципальный контракт по требованию уча-

стных участников аукциона заключается по цене, предложенной указанными участниками аукциона, с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона.

4. В случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, государственный или муниципальный контракт заключается только после предоставления победителем аукциона или участником аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения аукциона от заключения контракта, банковской гарантии, страхования ответственности по контракту или передачи заказчику в залог денежных средств в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении о проведении открытого аукциона. Способ обеспечения исполнения обязательства из перечисленных в настоящей части способов определяется таким участником аукциона самостоятельно. Если победителем аукциона или участником аукциона, с которым заключается контракт, является бюджетное учреждение и заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, предоставление обеспечения исполнения контракта не требуется.

5. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются победителю аукциона в течение пяти дней со дня заключения с ним государственного или муниципального контракта. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются участнику аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, в течение пяти дней со дня заключения государственного или муниципального контракта с победителем аукциона или с таким участником аукциона.

Статья 39. Особенности проведения закрытого аукциона

1. Закрытый аукцион проводится по согласованию с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти. Согласование проведения закрытого аукциона осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. При этом срок такого согласования не

должен быть более чем десять рабочих дней со дня поступления обращения о согласовании проведения закрытого аукциона.

2. При проведении закрытого аукциона применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого аукциона с учетом положений настоящей статьи.

3. Извещение о проведении закрытого аукциона, документация об аукционе, изменения, внесенные в нее, а также разъяснения документации об аукционе не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети "Интернет". Заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за двадцать дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе направляют в письменной форме приглашения принять участие в закрытом аукционе лицам, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона. В указанных приглашениях должны содержаться сведения, предусмотренные частью 3 статьи 33 настоящего Федерального закона.

4. При проведении закрытого аукциона не допускается представлять заявки на участие в аукционе в форме электронных документов, а также предоставлять документацию об аукционе, изменения, внесенные в нее, направлять запросы о разъяснении положений документации об аукционе и предоставлять такие разъяснения в форме электронных документов. Разъяснения положений документации об аукционе должны быть доведены в письменной форме заказчиком, уполномоченным органом до сведения всех участников размещения заказа, которым предоставлена документация об аукционе, с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

5. Протоколы, составленные в ходе проведения закрытого аукциона, а также информация, полученная в ходе проведения закрытого аукциона, не подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети "Интернет".

6. При проведении закрытого аукциона не допускается осуществлять аудио- и видеозапись.

Статья 40. Последствия признания аукциона несостоявшимся

1. В случаях, если аукцион признан несостоявшимся и государственный или муниципаль-

ный контракт не заключен с единственным участником аукциона или участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган вправе объявить о проведении повторного аукциона, о размещении заказа путем запроса котировок при условии, что цена контракта не превышает двухсот пятидесяти тысяч рублей, либо направить документы о проведении аукциона и признании его несостоявшимся в уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации) или орган местного самоуправления (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования). По согласованию с указанным органом заказчик может принять решение о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом государственный или муниципальный контракт должен быть заключен на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, цена такого контракта не должна превышать начальную цену контракта, указанную в извещении о проведении открытого аукциона. Порядок согласования возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. При этом срок указанного согласования должен быть не более чем десять рабочих дней со дня поступления обращения о согласовании возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

2. В случае объявления о проведении повторного аукциона заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия аукциона.

Статья 41. Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме публикуется и размещается в порядке, установленном частями 1 и 2 статьи 33 настоящего Федерального закона,

не менее чем за десять дней до даты проведения аукциона.

2. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных пунктами 1 - 7 части 4 статьи 21, пунктами 3 - 7 части 4 статьи 22, пунктом 7 части 3 статьи 33, частями 2 и 3 и пунктом 6 части 4 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются также сайт в сети "Интернет", на котором будет проводиться такой аукцион, дата и время начала регистрации участников аукциона на таком сайте, порядок регистрации на таком сайте, дата и время начала проведения аукциона. Документация об аукционе при проведении открытого аукциона в электронной форме не разрабатывается.

3. Доступ к участию в открытом аукционе, проводимом в электронной форме на сайте в сети "Интернет", указанном в части 2 настоящей статьи, осуществляется без взимания платы.

4. Порядок пользования сайтами в сети "Интернет", на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Заказчиком обеспечивается надежность программного обеспечения, используемого для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ участников размещения заказа к участию в аукционе.

6. Для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети "Интернет" в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Участник размещения заказа вправе зарегистрироваться на указанном сайте в любое время с даты и времени начала регистрации, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, до окончания проведения открытого аукциона.

7. Представление в электронной форме предложений о цене контракта осуществляется зарегистрированным в соответствии с частью 6 настоящей статьи участником аукциона с даты и времени начала проведения аукциона, указанных в извещении о проведении открытого аукциона. При проведении открытого аукциона в электронной форме "шаг аукциона" не устанавливается.

8. С даты и времени начала проведения аукциона на сайте в сети "Интернет" должны быть указаны:

- 1) предмет и условия контракта;
- 2) начальная цена контракта;
- 3) порядок регистрации участников открытого аукциона;
- 4) в режиме реального времени последнее и предпоследнее предложения о цене контракта и время поступления указанных предложений, за исключением случаев, если в последнем предложении указывается цена контракта, равная цене контракта, указанной в предпоследнем предложении, или превышающая такую цену.

9. Аукцион считается окончанным, если в течение одного часа с момента размещения на сайте в сети "Интернет" последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения, предусматривающего более низкую цену контракта. В случае, если в нескольких предложениях указана одинаковая наиболее низкая цена контракта, победителем аукциона признается участник аукциона, предложение о цене контракта которого поступило ранее других предложений. Информация об окончании аукциона должна размещаться на таком сайте немедленно.

10. В течение одного часа с момента окончания аукциона, проводимого на сайте в сети "Интернет" в электронной форме, на указанном сайте размещаются решение о признании участника аукциона победителем аукциона, информация о цене контракта, последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предложение о цене контракта, равной цене, предложенной победителем аукциона, при отсутствии такого участника аукциона - участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта.

11. Результаты аукциона оформляются протоколом, в котором указываются место, дата, время проведения аукциона, перечень участников аукциона, начальная цена контракта, последнее и предпоследнее предложения о цене контракта, наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физических лиц) победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предложение о цене контракта, равной цене, предложенной победителем аукциона, или предпоследнее предложение о цене контракта. Протокол подписывается заказчиком, уполномоченным органом в день проведения аукциона.

Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Указанный протокол размещается на официальном сайте и публикуется в официальном печатном издании заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией соответственно в течение одного дня и пяти дней со дня его подписания. Заказчик, уполномоченный орган в течение трех дней со дня подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

12. В случае, если победитель аукциона в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона, не представил заказчику подписанный контракт, а также обеспечение исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, победитель аукциона признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта.

13. В случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта, заказчик вправе:

1) обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения;

2) заключить государственный или муниципальный контракт с участником аукциона, сделавшим предложение о цене контракта, равной цене, предложенной победителем аукциона;

3) объявить о проведении повторного аукциона.

14. Государственный или муниципальный контракт заключается с учетом требований части 4 статьи 38 настоящего Федерального закона на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона или участником аукциона, который сделал предложение о цене контракта, равной цене, предложенной победителем аукциона, и с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта.

15. Аукцион признается несостоявшимся в случае, если в аукционе участвовал один участник аукциона или если в течение одного часа с момента начала проведения аукциона не представлено ни одно предложение о цене контракта, предусматривающее более низкую цену кон-

тракта. В этом случае заказчик, уполномоченный орган вправе объявить о проведении повторного аукциона или размещении заказа путем запроса котировок, если цена контракта не превышает двести пятьдесят тысяч рублей.

Глава 4. Размещение заказов путем запроса котировок

Статья 42. Запрос котировок

1. Под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

2. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или муниципального контракта не превышает двести пятьдесят тысяч рублей либо аукцион признан несостоявшимся и начальная цена государственного или муниципального контракта не превышает двести пятьдесят тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

3. Заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем двести пятьдесят тысяч рублей, подлежащую уплате в течение квартала.

4. В случае нарушения указанного в части 3 настоящей статьи положения государственный или муниципальный контракт может быть признан судом недействительным на основании иска заинтересованного лица или уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

5. Заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляется не по конкретным заявкам заказчика и для которых есть функционирующий рынок, для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства, на которой находится заказчик, у иностранных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) независимо от цены государственного или муниципального контракта.

Статья 43. Требования, предъявляемые к запросу котировок

Запрос котировок должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии);
- 2) источник финансирования заказа;
- 3) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- 4) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 5) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- 6) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 7) сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 8) максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг;
- 9) место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;
- 10) срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 11) срок подписания победителем в проведении запроса котировок государственного или муниципального контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Статья 44. Требования, предъявляемые к котировочной заявке

1. Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг;

3) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;

4) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5) цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных (невключенных) в нее расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;

6) сроки и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

2. Условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в котировочной заявке, должны соответствовать условиям исполнения контракта, предусмотренным запросом котировок.

Статья 45. Порядок проведения запроса котировок

1. Заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок.

2. Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступно для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

3. Заказчик, уполномоченный орган одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок вправе направить запрос котировок лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

4. В случае, если производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, осуществляются учреждениями уголовно-исполнительной системы, а также организациями инвалидов, заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок также в указанные учреждения и организации. Порядок обеспечения заказчиков, уполномоченных органов информацией об осуществлении указанными учреждениями и организациями производства

товаров, выполнения работ, оказания услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

5. В случае, предусмотренном частью 5 статьи 42 настоящего Федерального закона, размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок не требуется. Заказчик обязан направить запрос котировок лицам, которые могут осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных запросом котировок, исходя из необходимости получения котировочных заявок не менее чем от трех таких лиц.

6. Запрос котировок может направляться с использованием любых средств связи, в том числе в электронной форме.

Статья 46. Порядок подачи котировочных заявок

1. Любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

2. Котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

3. Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

4. Проведение переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

5. Котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса

котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки.

6. В случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг. Поданная в срок, указанный в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, котировочная заявка рассматривается в порядке, установленном для рассмотрения котировочных заявок, поданных в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, не подана дополнительно ни одна котировочная заявка, заказчик обязан заключить государственный или муниципальный контракт с участником размещения заказа, подавшим единственную котировочную заявку, на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной таким участником размещения заказа в котировочной заявке, если эта цена не превышает цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

7. В случае, если не подана ни одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта.

Статья 47. Рассмотрение и оценка котировочных заявок

1. Котировочная комиссия в течение дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

2. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в кото-

рой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

3. Котировочная комиссия не рассматривает котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

4. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте и в течение пяти дней со дня его подписания публикуется в официальных печатных изданиях. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

5. Любой участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, после опубликования или размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух дней со дня поступления такого запроса обязаны предоставить указанному участнику соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа.

6. В случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный контракт, такой победитель признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта.

7. В случае, если победитель в проведении запроса котировок признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя в проведении запроса котировок заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить государственный или муниципальный контракт с участником размещения заказа, предложившим такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, цену контракта, а при отсутствии такого участника размещения заказа - с участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий, если цена контракта не превышает максимальную цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. В случае, если победитель в проведении запроса котировок, признанный уклонившимся от заключения контракта, и участник размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий, являются лицами, способными оказывать влияние на деятельность друг друга, заказчик не вправе заключить государственный или муниципальный контракт с указанным участником размещения заказа. В этом случае заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок.

8. Государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

9. В случае отклонения котировочной комиссией всех котировочных заявок заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта.

Глава 5. Размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

Статья 48. Цель предварительного отбора участников размещения заказа

1. В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера заказчик, уполномоченный орган проводят предварительный отбор участников размещения заказа, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые могут в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее также - предварительный отбор). По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, включающий в себя участников размещения заказа, прошедших предварительный отбор, в целях размещения у них заказа на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг для государственных или муниципальных нужд путем запроса котировок.

2. Перечень поставщиков, указанный в части 1 настоящей статьи, подлежит ежегодному обновлению путем проведения предварительного отбора. В случае, если до дня проведения предварительного отбора в перечне поставщиков остался один участник размещения заказа, перечень поставщиков подлежит обновлению не позднее чем через сорок пять дней со дня исключения предпоследнего участника размещения заказа из такого перечня.

3. Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных таким перечнем, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных таким перечнем, и применение иных способов размещения заказа нецелесообразно в связи с затратой времени, размещение заказа осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона.

4. Предварительный отбор проводится в порядке, установленном настоящей главой.

Статья 49. Извещение о проведении предварительного отбора

1. Заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за тридцать дней до дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе опубликовывают в официальном печатном издании и размещают на официальном сайте извещение о проведении предварительного отбора.

2. Заказчик, уполномоченный орган вправе также опубликовать извещение о проведении предварительного отбора в любых средствах массовой информации, в том числе в электронной форме, при условии, что такое опубликование не может осуществляться вместо предусмотренных частью 1 настоящей статьи опубликования и размещения.

3. В извещении о проведении предварительного отбора должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа;

2) источник финансирования заказа;

3) предмет государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и их кратких характеристик;

4) место, условия и сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5) необходимость без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа в возможно короткий срок осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

6) требования к участникам размещения заказа, предусмотренные в соответствии со статьей 50 настоящего Федерального закона;

7) форма заявки на участие в предварительном отборе;

8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в предварительном отборе;

9) место, дата и время проведения предварительного отбора.

Статья 50. Требования к участнику размещения заказа для участия в предварительном отборе

1. К участию в предварительном отборе допускаются участники размещения заказа, которые соответствуют требованиям, предусмотренным частью 1 и пунктом 2 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона.

2. Заказчик, уполномоченный орган не вправе предъявлять какие-либо дополнительные требования к участникам размещения заказа, за исключением указанных в части 1 настоящей статьи требований.

Статья 51. Порядок представления заявок на участие в предварительном отборе

1. Заявки на участие в предварительном отборе представляются в срок и по форме, указанным в извещении о проведении предварительного отбора.

2. Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, представившем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона (для физического лица);

б) нотариально заверенную выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), нотариально заверенную выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о

государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в случае необходимости;

2) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, работ, услуг;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом предварительного отбора.

3. Требовать от участника размещения заказа иные документы, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов, не допускается.

4. Заявки на участие в предварительном отборе, поданные по истечении срока подачи таких заявок, не принимаются и не рассматриваются заказчиком, уполномоченным органом.

5. Каждая заявка на участие в предварительном отборе, поданная в срок, указанный в извещении о проведении предварительного отбора, регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего такую заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

Статья 52. Порядок проведения предварительного отбора

1. Котировочная комиссия в течение десяти дней со дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе обязана рассмотреть представленные котировочные заявки. Котировочная комиссия вправе потребовать от участников размещения заказов представления в разумный срок разъяснений положений документов, представленных ими, и разъяснений положений заявок на участие в предварительном отборе. При этом не допускается изменение заявки на участие в предварительном отборе. Котировочная комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования

к участникам размещения заказа в отношении установления подлинности документов, помимо требований, установленных частью 1 статьи 50 настоящего Федерального закона и иными федеральными законами. Не допускается изменение требований к участникам размещения заказа, предусмотренных извещением о проведении предварительного отбора.

2. Котировочной комиссией на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе составляется перечень поставщиков и принимается решение о включении или об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков.

3. Решение об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков принимается, если:

1) участник размещения заказа не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 50 настоящего Федерального закона;

2) документы, определенные частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, представлены не в полном объеме или представлены заведомо ложные сведения;

3) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным извещением о проведении предварительного отбора;

4) участник размещения заказа был исключен из перечня поставщиков, который составлен по результатам предварительного отбора, предшествующего проводимому предварительному отбору.

4. Отказ во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков по иным основаниям, за исключением указанных в части 3 настоящей статьи, не допускается. При этом заказчик, уполномоченный орган или котировочная комиссия устанавливает соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным пунктами 2 - 4 части 1, пунктом 2 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, самостоятельно и не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать их соответствие указанным требованиям.

5. Проведение предварительного отбора осуществляется с учетом положений частей 3 - 6 статьи 12 настоящего Федерального закона.

6. Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформляются протоколом, который ведется котировочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день истечения срока рассмотрения документов. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения

заказа, представивших заявки на участие в предварительном отборе, о принятом в отношении указанных лиц решении. Протокол в день истечения срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе заказчиком, уполномоченным органом размещается на официальном сайте. Заказчиком, уполномоченным органом на следующий день после дня подписания протокола направляются уведомления о принятых решениях участникам размещения заказа, представившим заявки на участие в предварительном отборе.

7. Решение котировочной комиссии об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков может быть обжаловано таким участником в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

8. Заказчиком, уполномоченным органом составляется перечень поставщиков, в который включаются участники размещения заказа, в отношении которых принято решение о включении их в перечень поставщиков, указанный в части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона. Перечни поставщиков составляются в соответствии с видами товаров, работ, услуг, соответственно поставку, выполнение, оказание которых могут осуществить такие участники.

9. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в предусмотренных частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона документах, заказчик, уполномоченный орган вправе исключить из перечня поставщиков, указанного в части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона, участника размещения заказа, представившего такие документы.

Статья 53. Особенности размещения заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

1. Размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера осуществляется без ограничения цены государственного или муниципального контракта.

2. В целях настоящего Федерального закона под гуманитарной помощью понимаются поставляемые Российской Федерацией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным и иностранным учреждениям или некоммерческим организациям, а также иностранным

физическим лицам товары, выполняемые для них работы и оказываемые им услуги для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий.

3. В случае необходимости оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера заказчик направляет запрос котировок всем участникам размещения заказа, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона.

4. Запрос котировок может направляться с использованием любых средств связи, в том числе в электронной форме.

5. Запрос котировок и котировочная заявка должны соответствовать требованиям, установленным статьями 43 и 44 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных частью 6 настоящей статьи.

6. В запросе котировок указываются необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товаров, объем работ, услуг. В запросе котировок не указывается максимальная цена контракта. В котировочной заявке участник размещения заказа указывает количество товаров, объем работ, услуг, соответственно поставки, выполнение, оказание которых он может осуществить в срок, установленный запросом котировок.

7. Каждый участник размещения заказа вправе подать только одну котировочную заявку, изменение которой не допускается. Проведение переговоров между заказчиком и участником размещения заказа в отношении котировочной заявки не допускается.

8. Котировочная заявка может быть подана с использованием любых средств связи, в том числе в форме электронного документа. При получении котировочной заявки в форме электронного документа заказчик обязан подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа получение такой котировочной заявки.

9. Каждая поданная в срок, установленный запросом котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик выдает расписку в получении

котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

10. В случае, если в срок, указанный в запросе котировок, подана только одна котировочная заявка, заказчик заключает государственный или муниципальный контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, указанных в запросе котировок, в количестве, объеме и по цене, предложенных в такой котировочной заявке.

11. При отсутствии в котировочной заявке, указанной в части 10 настоящей статьи, требуемых заказчиком сведений о количестве товаров, объеме работ, услуг, а также в случае, если по истечении срока подачи котировочных заявок не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона.

12. В случае, если участник размещения заказа при проведении запроса котировок не подаст котировочную заявку на запрос котировок два раза, такой участник исключается из перечня поставщиков, предусмотренного частью 1 статьи 48 настоящего Федерального закона, и не может участвовать в предварительном отборе, проводимом на следующий год для обновления перечней поставщиков.

Статья 54. Рассмотрение и оценка котировочных заявок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера

1. Котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки в порядке, установленном частью 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей настоящей статьи.

2. На основании результатов рассмотрения котировочных заявок котировочная комиссия принимает решение о соответствии или несоответствии котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок. При этом решение о несоответствии котировочной заявки таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товаров, объема работ, услуг, указанных в запросе котировок, количеству товаров, объему работ, услуг, указанным в котировочной заявке.

3. На основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочная комиссия каждой котировочной заявке по мере увеличения предложенной в котировочных заяв-

ках цены контракта присваивает порядковый номер. При этом сначала порядковые номера присваиваются котировочным заявкам, в которых предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Первый номер присваивается котировочной заявке, в которой предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии котировочных заявок, в которых предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок) и в которой предложена наиболее низкая цена контракта. Если предложения о цене контракта, содержащиеся в котировочных заявках, совпадают, первый номер присваивается котировочной заявке, которая была получена заказчиком раньше остальных котировочных заявок.

4. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором должны содержаться сведения о заказчике, существенных условиях контракта, перечень котировочных заявок в соответствии с присвоенными им порядковыми номерами, сведения о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки. Протокол подписывается членами котировочной комиссии и заказчиком в день рассмотрения и оценки котировочных заявок, размещается на официальном сайте. Заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа победителю в проведении запроса котировок, а также другим участникам размещения заказа уведомление о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочной заявке которого присвоен первый номер.

5. Государственный или муниципальный контракт заключается с победителем в проведении запроса котировок на условиях, предусмотренных запросом котировок, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме и по цене, которые предложены в такой котировочной заявке.

6. В случае, если победитель в проведении запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, заказчик осуществляет размещение заказа также у участника размещения за-

каза, котировочной заявке которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, на условиях, предусмотренных запросом котировок, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме и по цене, которые предложены в такой котировочной заявке.

7. В случае, если после заключения контракта в соответствии с частями 5 и 6 настоящей статьи количество товаров, объем работ, услуг по такому контракту меньше количества товаров, объема работ, услуг, требуемых заказчику, заказчик вправе осуществить размещение заказа на поставки недостающей части товаров, объема работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона.

Глава 6. Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Статья 55. Случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

1. Под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить государственный или муниципальный контракт только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

2. Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если:

1) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях";

2) осуществляется оказание услуг водоснабжения и водоотведения в условиях естественных монополий;

3) осуществляются поставки культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, включая копии, имеющие историческое, художественное или иное культурное значение, взятых государством под охрану как памятники истории и культуры и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и иных аналогичных фондов;

4) осуществляется работа по поддержанию мобилизационных мощностей;

5) осуществляется оказание услуг органами исполнительной власти в соответствии с их пол-

номочиями или подведомственными им государственными учреждениями, а также иными организациями, которые вправе оказывать такие услуги;

б) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. При этом заказчик в срок не позднее одного рабочего дня со дня заключения контракта обязан уведомить уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации), орган местного самоуправления (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования);

7) производство товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются учреждениями уголовно-исполнительной системы в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации;

8) представлена только одна заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе или котировочная заявка в соответствии с частью 12 статьи 25, частью 12 статьи 35, частью 6 статьи 46, частью 10 статьи 53 настоящего Федерального закона;

9) только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, признан участником конкурса или участником аукциона в соответствии с частью 5 статьи 27, частью 6 статьи 36 настоящего Федерального закона;

10) участвовал только один участник аукциона в соответствии с частью 13 статьи 37 настоящего Федерального закона;

11) конкурс или аукцион признан несостоявшимся и государственный или муниципальный контракт не заключен в соответствии с частью 1 статьи 31, частью 1 статьи 40 настоящего Федерального закона.

Глава 7. Размещение заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах

Статья 56. Размещение заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах

1. Размещение заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на сумму, превышающую пять миллионов рублей, может осуществляться на товарных биржах.

2. Порядок размещения заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Предметом государственного или муниципального контракта, заключенного заказчиком с участником биржевой торговли в ходе биржевых торгов, являются поставки биржевых товаров. Особенности заключения государственного или муниципального контракта в ходе биржевых торгов определяются Гражданским кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о товарных биржах и биржевой торговле и требованиями к заключению государственных и муниципальных контрактов, установленными настоящим Федеральным законом.

Глава 8. Обеспечение защиты прав и законных интересов участников размещения заказов

Статья 57. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. Любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой, не является препятствием для обжалования участником размещения заказа действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в судебном порядке.

2. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой, допускается в лю-

бое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, со дня проведения аукциона или со дня рассмотрения и оценки котировочных заявок. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

3. Размещение заказа может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления только судом.

4. Участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг для федеральных нужд в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

5. Участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для муниципальных нужд в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган местного самоуправления.

6. При подаче жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аук-

ционной или котировочной комиссии в соответствии с частями 4 и 5 настоящей статьи участник размещения заказа направляет копию жалобы соответственно заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 58. Содержание жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии должна содержать:

1) наименование заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса;

3) указание на размещаемый заказ;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, доводы жалобы.

2. Участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. В этом случае жалоба должна содержать полный перечень прилагаемых к ней документов.

3. Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии подписывается участником размещения заказа, подающим такую жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем участника размещения заказа, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

Статья 59. Возвращение жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии возвращается участнику размещения заказа в случае, если:

1) жалоба не содержит сведений, предусмотренных частью 1 статьи 58 настоящего Федерального закона;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) жалоба подана по истечении срока, указанного в части 2 статьи 57 настоящего Федерального закона;

4) жалоба на те же действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии принята судом к рассмотрению или по ней принято решение суда;

5) жалоба подана с нарушением требований, предусмотренных частями 4 или 5 статьи 57 настоящего Федерального закона.

2. Решение о возвращении жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии должно быть принято в срок не позднее чем через два рабочих дня со дня поступления такой жалобы.

3. Органы, предусмотренные частями 4 и 5 статьи 57 настоящего Федерального закона, в день принятия решения о возвращении жалобы обязаны сообщить в письменной форме участнику размещения заказа, подавшему жалобу, о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

4. Решение о возвращении жалобы может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 60. Рассмотрение жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии по существу

1. После подачи жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии и принятия ее к рассмотрению уполномоченные на

осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления в течение одного дня после дня поступления жалобы направляют всем заинтересованным участникам размещения заказа уведомления о содержании жалобы, а также сообщают участникам размещения заказа, заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, о месте и времени рассмотрения такой жалобы.

2. Участники размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, вправе направить в органы, указанные в части 1 настоящей статьи, возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 1 статьи 58 настоящего Федерального закона. Возражение на жалобу направляется в орган, указанный в части 1 настоящей статьи, не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

3. Органы, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны рассмотреть жалобу и возражение на жалобу в течение пяти календарных дней со дня поступления жалобы и уведомить участника размещения заказа, подавшего жалобу, лиц, направивших возражение на жалобу, о результатах такого рассмотрения. При этом указанные органы вправе направить заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, участнику размещения заказа, подавшему жалобу, запрос о предоставлении сведений и документов, необходимых для рассмотрения жалобы.

4. Органы, указанные в части 1 настоящей статьи, вправе приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии по существу, направив в письменной форме заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию требование о приостановлении размещения заказа до рассмотре-

ния жалобы по существу, которое является для них обязательным.

5. Заказчик не вправе заключить государственный или муниципальный контракт до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии органами, указанными в части 1 настоящей статьи. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

6. По результатам рассмотрения жалобы органы, указанные в части 1 настоящей статьи, принимают решение о направлении предложений, о выдаче предписаний, предусмотренных частями 8 и 10 статьи 17 настоящего Федерального закона, о совершении действий, предусмотренных частью 9 статьи 17 настоящего Федерального закона, или о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной.

7. В случае, если уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти и уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления рассматривались жалобы на одни и те же действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, выполняется решение, принятое уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

8. Органы, указанные в части 1 настоящей статьи, в течение двух дней со дня принятия решений, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, направляют участнику размещения заказа, подавшему жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, участникам размещения заказа, направившим возражение на жалобу, а также заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомление о принятом решении с обоснованием такого решения.

9. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Статья 61. Отзыв жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. Участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, вправе отозвать ее до окончания срока рассмотрения жалобы по существу. Участник размещения заказа, отзывавший поданную им жалобу, не вправе повторно подать жалобу на те же действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой.

2. Органы, указанные в части 1 статьи 60 настоящего Федерального закона, в течение одного рабочего дня со дня отзыва жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии обязаны направить участникам размещения заказа, направившим возражение на жалобу, указанное в части 2 статьи 60 настоящего Федерального закона, а также заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомление об отзыве жалобы.

Статья 62. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона и переходные положения

Статья 63. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2006 года.

Статья 64. Порядок применения настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с размещением заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и возникшим после его вступления в силу. К отношениям, связанным с размещением заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и возникшим до вступления в силу настоящего Федерального закона, настоящий Федеральный закон применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после его вступления в силу.

Статья 65. Переходные положения

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившим силу Федеральный закон от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 19, ст. 2302).

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона иные федеральные законы, принятые до его вступления в силу и предусматривающие порядок размещения государственных и муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

3. До установления Правительством Российской Федерации перечней товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, решение о форме торгов принимается заказчиком самостоятельно с учетом положений настоящего Федерального закона, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

4. До установления Правительством Российской Федерации порядка пользования официальными сайтами и требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и ор-

ганизационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами такие порядок и требования устанавливаются в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. До установления Правительством Российской Федерации порядка ведения реестров контрактов и требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальными сайтами, на которых размещаются указанные реестры, такие порядок и требования устанавливаются в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

6. До установления Правительством Российской Федерации порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе вести реестр недобросовестных поставщиков. При этом порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляет субъект Российской Федерации, подлежат безвозмездной передаче в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, в течение тридцати дней после установления Правительством Российской Федерации порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

7. До установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с настоящим Феде-

ральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса, приглашении принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации должны устанавливаться критерии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и их значения.

8. До установления Правительством Российской Федерации порядка пользования сайтами в сети "Интернет", на которых осуществляется

проведение открытых аукционов в электронной форме, и требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, указанные порядок и требования устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких актов заказчиком самостоятельно.

Президент
Российской Федерации
В. Путин

НАШ КОММЕНТАРИЙ

Зеленое сукно Закона

За исключением п. 1 ст. 1, который можно смело озаглавить «Благие намерения», весь остальной Закон носит формальный характер. В нем подробно прописано какая комиссия или орган государственной власти, что и в какой срок должны сделать и для чего они создаются (функции). Любопытен п. 4, ст. 11, допускающий получение госзаказа юридическим и физическим лицам, имеющим задолженности перед кем-либо. Для этого им надо всего лишь обжаловать наличие задолженности. Столь мягкое отношение к должникам со стороны государства, по-видимому, преследует цель помочь тем, кому надо.

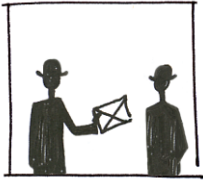
В ст. 13, посвященной национальному режиму, говорится о том, что иностранные товары, работы и услуги допускаются на равных условиях с отечественными. Поскольку критерии оценки по существу не приводятся, при желании всегда есть возможность признать импортный товар более подходящим для государственных нужд. Или наоборот.

Организациям инвалидов предоставляются преимущества при участии в размещении заказов. В ст. 2, п. 14, ч. 2. дается определение организаций инвалидов. Таковой считается организация, в которой, согласно указанной статье, меньше половины работников, не являющихся инвалидами, распределяют между собой три четверти фонда зарплаты.

Важно, что конкурсная документация не должна содержать информации о товаре скрыто рекламного характера, который мог бы повлиять на решение комиссии (В ст. 22, п. 3), а условия конкурса должны быть доступны для ознакомления на официальном сайте (ст. 18, п. 5).

Не совсем понятно, зачем давать определение несостоявшимся конкурсам или аукционам, если госконтракт все равно заключается даже с единственным участником. Непонятно, какое это имеет практическое значение (ст. 15, п. 5). Интересна и сама формулировка: «В случае, если подано менее двух заявок торги признаются несостоявшимися». Хочется спросить у составителей Закона: менее двух - это сколько? Неужели очевидные вещи нельзя выразить просто и ясно, например, «если подана только одна заявка или не подано ни одной».

Вообще, с формальной точки зрения текст документа удручает. Если бы потребовалась иллюстрация к понятию «суконный язык», то можно смело отсылать именно к нему. Есть вещи, которые нельзя разумно объяснить никакой ссылкой на принятые формы изложения. Например, о том, что «денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, должны быть возвращены в течение...» говорится в документе не менее десяти раз в разных статьях. То же можно сказать и о других положениях документа. В результате, при чтении текста возникает ощущение, будто читаешь одно и то же. Непонятно, почему все они не вынесены в отдельную статью, в этом случае текст сократился бы минимум вдвое без ущерба содержанию. Определение конкурса и аукциона дается через определение победителя конкурса (ст. 20, п. 1), что не соответствует общепринятой (аристотелевской) логике, которую проходят в гуманитарных вузах. А сказуемое в некоторых предложениях настолько далеко отстоит от подлежащего (иногда на целый абзац – ст. 19, п. 12.) или прячется в глубинах перечислений (ст. 13, п. 5), что восприятие содержащейся во фразе мысли делается невозможной даже со второго раза. В результате, при чтении текста на ум невольно приходит Кафка – не лучшие ассоциации для столь высокогородного документа.



ПИСЬМА

Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 12 сентября 2005 г. № 03-06-02-04/70

(Извлечение)

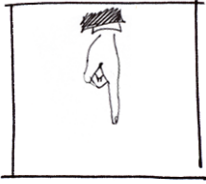
Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики по вопросу уплаты земельного налога сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 552 Гражданского кодекса Российской Федерации при переходе права собственности на здание, строение, сооружение, находящиеся на чужом земельном участке, к другому лицу оно приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, строением, сооружением и необходимой для их использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний их собственник.

При этом Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 11 определено, что покупатель здания, строения, сооружения, находящихся на земельном участке, принадлежащем продавцу на праве аренды, с момента регистрации перехода права собственности на такую недвижимость приобретает право пользования земельным участком, занятым зданием, строением, сооружением и необходимым для их использования на праве аренды, независимо от того, оформлен ли в установленном порядке договор аренды между покупателем недвижимости и собственником земельного участка.

Учитывая изложенное, полагаем, что с момента регистрации организацией права собственности на нежилые здания приобретено право пользования земельным участком, на котором расположены эти здания, на праве аренды.

Заместитель директора
департаamenta налоговой
и таможенно-тарифной политики
Министерства финансов РФ
А.И. Иванеев



ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Об утверждении регламента подготовки и выдачи ордеров на право производства земляных и строительных работ в городе Москве в режиме «одного окна»

Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2005 г. № 750-ПП

Во исполнение постановления Правительства Москвы от 28 декабря 2004 г. № 949-ПП «О реализации принципа «одного окна» в работе органов исполнительной власти города Москвы», в целях дальнейшей реализации принципа «одного окна» в работе Объединения административно-технических инспекций города Москвы Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить:

1.1. Регламент подготовки и выдачи ордеров на право производства земляных и строительных работ в городе Москве в режиме «одного окна» (приложение 1).

1.2. Регламентную схему подготовки и выдачи ордеров на право производства земляных и строительных работ в городе Москве в режиме «одного окна» (приложение 2).

2. Объединению административно-технических инспекций города Москвы при оформлении ордеров руководствоваться Регламентом и Регламентной схемой (п. 1).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Аксенова П.Н.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

**РЕГЛАМЕНТ
ПОДГОТОВКИ И ВЫДАЧИ ОРДЕРОВ НА ПРАВО ПРОИЗВОДСТВА ЗЕМЛЯНЫХ
И СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В ГОРОДЕ МОСКВЕ В РЕЖИМЕ "ОДНОГО ОКНА"**

1. Общие положения

1.1. Общий порядок работы органов исполнительной власти города Москвы в режиме «одного окна» определяется Регламентом Правительства Москвы.

1.2. Нормативные документы, регламентирующие выдачу ордера на право производства земляных и строительных работ в городе Москве:

- Закон города Москвы от 9 июля 2003 г. № 50 «О порядке подготовки и получения разрешений на строительство, реконструкцию градостроительных объектов в городе Москве»;

- постановление Правительства Москвы от 7 декабря 2004 г. № 857-ПП «Об утверждении Правил подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве».

1.3. Комплект документов, необходимый для выдачи ордера, и срок его подготовки отражены в регламентной схеме подготовки и выдачи ордера на право производства земляных и строительных работ в городе Москве в режиме «одного окна».

В исключительных случаях при наличии законных оснований и объективных обстоятельств руководитель службы «одного окна» вправе продлить срок выполнения запроса не более чем на одну неделю.

1.4. Служба «одного окна» обязана хранить не востребовавшие оформленные ордера в течение установленного срока их действия, но не более одного года.

1.5. Службы «одного окна», входящие в состав структурных подразделений Объединения административно-технических инспекций города Москвы: Техническая инспекция и административно-технические инспекции по округам (кроме АТИ по Центральному административному округу).

1.6. Режим работы служб «одного окна» Объединения административно-технических инспекций города Москвы:

- Техническая инспекция: ежедневно (кроме пятницы) с 9.30 до 17.00;

- АТИ по округам: ежедневно (кроме пятницы) с 9.30 до 12.30.

1.7. За неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Регламента сотрудники ОАТИ, наделенные соответствующими полномочиями, несут дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2. Порядок приема документов

2.1. Заявители обращаются в службу «одного окна» Технической инспекции или АТИ по округам (в зависимости от расположения объекта и вида выполняемых работ в соответствии с Правилами подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве) и представляют:

- заявку на выдачу ордера по установленной форме (приложение к Регламенту);

- комплект документов, необходимых для подготовки ордера, согласно перечню, определенному Правилами подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве.

2.2. Специалисты службы «одного окна»:

- проверяют наличие, состав (комплектность) представленных заявителем документов по описи документов. В случае обнаружения несоответствий запрос не принимается;

- регистрируют заявку в журнале и электронной базе;

- передают скомплектованную входящую документацию специалистам инспекции, задействованным в оформлении ордера.

3. Порядок подготовки и оформления ордера в режиме «одного окна»

3.1. Специалисты структурных подразделений ОАТИ:

3.1.1. Рассматривают представленные документы и в зависимости от месторасположения объекта в необходимых случаях, определенных Правилами подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в г. Москве, выносят вопрос на рассмотрение рабочей группы Городской комиссии и Городской комиссии по упорядочению разрывов при производстве строительных работ на территории г. Москвы.

3.1.2. Осуществляют работу по оформлению ордера на основании:

- полного комплекта необходимой документации согласно Правилам подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в г. Москве;

- положительного решения рабочей группы Городской комиссии по упорядочению разрывов при производстве строительных работ на территории г. Москвы;

- положительного решения Городской комиссии по упорядочению разрывов при производстве строительных работ на территории г. Москвы.

3.2. Оформленные документы передаются на подпись руководству Технической инспекции или структурного подразделения (АТИ по округам).

3.3. Оформленные ордера передаются в службу «одного окна» для выдачи заявителю.

4. Порядок выдачи документов

4.1. Ордера выдаются заявителям или их доверенным лицам в сроки, определенные Единым реестром документов (при наличии документов, удостоверяющих личность и право получения ордера).

4.2. Выдача ордеров производится на безвозмездной основе.

4.3. Выдача ордеров регистрируется в журнале и фиксируется в электронной базе данных.

5. Основания для отказа в выдаче ордеров

5.1. Причинами отказа в выдаче ордеров могут служить:

- обращение заявителя о выдаче документов, не выдаваемых службой «одного окна» ОАТИ;

- отсутствие необходимого комплекта входящих документов;

- требование заявителя выдать документ в срок меньший, чем предусмотрено для выдачи данного документа;

- представление поддельных документов, документов, утративших силу, недействительных документов;

- представление заявителем документов, не прошедших экспертизы в соответствии с законами Российской Федерации и города Москвы;

- отзыв заявителем своего заявления (запроса) о выдаче документа;

- иные основания для отказа в выдаче требуемых документов, предусмотренные законами и иными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

5.2. Мотивированный отказ готовится специалистом службы «одного окна» и подписывается руководителями Технической инспекции или АТИ по округам.

5.3. Выдача мотивированного отказа регистрируется в журнале и электронной базе.

**Приложение
к Регламенту**

Регистрационный N _____ от _____
В Объединение административно-технических
инспекций города Москвы

ЗАЯВКА

к ордеру N _____ (тип ордера)

на получение, продление, переоформление (нужное подчеркнуть) ордера
на производство земляных и строительных работ (необходимый пакет
документов прилагается согласно Описи).

Подрядчик _____
(полное наименование организации)

_____ (адрес) _____ (телефон)
Субподрядчик (и) _____
(полное наименование организации)

Ф.И.О. ответственного _____ (_____) (N и дата приказа)

Переоформление ответственного на _____ (_____) (N и дата приказа)
(Ф.И.О. производителя работ)

Заказчик (технадзор) _____
(полное наименование организации)

_____ (адрес) _____ (телефон)
Застройщик (инвестор) _____
(полное наименование организации) (телефон)

Переоформление _____ на _____
(наименование организации подрядчика или заказчика)

Наименование проекта _____

Административный округ _____, район _____
Вид строительства _____
(новое строительство, реконструкция, ремонт, снос и т.п.)

Объект и его назначение _____
(жилой дом, поликлиника, коммуникации, адм. здания)

Адрес объекта _____

- Объект городского заказа
 Объект по инвестиционному контракту
 Объект собственного финансирования

(улицы, попадающие в зону производимых работ)
Работы проводятся на новой площадке _____, существующей _____
(да, нет) (указать)

N ордера или N аварийной телефонограммы
Наименование и объем работ _____

Причина продления _____

Запрашиваемые сроки работ с _____ по _____

Обязательства заказчика	Обязательства подрядчика
Договор с подрядной организацией имеется. Объект обеспечен ПСД и	Гарантируем сроки строительства, соблюдение нормативных и законодательных актов, в т.ч. в

финансированием. В случае прекращения строительства заказчик несет экономическую и административную ответственность за внешнее благоустройство объекта и прилегающей территории (см. п. 1-16 п. 1-14 "Правила по текущей уборке и санитарному содержанию территорий г. Москвы"). Объем заявленных работ подтверждаю	части внешнего благоустройства. В случае нарушения несем полную административную, экономическую ответственность и оплату штрафных санкций в бесспорном порядке в соответствии с действующим законодательством
Подпись руководителя заказчика, ф.И.О.	Подпись руководителя подрядчика, ф.И.О.
Подпись главного бухгалтера заказчика, ф.И.О.	Подпись главного бухгалтера подрядчика, ф.И.О.
"__" _____ 200__ г. М.П.	"__" _____ 200__ г. М.П.

Заключение специалиста ОАТИ:

оформить _____ (подпись специалиста, ф.И.О)

мотивировать отказ _____ (подпись специалиста, ф.И.О)

направить на рассмотрение РГ _____ (подпись специалиста, ф.И.О)

направить на рассмотрение ГК _____ (подпись специалиста, ф.И.О)

Срок рассмотрения продлен до _____

по объективным причинам: _____

(подпись специалиста, ф.И.О., дата)

_____ (подпись руководителя ф.И.О., дата)

После выполнения рекомендаций принято решение:

Решение РГ: протокол № _____ от _____ 200__ г.
 Решение ГК: протокол от _____, пункт _____
 Направлено на согласование ФСО РФ № _____ от _____ 200__ г.
 Решение комиссии ФСО РФ № _____ от _____ 200__ г.
 Ордер № _____ оформлен "__" _____ 200__ г.
 На следующие работы _____

_____ специалист _____ (_____)
 (подпись, ф.И.О.)

Ордер № _____ продлен до "__" _____ 200__ г.
 На следующие работы _____

_____ переоформлен на ответственное лицо: _____
 _____ переоформлен на организацию: _____
 _____ специалист _____ (_____)
 (подпись, ф.И.О.)

**Приложение 2
к Постановлению**

РЕГУЛАМЕНТНАЯ СХЕМА ПОДГОТОВКИ И ВЫДАЧИ ОРДЕРОВ НА ПРАВО ПРОИЗВОДСТВА ЗЕМЛЯНЫХ И СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В ГОРОДЕ МОСКВЕ В РЕЖИМЕ «ОДНОГО ОКНА»

№ п.п.	Наименование документа, выдаваемого в режиме "одного окна"	Наименование документов, требуемых от заявителя при оформлении ордера	Службы «одного окна» и срок выдачи документа (в рабочих днях)	Наименование органов исполнительной власти города Москвы, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и согласующих организаций	Срок согласования (выдачи заключения) в пределах общего срока подготовки и выдачи конечного документа, установленного в Едином реестре документов	Стоимость подготовки документа
1	Ордер на производство земляных и строительных работ	<p>1. Заявка установленного образца.</p> <p>2. Проект производства работ, согласованный и утвержденный в установленном порядке, на заявленные работы.</p> <p>3. Договор с заказчиком на выполнение подрядных работ, субподрядные договоры (при их наличии).</p> <p>4. Копия приказа о назначении ответственного производителя работ на объекте с приложением копии удостоверения о сдаче экзамена на знание Правил подготовки и производства земляных работ, строительства и содержания строительных площадок в городе Москве.</p> <p>5. В зависимости от видов заявленных работ дополнительно представляются:</p> <p>5.1. Копия разрешения Москомархитектуры на строительство и реконструкцию (по объектам нового строительства и реконструкции).</p> <p>5.2. Копия разрешения инспекции Госархстройнадзора на производство строительно-монтажных работ (по объектам нового строительства и реконструкции).</p> <p>5.3. Копии документов, удостоверяющих право на использование земельного участка, иного объекта недвижимости (по объектам капитального ремонта, реставрации и приспособления зданий и сооружений, установки стационарных ограждений, предпроектных изысканий и обследований).</p> <p>Примечание: на городских территориях работы по реконструкции и ремонту существующих городских инженерных сооружений и коммуникаций выполняются по утвержденной проектной документации без заключения договора на землепользование.</p> <p>при выполнении работ и размещении объектов за границами, предусмотренными проектом, оформляется договор аренды земельного участка в установленном порядке.</p> <p>5.4. Копии лицензий на выполнение функций заказчика, генпродж-чика и право производства земляных работ (по объектам и видам работ, не рассматриваемым инспекцией Госархстройнадзора), копии лицензий всех привлеченных субподрядных организаций.</p>	<p>Структурные подразделения Объединения административно-технических инспекций города Москвы: Техническая инспекция и АТИ по округам (кроме Центрального) - до 14 дней</p>	<p>Промежуточные согласования не требуются</p>	<p>Промежуточные согласования не требуются</p>	<p>Безвозмездно</p>

№ п.п.	Наименование документа, выдаваемого в режиме "одного окна"	Наименование документов, требуемых от заявителя при оформлении ордера	Службы «одного окна» и срок выдачи документа (в рабочих днях)	Наименование органов исполнительной власти города Москвы, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и согласующих организаций	Срок согласования (выдачи заключения) в пределах общего срока подготовки и выдачи конечного документа, установленного в Едином реестре документов	Стоимость подготовки документа
	<p>5.5. Утвержденная проектная документация на выполнение земляных и дорожных работ, прокладку и ремонт инженерных сетей и коммуникаций, капитальный ремонт фасадов зданий и сооружений, установку рекламных конструкций, реконструктивные мероприятия, благоустройство территории, устройство искусственных дорожных неровностей (после рассмотрения документация возвращается).</p> <p>5.6. Копия Стройгенплана в составе ПОС, согласованного в установленном порядке (по объектам нового строительства и реконструкции, капитального ремонта зданий, сооружений, дорог и других объектов городской инфраструктуры, проектных археологических изысканий).</p> <p>5.7. Копия разрешения Комитета по культурному наследию города Москвы на снос зданий и сооружений (по объектам, расположенным в исторически сложившихся районах города Москвы).</p> <p>5.8. Копия распоряжительного документа на снос зданий и сооружений (по объектам, расположенным вне исторически сложившихся районов города Москвы).</p> <p>5.9. Справки от эксплуатационных организаций об отключении инженерных коммуникаций (при сносе зданий и сооружений).</p> <p>5.10. Справка от балансодержателя об отселении и выводе организаций (при сносе зданий и сооружений).</p> <p>5.11. Копия разрешения Геонадзора города Москвы на проведение инженерно-геологических изысканий и бурение скважин.</p> <p>5.12. Копия разрешения Комитета по культурному наследию города Москвы на проведение проектных археологических изысканий.</p> <p>5.13. Копия акта разрешения использования участка территории (по объектам проведения проектных изысканий).</p> <p>5.14. Копия разрешения Комитета по культурному наследию города Москвы на проведение противоаварийных мероприятий (в том числе разборку конструкций), реставрацию, капитальный ремонт и приспособление зданий и сооружений (по памятникам истории и культуры).</p> <p>5.15. Копии паспорта и договора на размещение средств наружной рекламы (по объектам установки рекламных конструкций).</p> <p>5.16. Копия разрешения Москомархитектуры на проведение реконструктивных работ.</p>					

№ п.п.	Наименование документа, выдаваемого в режиме "одного окна"	Наименование документов, требуемых от заявителя при оформлении ордера	Службы «одного окна» и срок выдачи документа (в рабочих днях)	Наименование органов исполнительной власти города Москвы, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и согласующих организаций	Срок согласования (выдачи заключения) в пределах общего срока подготовки и выдачи конечного документа, установленное в Едином реестре документов	Стоимость подготовки документа
		<p>5.17. Технические условия на подключение инженерных сетей (по объектам прокладки и переустройства инженерных коммуникаций к существующим зданиям и сооружениям).</p> <p>5.18. Список сотрудников по установленной форме (по объектам, подлежащим согласованию со спецслужбами, и для допуска в коллекторы).</p> <p>5.19. Разрешение владельца подземного коллектора, согласованное с эксплуатационной организацией подземного коллектора на выполнение запланированных работ (при производстве работ в действующих подземных коллекторах).</p> <p>5.20. Исполнительная документация (по объектам аварийно-восстановительных работ).</p> <p>5.21. Копия разрешения на размещение (складирование) грунта при выполнении земляных работ в объеме свыше 100 куб. м.</p> <p>Примечание: не требуется разрешение при оформлении заказов на ремонт коммуникаций и дорожных покрытий, проведение аварийно-восстановительных работ, установку рекламных конструкций, опор освещения и контактной сети, устройство локальных утириров проеежей части и реконструкцию автоматических систем управления (АСУД).</p> <p>5.22. Копия разрешения на перемещение строительных отходов по городу Москве и Московской области при объеме отходов производства более 50 куб. м.</p> <p>Примечание: не требуется разрешение при оформлении заказов на ремонт фасадов зданий и сооружений, проведение реконструктивных работ, установку рекламных конструкций, проведение работ в подземных коллекторах, устройство локальных утириров проезжей части, реконструкцию автоматических систем управления движением (АСУД), ремонт дорожных покрытий, проведение аварийно-восстановительных работ.</p> <p>5.23. Договор на сканирование природных массивов приборами "ТР-ГЕО-01-99" (при производстве работ с использованием проходческих щитов d = 2,56 метра и более).</p> <p>5.24. Разрешение Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы на вырубку и пересадку зеленых насаждений - порубочный билет и (или) разрешение на пересадку деревьев и кустарников (на участках, имеющих зеленые насаждения)</p>				

Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования «Временных норм и правил проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий-комплексов, высотных градостроительных комплексов в городе Москве» МГСН 1.04-2005

Постановление Правительство Москвы от 27 сентября 2005 г. № 747-ПП

ОТ РЕДАКЦИИ

Приводимые временные нормы и правила являются региональными нормативами градостроительного проектирования и имеют целью формирование нормативной базы высотного домостроения в городе Москве. Они устанавливают требования к условиям размещения и застройки участков территории высотных зданий, организации участка, общественному обслуживанию, транспортной инфраструктуре (включая парковку и пешеходное движение), инженерному обеспечению, пожарной безопасности, охране окружающей среды. В таблицах приводятся расчетные показатели для разных видов объектов.

В целях формирования нормативной базы высотного домостроения в городе Москве в соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Законом города Москвы «О градостроительных нормативах и правилах города Москвы» Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить и ввести в действие с момента опубликования региональные нормативы градостроительного проектирования Временные нормы и правила проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий-комплексов, высотных градостроительных комплексов в городе Москве МГСН 1.04-2005 согласно приложению до принятия соответствующего закона города Москвы.

2. Москомархитектуре обеспечить проведение консультаций и разъяснений по вопросам применения Временных норм и правил проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий-комплексов, высотных градостроительных комплексов в городе Москве МГСН 1.04-2005.

3. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке в официальных изданиях Мэра и Правительства Москвы.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Ресина В.И.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

**ВРЕМЕННЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА ПРОЕКТИРОВАНИЯ ПЛАНИРОВКИ И ЗАСТРОЙКИ
УЧАСТКОВ ТЕРРИТОРИИ ВЫСОТНЫХ ЗДАНИЙ-КОМПЛЕКСОВ, ВЫСОТНЫХ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ В ГОРОДЕ МОСКВЕ МГСН 1.04-2005**

Предисловие

1. Разработаны ГУП НИиПИ Генплана Москвы Москомархитектуры.
2. Внесены Комплексом архитектуры, строительства, развития и реконструкции города Москвы.
3. Представлены Москомархитектурой.
4. Приняты постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2005 г. № 747-ПП.
5. Введены впервые.

Введение

Временные нормы и правила проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий и высотных градостроительных комплексов разработаны ГУП НИиПИ Генплана Москвы с целью формирования нормативной базы высотного домостроения в городе Москве. Настоящие Нормы и правила разработаны как региональные нормативы градостроительного проектирования в соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Законом города Москвы «О градостроительных нормативах и правилах города Москвы».

Редакционная коллегия: П.А. Шевоцуков, А.П. Зобнин, С.Б. Ткаченко, О.А. Баевский.

Работа выполнена авторским коллективом: Г.С. Юсин (руководитель работы), М.Г. Лифановская, Л.Б. Кожаева, Н.С. Пушкарева, Н.Г. Рытвинская, Е.А. Соловьянова, О.В. Кравцова, Л.Ф. Страшнова, А.В. Воинова, М.Г. Крестмейн, Е.Н. Боровик, А.Л. Молина, Г.Н. Мароховская, Б.М. Дегтярев, И.Н. Ильина, С.В. Ильинский, Т.Д. Могосова, И.В. Ивашкина, В.А. Гутников, В.Д. Фарапонов.

Согласованы: Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по городу Москве, Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Территориальным управлением Роспотребнадзора по городу Москве (ЦГСЭН), Мосгосэкспертизой, Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Москвы, Москомнаследием и префектурами административных округов города Москвы.

Раздел 1. Общие положения

1.1. Временные нормы и правила проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий и высотных градостроительных комплексов (далее - Нормы и правила) разработаны как региональные нормативы градостроительного проектирования в соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.2. Объектами градостроительного нормирования настоящих Норм и правил являются участки территории высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса. Определения объектов градостроительного нормирования приведены в разделе 3 и содержат требования размещения обязательного комплекса объектов обслуживания, включая места хранения автомобилей, доля которого составляет не менее 20% от общей площади зданий.

Примечание. Участки территории жилого назначения с высотной застройкой, в которых не предусмотрены обязательный комплекс объектов обслуживания и места хранения автомобилей, а доля общественной функции составляет менее 20% от общей площади зданий, следует проектировать в соответствии с МГСН 1.01-99.

1.3. Нормы и правила устанавливают:

- требования к условиям размещения, планировочной организации и застройке участков территории высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса;

- нормативы и правила организации общественного обслуживания жителей и (или) работающих в высотном здании-комплексе, высотном градостроительном комплексе;

- нормативы и правила организации транспортного обслуживания и инженерного обеспечения высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса;

- нормативы и правила инженерной подготовки и защиты участков территории высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса;

- противопожарные нормы и правила планировки и застройки участков высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса;

- требования к проектированию участков высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса, обеспечивающие охрану окружающей природной среды и здоровья жителей.

1.4. Нормы и правила обязательны для выполнения всеми субъектами градостроительной деятельности, контроля за осуществлением градостроительной деятельности.

1.5. Нормы и правила соответствуют федеральным законам и законам города Москвы, нормативным правовым актам, перечень которых приведен в приложении А.

Раздел 2. Нормативные ссылки

В настоящих Нормах и правилах использованы ссылки на следующие нормативные документы:

- СНиП 2.02.01-83* "Основания зданий и сооружений";
- СНиП 2.02.03-85 "Свайные фундаменты";
- СНиП 2.04.01-85* "Внутренний водопровод и канализация зданий";
- СНиП 2.06.15-85 "Инженерная защита территорий от затопления и подтопления";
- СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений";
- СНиП 11.02-96 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения";
- СНиП 11-04-2003 "Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации";
- СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений";
- СНиП 22-02-2003 "Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения";
- СНиП 23-03-2003 "Защита от шума";
- СНиП 31-05-2003 "Общественные здания административного назначения";
- СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения";
- СанПиН 2.1.6.1032-01 "Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест";
- СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 "Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи";
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01 "Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий";

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов";

- СанПиН 2.4.1.1249-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений";

- СП 11-105-97 "Инженерно-геологические изыскания для строительства", ч. II, V;

- СН 2.2.4/2.1.8.562-96 "Санитарные нормы. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки";

- СН 2.2.4/2.1.8.566-96 "Санитарные нормы. Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий";

- ГОСТ 222 83-88 "Шум авиационный. Допустимые уровни шума на территории жилой застройки и методы его измерения";

- МГСН 1.01-99 (ТСН 30-304-2000) "Нормы и правила проектирования планировки и застройки г. Москвы";

- МГСН 1.02-02 (ТСН 30-307-2002) "Нормы и правила проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы";

- МГСН 2.04-97 "Допустимые уровни шума, вибрации и требования к звукоизоляции в жилых и общественных зданиях";

- МГСН 2.07-01 "Основания, фундаменты и подземные сооружения";

- МГСН 5.01-01 (ТСН 21-301-2001) "Стоянки легковых автомобилей".

Раздел 3. Определения

В настоящих Нормах и правилах применяются термины и определения в соответствии с приложением 2 к МГСН 1.01-99, а также следующие термины с соответствующими определениями:

Высотное здание-комплекс (ВЗК) - здание высотой более 75 м, включающее обязательный перечень объектов обслуживания местного уровня для жителей и работающих в ВЗК, места хранения автомобилей для жителей, работающих и посетителей ВЗК в соответствии с требованиями табл. 6.1, 6.2 и раздела 7.

Высотный градостроительный комплекс (ВГК) - группа разновысоких зданий, в том числе высотой более 75 м, объединенная общим функционально-планировочным и архитектурно-пространственным решением, включающая обязательный перечень объектов обслуживания местного уровня для жителей и работающих в ВГК, места хранения автомобилей для жителей,

работающих и посетителей ВГК в соответствии с требованиями табл. 6.1, 6.2 и раздела 7.

Участок территории ВЗК, ВГК - часть территории города в пределах квартала, ограниченная границами земельного участка. Удельный показатель площади участка территории ВЗК, ВГК следует принимать не более 0,4 кв. м участка на 1 кв. м фонда застройки. Размер квартала при размещении в нем участка территории ВЗК должен составлять не более 2,5 га, участка территории ВГК - не более 5,0 га.

Раздел 4. Условия размещения участков территории высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса

4.1. При размещении участков территории ВЗК, ВГК следует учитывать градостроительное зонирование территории города и нормативные требования организации функционально-планировочных образований (объектов нормирования).

Для обоснования габаритов застройки, параметров и функционального назначения участков территории ВЗК, ВГК следует выполнять:

- визуально-ландшафтный анализ размещения ВЗК, ВГК (с учетом Схемы архитектурно-пространственной организации территории города Москвы, объемно-пространственного восприятия в данном секторе города, в районе, на прилегающих территориях);

- анализ возможности геологического риска и прогнозную оценку изменения геологической среды, инженерно-гидрологических условий территории под действием ожидаемых нагрузок на участке и в районе размещения ВЗК, ВГК;

- расчеты пропускной способности транспортной и инженерной сетей с учетом дополнительной нагрузки от ВЗК, ВГК, чтобы не допустить перегрузки дорожно-транспортных и инженерных коммуникаций;

- обоснование красных линий уличной сети, ограничивающей квартал размещения участка территории ВЗК, ВГК, с учетом Комплексной транспортной схемы города Москвы;

- прогнозную оценку изменения микроклиматических условий при размещении ВЗК и ВГК и определение зон частой повторяемости неблагоприятных метеоусловий с использованием методов математического моделирования;

- светоклиматические расчеты уровня инсоляции и естественной освещенности для участков ВЗК, ВГК, прилегающих к ним территорий и застройки на соответствие действующим нормативам;

- расчеты обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования и объектами общественного обслуживания в границах установленных функционально-планировочных образований на территориях, прилегающих к участкам ВЗК, ВГК;

- влияние воздействия воздушных судов, осуществляющих взлеты, посадки и маневрирование в районах расположения близлежащих аэропортов и аэродромов, объектов наземной инфраструктуры, а также радиотехнических средств управления воздушным движением, радионавигации, посадки, связи и метеообеспечения.

4.2. При размещении ВЗК и ВГК в радиусе 30 км от контрольной точки аэродрома их расположение и высоты должны быть согласованы со старшим авиационным начальником данного аэродрома.

Размещение ВЗК и ВГК вне районов аэродромов должно быть согласовано с командующим объединением ВВС и ПВО, который несет ответственность за организацию использования воздушного пространства в зоне Единой системы организации воздушного движения (ЕС ОрВД), где планируется размещение этих зданий. При этом согласованию подлежат все здания высотой более 50 м.

Проектная документация на строительство ВЗК и ВГК направляется на согласование в специальную комиссию при Управлении по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Министерства обороны Российской Федерации.

4.3. На территории города следует размещать участки территории ВЗК, ВГК общественного, общественно-жилого, общественно-производственного и общественно-производственно-жилого назначения, что обусловлено требованием формирования комплексного обслуживания в составе ВЗК и ВГК. Соотношение функционального состава помещений ВЗК, ВГК в зависимости от размещения на участках территории различного функционального назначения приведено в приложении Б.

4.4. Участок территории ВЗК, ВГК формируется как самостоятельное функционально-планировочное образование (объект нормирования). Условия размещения участков территории ВЗК и ВГК в составе других функционально-планировочных образований города должны соответствовать требованиям, представленным в таблице 4.1.

Таблица 4.1

УСЛОВИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ УЧАСТКОВ ВЗК, ВГК НА ТЕРРИТОРИЯХ ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ОБЪЕКТОВ НОРМИРОВАНИЯ)

Функционально-планировочные образования (объекты нормирования) на территории города	Виды участков территории ВЗК, ВГК			
	Общественного назначения	Общественно-жилого назначения	Общественно-производственного назначения	Общественно – производственно - жилого назначения
Производственная зона	Размещение допустимо, если отсутствует жилая функция	Размещение недопустимо	Размещение допустимо	Размещение недопустимо
Городской многофункциональный центр. Многофункциональная зона. Примагистральная общественная зона	Размещение допустимо <*> с обязательным включением активно посещаемых общественных объектов <***>			
Специализированная общественная зона	Возможность размещения устанавливается при разработке градостроительной документации			
Межмагистральная общественная зона	Размещение допустимо <*>			
Локальный общественный центр	Размещение допустимо <*> с обязательным включением активно посещаемых общественных объектов <***>			
Жилая группа	Размещение допустимо <*>	Размещение недопустимо	Размещение недопустимо	Размещение недопустимо
Жилой микрорайон	Размещение допустимо <*>	Размещение недопустимо	Размещение допустимо <*>	Размещение допустимо <*>
Жилой район	Размещение допустимо <*>			
<p><*> Размещение участка ВЗ, ВГК допустимо с условием, что при этом не нарушаются нормативные параметры, установленные МГСН 1.01-99 для данного функционально-планировочного образования.</p> <p><***> Активно посещаемые общественные объекты - объекты розничной торговли, бытового обслуживания, культурно-зрелищные с организацией свободно посещаемых общественных пространств в пешеходных уровнях здания, включаемых в систему общественных пространств города</p>				

4.5. Расчетное количество жителей и работающих в составе размещаемых ВЗК, ВГК определяется в соответствии с приложением В.

Раздел 5. Организация участка территории высотного здания-комплекса, высотного градостроительного комплекса

5.1. На участках территории ВЗК, ВГК или (и) в составе застройки следует размещать:

- объекты общественного обслуживания для проживающих и работающих в ВЗК, ВГК;
- места хранения легковых автомобилей, принадлежащих жителям ВЗК, ВГК;
- места хранения и парковки автомобилей для работающих и посетителей ВЗК, ВГК.

Расчет и размещение объектов общественно-го обслуживания следует производить согласно разделу 6, расчет мест хранения и условий размещения автомобилей - согласно разделу 7.

5.2. Выезды (въезды) с территории участка ВЗК, ВГК следует организовывать на местную уличную сеть или местные проезды магистральных улиц общегородского значения с учетом противопожарных требований раздела 10.

5.3. На участках территории ВЗК, ВГК не допускается размещение объектов, запрещенных к размещению в соответствии с действующими строительными и санитарно-эпидемиологическими нормативами и правилами, а также документами в части проектирования многофункциональных высотных зданий и комплексов.

Размещение автостоянок и гаражей-стоянок на участках: территории ВЗК, ВГК следует производить согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03.

5.4. Площадь озеленения на участках ВЗК, ВГК определяется из расчета не менее 5,0 кв. м на жителя с учетом озеленения эксплуатируемых крыш и специальных помещений-рекреаций (зимние сады), распределенных по этажам здания. Площадь помещения зимнего сада должна составлять не менее 50 кв. м.

5.5. Организация территории и застройка участка должны обеспечивать возможность раздельного функционирования различных по функциональному назначению частей ВЗК или ВГК за счет организации раздельных коммуникаций, входов и вестибюлей. К объектам обслуживания, размещаемым в границах участка ВЗК, ВГК, должен быть обеспечен свободный доступ населения города.

5.6. Благоустройство участков территории ВЗК, ВГК следует проектировать в соответствии с МГСН 1.02-02 и СНиП 35-01-01, формируя уровень благоустройства повышенного качества и выполняя принципы "безбарьерной" среды для маломобильных групп населения.

Раздел 6. Общественное обслуживание

6.1. Во всех видах ВЗК, ВГК следует размещать организации местного уровня обслуживания и рассчитывать их на проживающих и (или) работающих в ВЗК, ВГК.

Обязательный перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности жителей ВЗК и ВГК объектами местного уровня обслуживания следует принимать по таблице 6.1. При расчете необходимой вместимости этих объектов

следует учитывать дефицит в обслуживании жителей на прилегающих территориях в радиусе 500 м.

Размещение детского дошкольного учреждения следует проектировать в соответствии с СанПиН 2.4.1.1249-03 с организацией отдельного входа и изолированной детской площадкой.

6.2. Обязательный перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности работающими объектами местного уровня обслуживания следует принимать по таблице 6.2.

Таблица 6.1

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ И РАСЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МИНИМАЛЬНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ ВЗК, ВГК ОБЪЕКТАМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Предприятия и учреждения обслуживания	Единицы измерения	Минимальная обеспеченность	
		в составе ВЗК, ВГК	на прилегающих территориях <*>
Учреждения образования			
В том числе на 1000 жителей:			
- дошкольные учреждения	место	В соответствии с МГСН 1.01-99	В соответствии с МГСН 1.01-99
- общеобразовательные школы	место	-	В соответствии с МГСН 1.01-99
Предприятия торгово-бытового обслуживания, всего (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.	700,0	
В том числе:			
- магазины:	кв. м торг. пл.		
продовольственные		200,0	
непродовольственные		100,0	
- предприятия общественного питания	пос. место	6,0	
- предприятия бытового обслуживания	раб. место	1,5	
Учреждения досуга, отдыха и дополнительного внешкольного образования, всего (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.	300,0	
Учреждения здравоохранения и соцобеспечения, всего (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.	80,0	24,0
В том числе:			
- аптеки	кв. м общ. пл.	50,0	14,0
- территориальные поликлиники:			
для взрослых	посетителей в смену	-	13,2
для детей	посетителей в смену	-	4,4
- амбулатория семейного врача	кв. м общ. пл.	30	
Территориальный комплексный центр социального обслуживания	кв. м общ. пл.	-	40
Закрытые спортивные сооружения, всего (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.	300	
Дирекция ВЗ, служба жилищно-коммунального хозяйства, всего (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.	100	
Объекты охраны правопорядка	кв. м на объект	60	
Отделения Сбербанка (на 1000 жителей)	кв. м общ. пл.		20,0
Отделения связи (на 15 тыс. жителей)	объект		1

<*> Объекты обслуживания на территориях, прилегающих к участкам ВЗК, ВГК, должны находиться в пределах нормативной доступности для жителей ВЗ, ВГК (МГСН 1.01-99)			

Таблица 6.2

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ И РАСЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МИНИМАЛЬНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ РАБОТАЮЩИХ В ВЗК, ВГК ОБЪЕКТАМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Организации обслуживания	Единицы измерения	Минимальная обеспеченность в составе ВЗК, ВГК
Организации торгово-бытового обслуживания, всего	кв. м общ. пл. на 1 работающего	1,2
В том числе на 1000 работающих:		
- магазины:	кв. м общ. площади	
продовольственные	-	200
непродовольственные	-	400
- предприятия общественного питания	место	80
- предприятия бытового обслуживания	рабочее место	5
Организации здравоохранения, всего	кв. м общ. пл. на 1 работающего	0,1
В том числе на 1000 работающих:		
- аптеки	кв. м общ. пл.	50
- амбулаторно-поликлинические кабинеты	кв. м общ. пл.	50

6.3. Потребность в общеобразовательных школах населения ВЗК, ВГК рассчитывается с учетом расчетов ориентировочных показателей охвата детей по МГСН 1.01-99. Размещение школьных мест следует предусматривать в существующих и проектируемых общеобразовательных школах на прилегающих жилых территориях в интервале доступности до 500 м. При наличии трехступенчатой системы образования радиусы доступности школы 3-й степени не ограничиваются.

6.4. Состав организаций обслуживания городского уровня, размещаемых в ВЗК, ВГК (административно-деловых, офисных и других учреждений), разрабатывается в каждом конкретном случае с учетом градостроительной ситуации и потенциального спроса на размещаемые виды обслуживания групп дневного населения в районе размещения ВЗК, ВГК. В случае размещения в центральной части города высотных зданий с общей площадью застройки более 50 тыс. кв. м рекомендуется предусматривать в их составе размещение гостиницы.

Раздел 7. Транспортная инфраструктура

Улично-дорожная сеть

7.1.1 Размеры транспортных потоков, обусловленные функционированием ВЗК, ВГК, в совокупности с потоками автотранспорта на улично-дорожной сети, прилегающей к месту

размещения ВЗК, ВГК, не должны превышать пропускную способность этой улично-дорожной сети.

7.1.2. Пропускную способность улично-дорожной сети следует определять расчетом в соответствии с п. 9.1.12 МГСН 1.01-99.

7.1.3. В случае превышения величины суммарного потока над пропускной способностью улично-дорожной сети необходимо уменьшить общую площадь здания, изменить функциональный состав объектов или предусмотреть соответствующее развитие улично-дорожной сети.

7.2. Нагрузка на улично-дорожную сеть, создаваемая легковыми автомобилями, принадлежащими жителям, работающим и посетителям ВЗ, ВГК, должна исчисляться количеством автомобилей в час пик. Количество автомобилей, принадлежащих жителям ВЗК, ВГК, следует принимать из расчета 450 автомобилей на 1000 жителей. Количество автомобилей, обслуживающих ВЗК, ВГК и принадлежащих работающим в них, следует рассчитывать с учетом размещаемых функций и размеров площадей под эти функции.

7.3. Выезды (въезды) с участка территории ВЗК, ВГК следует организовывать в соответствии с п. 5.2 настоящих Норм.

Городской массовый пассажирский транспорт

7.4. При размещении ВЗК, ВГК следует разрабатывать проекты организации транспортного

обслуживания и перевозки пассажиропотоков, обусловленных функционированием ВЗК, ВГК. При этом следует предусматривать обеспечение массовым пассажирским транспортом в утренний час пик выезжающих из ВЗК, ВГК и прибывающих к ним в количестве не менее:

- 80% - для ВЗК, ВГК, размещаемых на территории города в пределах третьего транспортного кольца;

- 70% - для ВЗК, ВГК, размещаемых на остальных территориях города.

7.5. Длина пешеходных подходов от остановочных пунктов наземного пассажирского транспорта к ВЗК, ВГК не должна превышать 300 м, при размещении в ВЗК, ВГК объектов общественного обслуживания городского значения - 150 м.

Хранение и паркирование легковых автомобилей

7.6. Места хранения автомобилей для жителей, работающих и посетителей объектов, входящих в состав ВЗК, ВГК, следует размещать в пределах отведенного участка в соответствии с таблицей 9.3.1 МГСН 1.01-99.

7.7. Требуемое количество машиномест для организованного хранения легковых автомобилей, принадлежащих жителям ВЗК, ВГК, следует определять из расчета 450 машиномест на 1000 жителей. Количество машиномест для парковки легковых автомобилей на гостевых стоянках следует определять из расчета 40 машиномест на 1000 жителей.

7.8. Требуемое количество машиномест для паркирования легковых автомобилей работающих и посетителей объектов различного функционального назначения, входящих в состав ВЗК, ВГК, следует определять в соответствии с МГСН 1.01-99.

7.9. Въезды, выезды и проезды к гаражам-стоянкам и автостоянкам следует организовывать в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03 и разделом 9 МГСН 1.01-99.

Пешеходное движение

7.10. На участке территории ВЗК, ВГК и прилегающих территориях следует предусматривать сеть пешеходных коммуникаций (тротуаров, пешеходных дорог и дорожек), связывающих по кратчайшим направлениям входы-выходы зданий с остановками массового пассажирского транспорта, местами хранения и парковками автомобилей, объектами обслуживания, территориями отдыха, детскими площадками.

7.11. Следует обеспечивать безопасность и комфорт пешеходных передвижений по территории участка территории ВЗК, ВГК, предусматривая функциональное разделение зон движения транспорта и пешеходов.

Раздел 8. Инженерное обеспечение

Водоснабжение

8.1. Удельные показатели по водопотреблению ВЗК, ВГК следует принимать в соответствии со СНиП 2.04-01-85* и МГСН 1.01-99.

Расчетное среднесуточное водопотребление ВЗК, ВГК определяется как сумма расходов воды по категориям потребителей (таблица 8.1), предусматривая расход воды на полив.

8.2. Водоснабжение ВЗК, ВГК должно осуществляться от городских сетей по водопроводным вводам от двух независимых источников через ИТП или встроенный ЦТП в соответствии с техническими условиями на водоснабжение.

При решении вопроса о размещении насосных станций приоритетным является соблюдение допустимых уровней шума и вибрации от насосного оборудования в помещениях разного назначения.

8.3. В ограждениях территории ВЗК, ВГК необходимо предусматривать отверстия (люки) размером 250 x 250 мм для прокладки магистральных линий от пожарных автомобилей к зданиям.

Таблица 8.1

УДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ

Функции в составе ВЗК, ВГК	Удельное водопотребление, л/сутки на человека
Жилая	360
Обслуживающая - местный уровень обслуживания	30
Общественная, в т.ч. городской уровень обслуживания	20
Производственная	По заданию на проектирование
Примечания: 1. Данные в таблице показатели по водопотреблению следует применять для предварительных расчетов объема водопотребления. 2. Общественная функция здесь и далее в таблицах 8.2-8.4 включает следующие объекты: административные, кредитно-финансовые, офисные, гостиничные, бытового обслуживания, культурно-зрелищные, досуговые и т.п. учреждения	

Канализация

8.4. Удельные показатели водоотведения следует принимать в соответствии со СНиП 2.04-

01-85* и МГСН 1.01-99 в зависимости от функционального назначения ВЗК, ВГК (таблица 8.2).

Таблица 8.2

УДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВОДООТВЕДЕНИЯ

Функции в составе ВЗК, ВГК	Удельный норматив водоотведения, л/сутки на 1 человека
Жилая	360
Обслуживающая - местный уровень обслуживания	29
Общественная, в т.ч. городской уровень обслуживания	19
Производственная	По заданию на проектирование

8.5. Отвод хозяйственно-бытовых сточных вод от ВЗК, ВГК следует осуществлять в сеть городской канализации в соответствии с техническими условиями на канализование.

Дождевая канализация

8.6. Отвод дождевых и талых вод с кровель ВЗК, ВГК должен осуществляться системой внутренних водостоков и выпусками в закрытую внутриквартальную систему дождевой канализации в соответствии с техническими условиями.

8.7. Применение открытых систем водоотведения с участков ВЗК, ВГК не допускается.

8.8. Внутриквартальные сети дождевой канализации, транспортирующие дождевой сток с территории ВЗК, ВГК могут быть выполнены из железобетонных, полимерных негорючих материалов (НГ) или чугунных труб (ВЧШГ).

8.9. Поверхностные сточные воды с участка территории ВЗК, ВГК, а также гостевых, приобъектных автостоянок должны подвергаться очистке на специальных очистных сооружениях перед сбросом их в сеть дождевой канализации. Очищенные воды рекомендуется использовать для технических целей (полива зеленых насаждений и др.).

8.10. При установке мойки автомашин в гараже-стоянке следует предусматривать оборотную систему водоснабжения с устройством очистных сооружений.

Теплоснабжение

8.11. Удельный показатель расхода тепла следует принимать в зависимости от функционального состава ВЗК, ВГК в соответствии с таблицей 8.3.

Таблица 8.3

УДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАСХОДА ТЕПЛА

Функции в составе ВЗК, ВГК	Удельный показатель расхода тепла, ккал в час/Вт на 1 кв. м общей площади здания с учетом энергосбережения
Жилая	140/162,4
Обслуживающая - местный уровень обслуживания	145/168,2
Общественная, в т.ч. городской уровень обслуживания	160,0/185,6
Производственная	По заданию на проектирование

Электроснабжение

8.12. Удельные показатели электрической нагрузки следует принимать в зависимости от функционального состава ВЗК, ВГК (таблица 8.4).

Таблица 8.4

УДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ НАГРУЗКИ

Функции в составе ВЗК, ВГК	Удельные электрические нагрузки на шинах ТП, Вт на 1 кв. м общей площади здания с учетом энергосбережения
Жилая	50,0
Обслуживающая - местный уровень обслуживания	60,0
Общественная, в т.ч. городской уровень обслуживания	100,0
Производственная	По заданию на проектирование

8.13. Удельные показатели обеспеченности средствами связи следует принимать в зависимости от функционального состава ВЗК, ВГК в соответствии с таблицей 8.5.

8.14. Для обеспечения участка жилой застройки ВЗК, ВГК средствами связи необходимо предусмотреть:

- ввод радиосети;
- два ввода волоконно-оптической сети передачи информации, обеспечивающей телевидение, радиотрансляцию, Интернет, электронную почту, другие телематические услуги, а также подключение к информационным ресурсам (сетям) города Москвы и организацию канала связи центра безопасности ВЗК и ВГК с МГО ЧС;
- ввод телефонной сети общего пользования с возможностью обеспечения городской, между-городной и международной телефонной связи.

Средства связи

8.15. Вводы волоконно-оптической сети в здание должны быть разнесены и выполнены от двух магистралей, проложенных по разным трассам. Проектирование узла внешних подключений выполнять по техническим условиям владельца подключаемой сети.

8.16. В зависимости от технических возможностей телефонная связь ВЗК, ВГК может быть организована различными способами:

- прокладкой кабеля от автоматической телефонной станции (АТС) - при наличии свободной номерной емкости на АТС, обслуживающей район размещения ВЗК, ВГК;

- строительством выносного электронного концентратора (ЭАТС) телефонной сети в ВЗК, ВГК - при отсутствии необходимой номерной емкости на АТС, обслуживающей район размещения ВЗК, ВГК;

- подключением к различным АТС по волоконно-оптическим линиям связи - при отсутствии необходимой свободной номерной емкости на АТС, обслуживающей район размещения ВЗК, ВГК, но наличии необходимого количества свободных номеров на других АТС Московского региона;

- строительством своей мини-АТС с выходом в город по соединительным линиям (набором дополнительной цифры) и соединением из города дозвоном внутреннего номера абонента в местной телефонной сети - при экономической целесообразности второго и третьего вариантов.

Внутриплощадочные сети и сооружения

8.17. Инженерная система ВЗК, ВГК подключается к городским сетям через насосные водопроводные и канализационные станции, центральные или индивидуальные тепловые пункты, индивидуальные распределительные трансформаторные подстанции (РТП) и трансформаторные подстанции (ТП), распределительные телефонные шкафы (РШ), распределительные устройства проводного вещания и кабельного телевидения, предназначенные для обслуживания только одного здания.

Проекты подключения ВЗК, ВГК к городским инженерным сетям выполняются в соответствии с техническими условиями, выдаваемыми эксплуатационными организациями.

8.18. Подключение ВЗК, ВГК к городским инженерным сетям при одновременной прокладке водопроводных, тепловых сетей, кабелей связи и силовых кабелей напряжением до 10 кВ

следует производить в непроходных и полупроходных туннелях. Учитывая возможное поступление воды в канал (при аварии трубопроводов водоснабжения и теплоснабжения), прокладку кабельных сетей следует вести с устройством дренажа и установкой датчиков безопасности (наличие воды или влажности). Прокладку инженерных сетей в коммуникационных коридорах следует осуществлять с балансовым разграничением трубопроводов.

Таблица 8.5

УДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ОБЪЕКТАМИ СВЯЗИ

Функции в составе ВЗК, ВГК	Количество городских телефонных номеров
Жилая	2 <*> на квартиру
Обслуживающая - местный уровень обслуживания	10 на 100 работающих
Общественная	
В т.ч. объекты:	
- гаражи-стоянки	1 на каждый этаж
- гостиничные комплексы	2 <*> на гостиничный номер
- административные и др. т.п. учреждения	50 <*> на 100 работающих
Производственная	По заданию на проектирование
----- <*> С учетом установки телефонного аппарата, факса и других устройств, связанных с передачей данных, или выделения прямой линии	

8.19. Размещение объектов инженерного обеспечения ВЗК, ВГК может быть предусмотрено в пристройках к зданию (зданиям), встроенными в здание (здания), в отдельно стоящих сооружениях, в шкафах на наружных стенах здания или на отдельно стоящих опорах.

8.20. Не допускается размещение пристроенных инженерных объектов к зданиям со стороны входных подъездов и участков стен с оконными проемами, где расстояние от внешнего края стены объекта до ближайшего окна помещения (жилого и общественного назначения) составляет по горизонтали менее 4 м, а по вертикали - менее 8 м.

8.21. Встроенные газорегуляторные пункты допускается предусматривать с входным давлением газа не более 0,6 МПа.

8.22. Размещение встроенных и пристроенных ТП с использованием сухих трансформаторов допускается по согласованию с органами Государственного санитарно-эпидемиологического надзора, при этом в полном объеме должны быть выполнены санитарные требования по ог-

раничению уровня шума и вибрации в соответствии с действующими нормативами.

8.23. В случае размещения проектируемых ВЗК и ВГК на существующих инженерных сетях сети должны быть вынесены на расстояние, допускающее их эксплуатацию.

8.24. В целях безопасности необходимо инженерные сооружения (пристроенные, отдельно стоящие), размещаемые на участке территории ВЗК, ВГК, обеспечивать системами сигнализации и видеонаблюдения.

8.25. В границах участка территории ВЗК, ВГК необходимо предусматривать размещение:

- оборудования системы радиосвязи городских служб безопасности;
- водосточных колодцев для удаления сточных вод, включая воду с этажей при тушении пожара;
- телефонов-автоматов (не менее 5) в границах участка ВЗК, ВГК с учетом требований СНиП 35-01-01.

Раздел 9. Инженерная подготовка и защита территорий

9.1. Мероприятия по инженерной подготовке и защите участков территории высотной застройки должны быть направлены на обеспечение инженерно-строительной безопасности этих объектов и способствовать рациональному функционированию застройки, системы инженерной инфраструктуры, сохранности историко-культурных, архитектурно-ландшафтных, водных, природных объектов на территориях, прилегающих к участкам ВЗК и ВГК.

9.2. При выборе районов и участков строительства высотной застройки на предпроектной стадии необходимо выполнять инженерно-строительные обоснования по размещению высотной застройки, которые должны включать:

- прогноз изменения геологической среды при воздействии на нее планируемых техногенных нагрузок от высотной застройки, транспортной и подземной инженерной инфраструктур;
- определение зон опасности и риска;
- установление планировочных, функциональных и технологических ограничений.

9.3. Проектирование инженерной подготовки и защиты участков территории высотной застройки следует проводить в соответствии с МГСН 1.01-99, СНиП 2.07.01-89* и СНиП 22-02-03, устанавливая требования к вертикальной планировке, организации поверхностного стока, дренированию территорий, подготовке оснований в различных инженерно-геологических и гидрогеологических условиях застройки.

9.4. Исходные данные для разработки инженерно-строительных обоснований высотной застройки и инженерной подготовки территории необходимо формировать на основе инженерных изысканий в соответствии с требованиями МГСН 2.07-01 и СП 11-105-97, а объемы изысканий - в соответствии со СНиП 11-02-96.

9.5. Условия возведения высотной застройки в различных инженерно-геологических ситуациях определяют следующие нормативные требования к инженерной подготовке и защите территории:

9.5.1. Разработка инженерно-строительных обоснований по размещению высотной застройки должна осуществляться на основе прогнозов изменения геологической среды под действием ожидаемых техногенных нагрузок от планируемой высотной застройки с учетом взаимодействия сооружений, инженерных коммуникаций и природной среды. Прогнозы следует осуществлять методами компьютерного моделирования или аналитических (математических) расчетов с использованием справочного пособия к СНиП 2.06.15-85 "Прогнозы подтопления и расчеты дренажных систем на застраиваемых и застроенных территориях".

9.5.2. На основе прогнозных оценок изменений геологической среды при воздействии на нее высотной застройки следует выделять зоны опасности и риска, устанавливая соответствующие требования к планировочным ограничениям, переориентации функций, изменению габаритов и параметров сооружений, конструктивным решениям и технологии строительства.

9.6. Проектирование мероприятий по инженерной подготовке на участках территории высотной застройки должно предусматривать:

- регулирование поверхностного стока путем осуществления вертикальной планировки и системы дождевой канализации;
- прокладку инженерных сетей в подземных тоннелях и коллекторах;
- организацию систем энергообеспечения с подсобными сооружениями и устройствами;
- строительство защитных сооружений и инженерных систем для предотвращения развития опасных геологических процессов;
- рекультивацию территории в случае размещения высотной застройки на месте выведенных производственных предприятий.

9.7. На участках высотной застройки следует максимально сохранять природный рельеф, а при необходимости радикальной вертикальной планировки - выполнять подсыпку участков хорошо водопроницаемыми грунтами. Подземные

коммуникации водопроводных, канализационных и тепловых сетей следует прокладывать в тоннелях, обеспеченных дренажами и устройствами для отвода утечек в водосточную сеть.

9.8. Для исключения подтопления при проектировании и строительстве объектов высотной застройки, расположенных в зонах подтопления, размещение дренажных защитных сооружений должно обеспечивать защиту подземной части высотных домов и всего участка территории высотной застройки согласно требованиям МГСН 1.01-99.

9.9. В тех случаях, когда подземные части высотных объектов создают препятствие (барраж) потоку грунтовых вод, нужно предусматривать устройство водопроводящих дюкеров для перепуска воды с верхнего бьефа в нижний с одновременным строительством пристенных защитных дренажей для снятия фильтрационного давления на подземную часть сооружения.

9.10. Система дренажа, обеспечивающая понижение уровней грунтовых вод на участках высотной застройки, должна включаться в общую систему дренажа в районе размещения высотной застройки. Плотность общих систем дренажа, устанавливаемая расчетами по фильтрационным характеристикам грунтов, должна корректироваться с учетом увеличения плотности застройки, и в зависимости от этого могут применяться систематические дренажи или объединенная система кольцевых дренажей. Подземная часть высотных зданий должна быть оборудована пластиковыми дренажами и устройствами перекачки из них воды в коллектор общей дренажной сети.

Раздел 10. Противопожарные требования

10.1. Для обеспечения подъезда пожарных машин к высотным зданиям следует устраивать круговые проезды с твердым покрытием шириной не менее 6 м на расстоянии 10 м от наружных стен высотной части дома.

10.2. Конструкцию дорожного полотна пожарного проезда, по которому предусмотрен проезд пожарных машин, следует проектировать в соответствии с нормативными документами по проектированию многофункциональных высотных зданий и комплексов.

10.3. Сквозные проезды под переходами, галереями или через арки высотной застройки следует выполнять высотой не менее 4,5 м и шириной в свету не менее 3,5 м.

10.4. Расстояние до близлежащего пожарного депо от участка высотной застройки с высотой зданий до 100 м включительно следует преду-

смаивать не более 2 км, а с высотой более 100 м - не более 1 км. При невозможности соблюдения этих требований в составе высотной застройки следует проектировать размещение пожарного депо или пожарного поста, оснащенного специальной техникой по согласованию с органами управления противопожарной службы. На прилегающей территории на расстоянии не более 500 м от участка высотной застройки должна быть предусмотрена площадка для опускания транспортно-спасательной кабины вертолета.

10.5. Расход воды для наружного пожаротушения высотной застройки должен быть предусмотрен в количестве 100 л/с и обеспечиваться от трех гидрантов, установленных на кольцевой водопроводной сети диаметром 300 мм на расстоянии не более 100 м от зданий или пожарного отсека (при делении здания на пожарные отсеки по площади).

Раздел 11. Санитарно-эпидемиологические требования и охрана окружающей среды

11.1. При разработке градостроительной документации по размещению участков территории высотной застройки и определению параметров застройки должны предусматриваться приоритетность обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты здоровья и формирования безопасной среды обитания с обеспечением требований охраны окружающей среды, рационального природопользования как на участках высотной застройки, так и на прилегающих территориях. Экологические и санитарно-эпидемиологические требования, соблюдение которых обязательно при градостроительном проектировании, установлены соответствующими федеральными законами (приложение А).

Микроклиматические условия и условия аэрации

11.2. При выборе объемно-планировочных решений высотной застройки и проектировании комплексного благоустройства их участков необходимо осуществлять оценку микроклиматических показателей состояния воздушного бассейна. Следует обеспечить снижение ветровых потоков, возникающих у первых этажей не только самого высотного здания, но и прилегающей застройки, а также создать рациональные условия аэрации здания.

11.3. Проектные решения по размещению высотных зданий, формирующих линию застройки

вдоль автомагистралей, должны обеспечивать наилучшие условия рассеивания загрязняющих веществ, выбрасываемых движущимися транспортными потоками.

11.3.1. При проектировании высотной застройки, размещаемой по линии застройки вдоль автомагистралей, недопустимо формирование улиц "каньонного типа":

- расстояние между высотными зданиями вдоль линии застройки должно превышать их длину более чем в 10 раз;

- отношение высоты здания к расстоянию, представленному суммой ширины проезжей части и тротуаров, должно составлять менее 1,5.

11.4. При точечном размещении высотных зданий в районах сложившейся застройки не допускать увеличения значения по повторяемости концентраций загрязняющих веществ, превышающих установленные нормативы на качество воздуха.

Охрана атмосферного воздуха

11.5. Проектирование высотной застройки должно осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и СанПиН 2.1.6.1032-01.

11.6. Расчеты выбросов загрязняющих веществ на участках территории высотной застройки от объектов хранения автотранспорта должны осуществляться в соответствии с утвержденной нормативно-методической документацией. Размещение источников выбросов на участке должно обеспечивать нормативный уровень загрязнения атмосферного воздуха в приземном слое, в частности, на площадках отдыха.

Защита от шума

11.7. Защита от внешних источников шума должна осуществляться путем разработки специальных шумозащитных мероприятий. Шумовые характеристики источников внешнего шума, уровни проникающего в жилые помещения звука и уровни шума на территориях застройки, требуемая величина их снижения, выбор мероприятий и средств шумозащиты следует определять согласно СН 2.2.4/2.1.8.562-96, СНиП 23-03-2003.

11.8. Защита от внутренних источников шума (инженерное оборудование, автостоянки, встраиваемые автономные источники теплоснабжения, системы кондиционирования и т.п.) должна обеспечивать нормативные уровни шума в жилых и общественных помещениях высотной застройки согласно СНиП 23-03-2003, СН 2.2.4/2.1.8.562-96.

Защита от вибрации

11.9. Параметры вибрации в жилых и общественных помещениях высотной застройки регламентируются СН 2.4/2.1.8.566-96 и МГСН 2.04-97. Размещение высотной застройки на расстоянии менее 100 м от источников вибрации (трассы метрополитена, железные дороги, трассы скоростных видов транспорта) не допускается.

Охрана геологической среды

11.10. Степень геологического риска при размещении высотной застройки следует оценивать на основе имеющихся материалов по проявлению неблагоприятных геологических процессов на территории г. Москвы.

11.11. Для защиты компонентов подземной инженерной инфраструктуры от оползневых и эрозионных процессов, карста, суффозии, подтопления и других негативных инженерно-геологических процессов должна быть разработана система специальных мероприятий, позволяющих осуществить защиту территорий и мониторинг состояния геологической среды.

Зеленые насаждения

11.12. Озеленение участков территории ВЗК и ВГК должно осуществляться согласно п. 5.4 и МГСН 1.02-02 с использованием приемов мобильного и компактного (включая вертикальное) озеленения с возможностью размещения озелененных пространств в объеме здания. Рекомендуется предусматривать озеленение крыш на высоте не более 15 м (5 этажей).

11.13. На территории природного комплекса (ПК) размещение участков территории ВЗК, ВГК не допускается.

Охрана водного бассейна

11.14. Размещение участков территории высотной застройки в границах водоохраных зон допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и по согласованию с уполномоченными территориальными органами водопользования.

11.15. В соответствии с МГСН 5.01-01 в гаражах-стоянках емкостью 200 машиномест и более предусматриваются посты мойки. В составе постов мойки проектируются системы оборотного водоснабжения, исключая образование загрязненных стоков.

11.16. Оборудование территории системами сбора и очистки поверхностного стока следует проектировать согласно пп. 8.6-8.10.

Санитарная очистка

11.17. Санитарную очистку участков территории высотной застройки следует проектировать в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления". Учитывая особые условия функционирования высотной

застройки, при проектировании санитарной очистки необходимо применение специальной системы мусороудаления. Все вопросы, связанные со сбором, накоплением и удалением различных видов отходов, решаются индивидуальными проектами по мусороудалению, которые разрабатываются специализированными организациями применительно к конкретным участкам территории высотной застройки.

Приложение А

к Временным нормам и правилам (справочное)

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ЗАКОНОВ ГОРОДА МОСКВЫ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

3. Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ.

4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

5. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

6. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".

8. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

9. Экологическая доктрина Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225/Р).

10. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

11. Закон города Москвы от 09.12.1998 № 28 "О градостроительном зонировании территории города Москвы".

12. Закон города Москвы от 21.10.1998 № 26 "О регулировании градостроительной деятель-

ности на территориях природного комплекса города Москвы".

13. Закон города Москвы от 27.05.1998 № 14 "О Генеральном плане города Москвы (основные направления градостроительного развития города Москвы)".

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 № 1084 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации".

15. Постановление Правительства Москвы от 19.10.1999 № 958 "Об утверждении Временного положения о водоохранных зонах водных объектов, расположенных на территории г. Москвы, и их прибрежных защитных полосах и Программы градостроительных работ по установлению границ водоохранных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос".

16. Постановление Правительства Москвы от 26.10.2004 № 741-ПП "О корректировке схем градостроительного зонирования территорий административных округов и Генеральной схемы градостроительного зонирования территории города Москвы".

17. Распоряжение Правительства Москвы от 22.06.2004 № 1247-РП "О дополнительных мерах по ограничению размещения объектов строительства на озелененных территориях Москвы".

Методики, инструкции, рекомендации,
другая литература

1. Инструкция по проектированию зданий и сооружений в районах Москвы с проявлением карстово-суффозионных процессов. Мосгорисполком - М., 1984.

2. Справочное пособие "Прогнозы подтопления и расчеты дренажных систем на застраиваемых и застроенных территориях" - М., Стройиздат, 1991.

3. Методика расчета концентрации в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий. ОДН-86. Госкомгидромет - Л., Гидрометеиздат, 1994.

4. Рекомендации по оценке аэрации территории в жилой застройке г. Москвы. И.К. Лифанов, В.А. Гутников, А.С. Скотченко - М., Диалог-МГУ, 1997.

5. Рекомендации по проектированию и устройству оснований и фундаментов при возведении зданий вблизи существующих в условиях плотной городской застройки в г. Москве. Москомархитектура - М., ГУП "НИИАЦ", указание МКА № 2 от 13.01.1999.

6. Рекомендации по проектированию озеленения и благоустройства крыш жилых и общественных зданий и других искусственных основа-

ний. Москомархитектура - М., ГУП "НИИАЦ", указание МКА № 43 от 18.10.2000.

7. Методика назначения объема инженерно-геологических изысканий в центре и срединной части г. Москвы. Управление экономической и научно-технической и промышленной политики строительной отрасли строительства Москвы - М., ГУП "НИИАЦ", утверждены 14.08.2000.

8. Положение о видах функционального, строительного и ландшафтного назначения участков территории города Москвы. Москомархитектура - М., ГУП "НИИАЦ", приказ МКА № 89 от 25.04.2002.

9. Инструкция по инженерно-геологическим и геоэкологическим изысканиям. Москомархитектура - М., ГУП "НИИАЦ", указание МКА № 5 от 11.03.2004.

10. Руководство по эксплуатации гражданских аэродромов Российской Федерации (РЭГА РФ-94).

11. Методические указания по определению уровней электромагнитного поля воздушным движением гражданской авиации ВЧ, ОВЧ, УВЧ и СВЧ диапазонов, № 4550-88 - М., Минздрав СССР, 1988.

12. Рекомендации по установлению зон ограничения жилой застройки в окрестностях аэропортов гражданской авиации из условий шума - М., НИИСФ Госстроя СССР, Стройиздат, 1987.

Приложение Б

ОПРЕДЕЛИТЕЛЬ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ПОМЕЩЕНИЙ ВЗК, ВГК В ЗАВИСИМОСТИ ОТ РАЗМЕЩЕНИЯ НА УЧАСТКАХ ТЕРРИТОРИИ РАЗЛИЧНОГО ФУНКЦИОНАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Функциональное назначение (использование) участка территории застройки определяется соотношением площадей помещений застройки по трем группам городских функций (жилая, общественная, производственная) в процентах от общей площади застройки на участке. Такой метод определения функционального назначения (использования) участка осуществляется в соответствии с Законом города Москвы "О Генеральном плане города Москвы (основные направления градостроительного развития города Москвы)".

Требование обязательности присутствия в ВЗК, ВГК обслуживающих функций и целесообразности присутствия общественных функций городского значения сужает возможные диапазоны функционального назначения участков территории для ВЗК, ВГК. Например, такие виды участков, как жилые, производственные, производственно-жилые не могут рекомендоваться для ВЗК, ВГК.

В соответствии с таблицей Б.1 "Определитель функционального состава помещений ВЗК, ВГК в зависимости от размещения на участках территории различного функционального назначения" на территории города следует размещать участки ВЗК и ВГК общественного, общественно-жилого, общественно-производственного и общественно-производственно-жилого назначения.

Таблица Б.1

**ОПРЕДЕЛИТЕЛЬ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ПОМЕЩЕНИЙ ВЗК, ВГК В ЗАВИСИМОСТИ
ОТ РАЗМЕЩЕНИЯ НА УЧАСТКАХ РАЗЛИЧНОГО ФУНКЦИОНАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Вид функционального назначения участка в схемах и планах градостроительного зонирования	Функциональный состав помещений в процентах (по функциональному зонированию/по условиям функционирования ВЗК, ВГК)		
	общественного назначения	жилого назначения	производственного назначения
Общественный	50 - 100 <*>	0 <*> - 40	0 <*> - 10 <*>
	50 - 100 <*>	0 <*> - 40	0 <*> - 10 <*>
Общественно-жилой	10 <*> - 60 <*>	40 <*> - 90 <*>	0 <*> - 10 <*>
	20 <*> - 60 <*>	40 <*> - 80 <*>	0 <*>
Общественно-производственный	10 <*> - 90	0 <*> - 40	10 - 90 <*>
	30 <*> - 90	0 <*>	10 - 70 <*>
Общественно-производственно-жилой	10 <*> - 50	40 <*> - 80	10 - 50 <*>
	30 <*> - 50	40 <*> - 60 <*>	10 - 30 <*>

<*> Числа границ интервалов входят в сами интервалы

Приложение В

**ПРАВИЛА
РАСЧЕТА ЖИТЕЛЕЙ И РАБОТАЮЩИХ В ВЗК, ВГК**

1. Расчетные показатели количества проживающего населения определяются из расчета не более 50 кв. м общей площади квартиры на одного человека.
2. Расчетные показатели количества работающих в части ВЗ и ВГК с административной, кредитно-финансовой, офисной и другими т.п. функциями определяются из расчета не менее одного человека на каждые 25 кв. м общей площади.
3. Для ВЗК и ВГК с производственной функцией расчет работающих производить по техническому заданию с учетом технологических особенностей производства.
4. Расчетные показатели количества работающих в объектах общественного обслуживания в составе ВЗК и ВГК следует определять согласно таблице В.1.

Таблица В.1

**РАСЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОЛИЧЕСТВА РАБОТАЮЩИХ
В ОБЪЕКТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

Виды объектов	Единицы измерения	Количество работающих (на 1000 единиц измерения)
Детские дошкольные учреждения	место	250
Объекты торговли	кв. м торговой площади	110
Объекты общественного питания	пос. место	140
Объекты бытового обслуживания	рабочее место	830
Театры, концертные залы	место	230
Клубы	место	100
Кинотеатры	место	55
Библиотеки	1 млн. томов	30
Гостиницы	место	400
Лечебно-профилактические учреждения	посещение в смену	150-200

НАШ КОММЕНТАРИЙ

Легко видеть, что не менее половины новых высоток не удовлетворяют временным требованиям, например, параграфу 10.4 «На прилегающей территории на расстоянии не более 500 м от участка высотной застройки должна быть предусмотрена площадка для опускания транспортно-спасательной кабины вертолета» и параграфу 11.9. «Размещение высотной застройки на расстоянии менее 100 м от источников вибрации (трассы метрополитена, железные дороги, трассы скоростных видов транспорта) не допускается». Параграф 11.13. «На территории природного комплекса (ПК) размещение участков территории ВЗК, ВГК не допускается» формально выполняется. Однако строительство на самой его границе, учитывая высоту здания, мало чем отличается от вторжения в пределы ПК. Можно предположить, что в дальнейшем наиболее «шустрые» из числа дружественных столичному правительству застройщиков в погоне за видом из окон будут выбирать именно такие участки.

Из положительного отметим п. 7.10, в котором предписывается, что «следует предусматривать сеть пешеходных коммуникаций (тротуаров, пешеходных дорог и дорожек), связывающих *по кратчайшим направлениям* входы-выходы зданий с остановками массового пассажирского транспорта, местами хранения и парковками автомобилей, объектами обслуживания, территориями отдыха, детскими площадками». Иначе просто вытопчут все, как слоны. При такой то плотности заселения.

О внесении изменений в МГСН 1.01-99 о нормировании расчетных показателей требуемого количества машиномест для объектов жилого, общественного и производственного назначения

Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. № 769-ПП

Во исполнение постановлений Правительства Москвы от 2 апреля 2002 г. № 242-ПП «О Городской целевой программе гаражного строительства в городе Москве на период 2002-2004 гг.» (п. 6.6), от 3 августа 2004 г. № 535-ПП «О программе гаражного строительства в Центральном административном округе города Москвы на 2005-2007 годы» (п. 7.1) и в целях улучшения качества проектирования и строительства в городе Москве, повышения уровня обслуживания населения города, снижения объемов неорганизованного хранения и паркования легкового автотранспорта на улично-дорожной сети города, успешной реализации программы гаражного строительства в городе Правительство Москвы постановляет:

1. Внести изменения в МГСН 1.01-99, утвержденные постановлением Правительства Москвы от 25 января 2000 г. № 49 «Об утверждении Норм и правил проектирования планировки и застройки Москвы МГСН 1.01-99», о нормировании расчетных показателей требуемого количества машиномест для объектов жилого, общественного и производственного назначения согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Изменения в МГСН 1.01-99 о нормировании расчетных показателей требуемого количества машиномест для объектов жилого, общественного и производственного назначения ввести в действие с момента опубликования настоящего постановления.

3. Москомархитектуре в месячный срок со дня опубликования настоящего постановления довести до сведения проектных организаций изменения, внесенные в МГСН 1.01-99 (п. 1).

4. Признать утратившей силу таблицу 1 приложения 3 к постановлению Правительства Москвы от 29 августа 2000 г. № 698 «О Концепции организационно-правового регулирования системы временного размещения автотранспортных средств на территории города Москвы».

5. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Ресина В.И.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

**ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ К ПОСТАНОВЛЕНИЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ ОТ 25.01.2000 № 49
"НОРМЫ И ПРАВИЛА ПРОЕКТИРОВАНИЯ ПЛАНИРОВКИ И ЗАСТРОЙКИ МОСКВЫ МГСН 1.01-99"**

Пункт 9.3.1 раздела 9.3 изложить в следующей редакции:

«9.3.1. Потребность в территориях для размещения объектов, обеспечивающих хранение, паркование и техническое обслуживание легкового автотранспорта, следует определять с учетом ожидаемого уровня насыщения города легковым автотранспортом всех категорий, требований эффективного использования городской территории и обеспечения экологической безопасности.

Для территории города, округа, района, микрорайона общую потребность в машиноместах для хранения легковых автомобилей физических лиц следует принимать в количестве не менее 320 машиномест на 1000 жителей¹.

Для хранения легковых автомобилей юридических лиц следует предусматривать не менее 20 машиномест на 1000 жителей, все из которых следует размещать в гаражах-стоянках.

При размещении гаражно-стояночных объектов на территориях районов массового жилищного строительства, а также в районах сложившейся городской застройки следует обеспечивать их доступность в соответствии с требованиями пп. 9.3.4 и 9.3.10 настоящих норм.

Для отдельных объектов нового строительства и реконструкции (жилого, общественного, производственного назначения) требуемое количество машиномест для хранения и паркования легкового автотранспорта следует определять в соответствии с пп. 9.3.3 и 9.3.9 настоящих норм.

Требуемое для объекта количество машиномест, установленное расчетом, следует размещать в пределах участка, отведенного под застройку этого объекта. Не допускается использовать для этих целей улично-дорожную сеть (включая проезжую часть, тротуары, полосы озеленения и другие элементы), а также участки, выделяемые застройщику под компенсационное благоустройство".

Пункт 9.3.3 раздела 9.3 изложить в следующей редакции:

¹ Жители - физические лица, постоянно зарегистрированные на жилой площади в г. Москве.

«9.3.3. Для жилого квартала, жилой группы, жилого здания требуемое количество машиномест для организованного хранения легкового автотранспорта следует определять с учетом категории комфортности жилой застройки², предусматривая:

- при застройке жилыми домами II категории (с обеспеченностью общей площадью до 30 кв. м на 1 жителя) - не менее 1,0 машиноместа на квартиру;

- при застройке жилыми домами I категории (с обеспеченностью общей площадью от 30 до 50 кв. м на 1 жителя) - не менее 1,7 машиноместа на квартиру;

- при застройке жилыми домами повышенной комфортности (с обеспеченностью общей площадью свыше 50 кв. м на 1 жителя) - не менее 2,0 машиноместа на квартиру.

В пределах территорий жилой застройки также следует предусматривать гостевые автостоянки в соответствии с требованиями п. 9.3.16 настоящих норм».

Пункт 9.3.9 раздела 9.3 изложить в следующей редакции:

«9.3.9. Для объектов нового строительства и реконструкции общественного и производственного назначения, а также при изменении функционального назначения объектов требуемое количество машиномест для паркования легкового автотранспорта (для работающих и посетителей) следует определять расчетом в соответствии с нормативами, приведенными в табл. 9.3.2.

На автостоянках и в гаражах-стоянках, обслуживающих объекты различного функционального назначения, следует выделять места для паркования личных автотранспортных средств, принадлежащих инвалидам, в соответствии с требованиями СНиП 35-01-20-01 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

² Определение категорий комфортности жилой застройки проводится в соответствии с МГСН 3.01-01 «Жилые здания» и п. 5.2 настоящих норм.

Таблица 9.3.2

№ п.п.	Объекты посещения	Расчетные единицы	Предусматривается 1 машиноместо на следующее количество расчетных единиц	
			для территорий в пределах Садового кольца	для остальных территорий города
1.	Объекты административно-делового назначения			
1.1.	Учреждения органов государственной власти	кв. м общей площади	200-220	200-220
1.2.	Административно-управленческие учреждения, здания и помещения общественных организаций	кв. м общей площади	130-150	100-120
1.3.	Коммерческо-деловые центры, офисные здания и помещения	кв. м общей площади	70-80	50-60
1.4.	Банки и банковские учреждения:			
1.4.1.	- с операционными залами	кв. м общей площади	35-40	30-35
1.4.2.	- без операционных залов		65-70	55-60
2.	Объекты науки и учебно-образовательного назначения			
2.1.	Научно-исследовательские и проектные институты	кв. м общей площади	180-200	140-170
2.2.	Высшие учебные заведения	преподаватели, сотрудники, студенты, занятые в одну смену	3-5 препод. и со-труд. + 1 машино-место на 20 студентов	2-4 препод. и со-труд. + 1 машино-место на 10 студентов
2.3.	Средние специальные учреждения, колледжи, специальные и частные школы, школы искусств и музыкальные школы городского значения	преподаватели, занятые в одну смену	3-4	2-3
2.4.	Центры обучения, самостоятельного творчества, клубы по интересам	кв. м общей площади	30-35	20-25
3.	Объекты промышленно-производственного назначения			
3.1.	Производственные здания и коммунально-складские объекты	работающие в двух смежных сменах, чел.	10-12	6-8
4.	Объекты торгового-бытового и коммунального назначения			
4.1.	Магазины-склады (мелкооптовой и розничной торговли), гипермаркеты	кв. м общей площади	н.р.	30-35
4.2.	Объекты торгового назначения с широким ассортиментом товаров периодического спроса продовольственной и (или) непродовольственной групп (торговые центры, торговые комплексы, супермаркеты, универсамы, универмаги и т.п.)	кв. м общей площади	70-80	40-50
4.3.	Специализированные магазины по продаже товаров эпизодического спроса непродовольственной группы (спортивные, автосалоны, мебельные, бытовой техники, музыкальных инструментов, ювелирные, книжные и т.п.)	кв. м общей площади	90-100	60-70
4.4.	Рынки постоянные			
4.4.1.	Универсальные и непродовольственные	кв. м общей площади	н.р.	30-40
4.4.2.	Продовольственные и сельскохозяйственные	кв. м общей площади	60-70	40-50
4.5.	Рестораны, кафе городского значения	посадочные места	6-8	4-5
4.6.	Объекты коммунально-бытового обслуживания			
4.6.1.	Бани	единовремен. посетители	7-10	5-6
4.6.2.	Ателье, фотосалоны городского значения, салоны-парикмахерские, салоны красоты, солярии, салоны моды, свадебные салоны	кв. м общей площади	20-25	10-15
4.6.3.	Салоны ритуальных услуг	кв. м общей площади	25-30	20-25
4.6.4.	Химчистки, прачечные, ремонтные мастерские, специализированные центры по обслуживанию сложной бытовой техники и др.	рабочее место приемщика	1-2	1-2
4.7.	Гостиницы			

№ п.п.	Объекты посещения	Расчетные единицы	Предусматривается 1 машиноместо на следующее количество расчетных единиц	
			для территорий в пределах Садового кольца	для остальных территорий города
4.7.1.	Высшей категории (4-5*)	номер	3-4	3-4
4.7.2.	Другие		6-8	5-6
4.8.	Кладбища			
	В т.ч.:			
4.8.1.	В пределах МКАД	единоврем. посетители	н.р.	7-10
4.8.2.	На территории города за пределами МКАД (см. прим. 9)			3-5, но не менее 50 машиномест
4.9.	Крематории	единоврем. посетители	н.р.	5-6, но не менее 10 машиномест на 1 ритуальный зал
5.	Объекты культуры и досуга			
5.1.	Выставочно-музейные комплексы, музеи-заповедники, музеи, галереи, выставочные залы	единоврем. посетители	8-10	6-8
5.2.	Театры, концертные залы			
5.2.1.	Федерального и городского значения	зрительское место	6-10	4-7
5.2.2.	Другие		25-30	15-20
5.3.	Киноцентры и кинотеатры			
5.3.1.	Общегородского значения	зрительское место	15-20	8-12
5.3.2.	Окружного значения		25-35	15-25
5.4.	Городские библиотеки, Интернет- кафе	пос. место	10-12	6-8
5.5.	Объекты религиозных конфессий (церкви, костелы, мечети, синагоги и др.) (см. прим. 8)	единоврем. посетители	10-12, но не менее 10 машиномест на объект	8-10, но не менее 10 машиномест на объект
5.6.	Развлекательные центры, дискотеки, залы игровых автоматов, ночные клубы, казино	единоврем. посетители	8-10	4-7
5.7.	Бильярдные, кегельбаны	единоврем. посетители	5-6	3-4
6.	Лечебные учреждения			
6.1.	Специализированные поликлиники	посещения в смену	90-110	60-80
6.2.	Многопрофильные консультационно-диагностические центры	посещения в смену	55-65	40-50
6.3.	Больницы, профилактории	Койко-место	20-25	10-15
6.4.	Специализированные клиники, реабилитационные центры	Койко-место	10-15	8-10
6.5.	Интернаты и пансионаты для престарелых и инвалидов	Койко-место	н.р.	20-30
7.	Спортивно-оздоровительные объекты			
7.1.	Спортивные комплексы и стадионы с трибунами	мест на трибунах	н.р.	25-30
7.2.	Оздоровительные комплексы (фитнес-клубы, ФОК, спортивные и тренажерные залы)	кв. м общей площади	35-45	25-35
7.3.	Специализированные спортивные клубы и комплексы (теннис, конный спорт, горно-лыжные центры и др.)	единоврем. посетители	4-6	3-4
7.4.	Аквапарки, бассейны	единоврем. посетители	8-10	5-7
8.	Объекты транспортного обслуживания			
8.1.	Железнодорожные вокзалы	пассажиры дальнего следования в час пик	н.р.	8-10
8.2.	Автовокзалы	пассажиры в час пик	н.р.	10-15
8.3.	Аэровокзалы	пассажиры в час пик	н.р.	6-8

Примечания:

1. Различия между расчетными показателями для территорий в пределах Садового кольца и других территорий города (колонки 4 и 5) обусловлены необходимостью разгрузки центра города от автотранспорта и ориентацией на преимущественное использование массового пассажирского транспорта при поездках в центральную зону города.

2. Нормативные показатели включают требуемое количество машиномест для работающих и посетителей (жителей Москвы и других населенных пунктов), без учета машиномест для автомобилей, обслуживающих технологические нужды объекта (стоянка автомобиля, связанная с погрузкой, выгрузкой грузов, обеспечивающих функционирование объекта, и др.), а также для туристических автобусов.

3. В сохраняемой застройке при размерах общей площади объектов торговли от 400 до 800 кв. м полученное расчетом количество машиномест допускается снизить в 2 раза, при размерах общей площади менее 400 кв. м стоянки допускается не предусматривать. При новом строительстве места для парковки легковых автомобилей следует организовывать при любых размерах торговой площади и размещать их в пределах отведенного участка.

4. Общая площадь объекта включает суммарную поэтажную площадь здания, определенную в пределах внутренних поверхностей наружных стен, в том числе площадь антресолей, переходов в другие здания, остекленных веранд, галерей и балконов зрительных залов. Площадь многосветных помещений включается в общую площадь здания в пределах одного этажа.

5. При расчете требуемого количества машиномест для объектов, показатели для которых даны в диапазоне значений, меньшее значение показателя (слева от дефиса) применяется в случае, если рассматриваемый объект расположен от станции скоростного внеуличного транспорта на расстоянии более чем 600 м (по воздушной прямой), большее значение показателя (справа от дефиса) - в случае если объект расположен на расстоянии менее 250 м; в случае, если объект расположен на расстоянии от 250 до 600 м от станции скоростного внеуличного транспорта, значение расчетного показателя находится в интервале между меньшим и большим значениями и определяется интерполяцией, пропорционально искомому расстоянию.

6. Символ "н.р." в колонке 4 означает, что объект данного вида на территории центра города, как правило, не размещается. В случае обоснования необходимости его размещения расчет требуемого количества машиномест проводить по нормативному показателю для остальных территорий города (колонка 5).

7. Для зданий с помещениями различного функционального назначения требуемое количество машиномест следует определять раздельно для каждого вида помещений, а затем суммировать.

8. Расчет машиномест для объектов религиозных конфессий следует производить для максимального по числу посетителей дня недели, но без учета дней основных (главных) религиозных праздников.

9. Расчет машиномест для посетителей кладбищ проводится для выходных дней весенне-летнего периода без учета пиковой потребности в дни религиозных праздников, связанных с массовым посещением мест захоронений близких родственников (день поминовения родителей и т.п.).

10. Размещение мест для парковки автомобилей посетителей городских и природных парков следует производить в соответствии с требованиями раздела 7 "Рекреационные территории", п. 7.3.5 настоящих норм".

Об экологической доктрине города Москвы

Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. № 760-ПП

Для решения городских экологических проблем была разработана и одобрена 19 июля 1999 г. решением Экологического консультативного совета при Мэре Москвы Концепция обеспечения экологической безопасности города Москвы, которая стала базовым документом города, определяющим стратегические направления экологической политики мегаполиса в увязке с эколого-градостроительным развитием.

Определяющим экологическим документом города на 2003-2005 годы стала Целевая среднесрочная экологическая программа города Москвы, определившая ключевые направления в области охраны окружающей среды и природопользования. Мероприятия по улучшению состояния окружающей среды, намеченные к реализации указанной программой, вошли в перечень приоритетных работ градостроительных планов развития территорий административных округов города Москвы.

Для реализации конституционного права жителей города Москвы на благоприятную окружающую среду, сохранения и развития комфортной среды обитания горожан, а также в целях обеспечения экологической безопасности города Москвы на долгосрочный период Правительство Москвы постановляет:

1. Одобрить Экологическую доктрину города Москвы (приложение).

2. Департаменту природопользования и охраны окружающей среды города Москвы:

2.1. Совместно с Комплексом городского хозяйства Москвы, Комплексом архитектуры, строительства, развития и реконструкции города Москвы, Комплексом экономической политики и развития города Москвы, Комплексом социальной сферы города Москвы и префектурами административных округов города Москвы во втором полугодии 2005 года с учетом реализации основных положений Экологической доктрины города Москвы разработать и представить в Правительство Москвы в установленном порядке Целевую среднесрочную экологическую программу города Москвы на 2006-2008 гг.

2.2. В трехмесячный срок после утверждения Целевой среднесрочной экологической программы города Москвы на 2006-2008 гг. разработать регламенты взаимодействия с органами государственной власти (пункт 2.1).

2.3. В трехмесячный срок провести социологический опрос населения города Москвы по оценке эффективности проводимых природоохранных мероприятий и определению готовности горожан к участию в работе по реализации приоритетных направлений Экологической доктрины города Москвы.

2.4. Обеспечить во втором полугодии 2005 года выпуск буклета «Экологическая доктрина города Москвы».

2.5. Совместно с Пресс-службой Мэра и Правительства Москвы организовать подготовку программы на телеканале ТВЦ об Экологической доктрине города Москвы.

3. Пресс-службе Мэра и Правительства Москвы оказывать содействие Департаменту природопользования и охраны окружающей среды города Москвы в освещении Экологической доктрины города Москвы в печатных изданиях и на городских радио- и телеканалах.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министра Правительства Москвы Бочина Л.А.

О ходе выполнения настоящего постановления доложить Мэру Москвы в июне 2006 года.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

Приложение

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА ГОРОДА МОСКВЫ

Введение

Экологическая доктрина города Москвы (далее - Доктрина) ориентирована на устойчивость охраны окружающей среды, предупреждение экологически обусловленных заболеваний населения и создание комфортной среды проживания.

Доктрина учитывает передовой отечественный и зарубежный опыт, тенденции развития нормативной базы в области охраны окружающей среды.

Правительство Москвы реализует городские программы по следующим направлениям:

- сокращение загрязнения атмосферного воздуха до гигиенически приемлемых уровней на территориях, не подверженных прямому влиянию автотрасс;

- сокращение площади территорий, подверженных негативному влиянию автотранспорта, в т.ч. создание зон низких выбросов;

- сокращение выбросов автотранспорта и снижение уровня загрязнения воздуха на автотрассах (постановления Правительства Москвы от 28 декабря 2004 г. № 952-ПП «О стандартах на моторное топливо с улучшенными экологическими характеристиками», от 17 августа 2004 г. № 572-ПП «О дальнейшем развитии и повышении качества технического сервиса автотранспортных средств и самоходной техники в городе Москве»);

- сокращение объема выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями, в т.ч. исключение несанкционированных выбросов (постановления Правительства Москвы от 8 ию-

- ля 2003 г. № 529-ПП «О мероприятиях по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу предприятиями и организациями, расположенными на территориях административных округов города Москвы (кроме Центрального административного округа), на период до 2006 года»; от 29 апреля 2003 г. № 294-ПП «О мероприятиях по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу предприятиями и организациями, расположенными на территории Центрального административного округа, на период до 2020 года»);

- сокращение площади и реабилитация территорий промышленных зон (постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2004 г. № 107-ПП «О целевой программе реорганизации производственных территорий города Москвы на период 2004-2006 гг.»);

- улучшение качества поверхностных и подземных вод, сокращение объема выбросов неочищенных вод, в т.ч. поверхностного стока (постановление Правительства Москвы от 28 сентября 2004 г. № 666-ПП «О Целевой долгосрочной программе по восстановлению малых рек и водоемов города Москвы на период до 2010 года»);

- сокращение площади зон повышенного шумового дискомфорта (постановления Правительства Москвы от 24 апреля 2001 г. № 410-ПП «О проекте градостроительного плана развития территории Центрального административного округа до 2020 года», от 2 апреля 2002 г. № 246-ПП «О Концепции развития воздушно-транспортной системы города Москвы до 2005 года», Закон города Москвы от 12 июля 2002 г. № 42

«Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве»);

- энерго- и ресурсосбережение (постановления Правительства Москвы от 1 июня 2004 г. № 365-ПП «Об основных направлениях развития системы теплоснабжения города Москвы на период до 2020 года», от 2 декабря 2003 г. № 999-ПП «О Концепции внедрения энергоэффективных технологий в городское хозяйство»);

- увеличение доли перерабатываемых отходов производства и потребления (постановление Правительства Москвы от 23 марта 2004 г. № 164-ПП «О Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы и проекте закона города Москвы «Об обращении с отходами производства и потребления города Москвы»);

- создание системы экологической сертификации и аудита (постановления Правительства Москвы от 13 мая 2003 г. № 353-ПП «О создании и внедрении Системы добровольной сертификации "Московский экологический Регистр", от 22 июля 2003 г. № 568-ПП «Об утверждении Временного положения о Системе экологического аудита в городе Москве, Временного порядка проведения экологического аудита, Критериев отнесения организаций города Москвы к числу рекомендованных для проведения экологического аудита»);

- реабилитация загрязненных земель (постановление Правительства Москвы от 27 июля 2004 г. № 514-ПП «О повышении качества почвогрунтов в городе Москве»);

- защита и расширение зеленых зон, охраняемых природных и рекреационных территорий (постановления Правительства Москвы от 29 июля 2003 г. № 616-ПП «О совершенствовании порядка компенсационного озеленения в городе Москве», от 7 декабря 2004 г. № 854-ПП «О Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве»);

- воссоздание и сохранение биоразнообразия (постановление Правительства Москвы от 2 марта 2004 г. № 116-ПП «О мероприятиях по восстановлению естественных растительных сообществ и увеличению численности редких животных на особо охраняемых природных территориях города Москвы»);

- обеспечение экологически безопасной среды обитания человека в жилых и общественных зданиях (распоряжения первого заместителя Премьера Правительства Москвы от 26 апреля 1995 г. № 397-РЗП «О введении в действие Санитарно-экологического паспорта строительной

продукции», от 5 июня 1996 г. № 699-РЗП «Об апробации Санитарно-экологического паспорта строительной продукции на объектах строительства в г. Москве»);

- усиление роли экологического образования (приложение 4 («Комплексная программа непрерывного экологического образования в городе Москве до 2005 года») к постановлению Правительства Москвы от 13 июня 1995 г. № 537 «О подготовке системы образования города Москвы к новому 1995/1996 учебному году в плане реализации программы «Столичное образование»).

Москва - один из самых северных мегаполисов мира, климатическими особенностями которого обусловлена относительно низкая способность экосистем к самовосстановлению: зеленые насаждения, микробиологические системы водоемов, почвы способны к активной ассимиляции загрязняющих веществ и самоочищению лишь 5-6 месяцев в году.

Город Москва как сложная многофункциональная природно-антропогенная система продолжает развиваться в жестких условиях формирования рыночной экономики и остро нуждается в выработке новых подходов к управлению качеством окружающей среды.

В Москве на площади 1080 кв. км сосредоточено около 4 тысяч промышленных предприятий. В черте города сформировалось 66 промышленных зон, размещены 14 ТЭЦ, 63 районные тепловые станции и более 1 тысячи котельных.

Автомобильный парк города составляет более 3 млн. единиц, на территории города расположено более 2,5 тысячи автотранспортных хозяйств. Суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в год составляет более 1 млн. тонн (83% выброса приходится на автотранспорт, 17% - на стационарные источники - промышленность и топливно-энергетический комплекс).

Плотность населения в Москве приближается к 10 тысячам человек на кв. км. Город постоянно наращивает темпы жилищного строительства. За последнее десятилетие введено в эксплуатацию около 40 млн. кв. м жилья. Генеральным планом развития города до 2020 года предусматривается дальнейший рост объемов жилищного строительства и объектов социальной инфраструктуры. Высокоплотная многоэтажная застройка, превышение застроенной и замощенной части территории над озелененными и свободными пространствами влияют на микроклиматические условия и на комфортность среды обитания.

В последние годы объемы образования в Москве отходов производства и потребления со-

ставляют более 16 млн. тонн в год. Ежегодный прирост объемов образования отходов производства и потребления составляет 3-4%, при этом доля рециклинга вторичных материальных ресурсов крайне мала, показатель захоронения отходов на полигонах твердых бытовых отходов (далее - ТБО) составляет 87%. Объем образования отходов производства и потребления возрастает не только за счет ТБО, но и за счет отходов строительства и сноса (программа реконструкции пятиэтажного и ветхого жилищного фонда города Москвы).

В 2004 году в город подавалось 4543,1 тыс. куб. м воды, из них на долю коммунальных нужд приходится 336,4 тыс. куб. м, на промышленные нужды направлялось 499,5 тыс. куб. м. Отведение на станции аэрации (Люберецкую и Курьяновскую) составило 5230,5 тыс. куб. м.

Вышеперечисленные характеристики усугубляются следующими факторами:

- низкой эффективностью существующих федеральных экономических механизмов природопользования и охраны окружающей среды;

- низким технологическим уровнем промышленного производства и высокой степенью изношенности основных фондов, отсутствием экологического менеджмента на предприятиях с высокими показателями ресурсопотребления и образования отходов производства;

- недостаточным уровнем экологического сознания и экологической культуры населения.

Все это существенно влияет на формирование экологической обстановки на территории города Москвы и должно учитываться при формировании и проведении экологической политики.

Быстро изменяющиеся экономические, правовые и экологические условия требуют корректировки предложений и подходов в решении проблем охраны окружающей среды мегаполиса.

Опыт реализации Концепции обеспечения экологической безопасности города Москвы и Целевой среднесрочной экологической программы города Москвы показал, что планирование на долгосрочный период конкретных технологических мероприятий не имеет серьезного экономического обоснования.

Современная государственная политика в области природопользования и охраны окружающей среды в последние годы претерпела существенные изменения, в частности, были значительно сокращены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в экологической сфере с передачей их на федеральный уровень.

Для предотвращения ухудшения качества окружающей среды в городе Москве с учетом изменения Российской Федерацией нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды разработана Доктрина.

I. Общие положения

Доктрина, принимаемая Правительством Москвы на длительный срок, состоит из:

- целевых показателей качества компонентов окружающей среды;

- экологических ограничений по сферам хозяйственной и иной деятельности в городе Москве.

Улучшение качества окружающей среды осуществляется приоритетным направлением для Правительства Москвы. Обеспечение комфортности проживания населения без ущерба окружающей среде требует жесткой увязки всех программных хозяйственных решений.

Доктрина учитывает региональные особенности взаимодействия человека и природы в городе Москве и признает особую важность сохранения природных систем города Москвы для создания комфортной среды проживания населения. Доктрина увязана с основными направлениями международной политики и международными обязательствами Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, рекомендациями конференции ООН («Повестка дня 21 Век», Рио-де-Жанейро, 1992 год), решением Всемирной встречи на высшем уровне в 2002 году (Йоханнесбург), передовым зарубежным опытом, закрепленным в нормативно-правовой базе Европейского союза в области окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

II. Цели, задачи и принципы экологической политики города Москвы

Целью экологической политики города Москвы является реализация функции государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов отраслей экономики и социально-экономической сферы, организаций и граждан при принятии любых решений на всех уровнях городского управления, учитывающих и минимизирующих возможные негативные последствия для окружающей среды и здоровья населения.

Основные принципы экологической политики города Москвы включают:

- развитие механизмов предупреждения возникновения потенциальных негативных воздействий на экологию города;

- разработку новых технологических процессов, обеспечивающих совместимость с окружающей средой путем создания экологически чистых энерготехнологических комплексов для переработки и производства материалов, в том числе из техногенных и бытовых отходов;

- компенсацию за причиненный ущерб (загрязнитель платит);

- взаимодействие городской администрации с жителями города при решении вопросов охраны окружающей среды;

- закрепление границ хозяйственного (человеческого) вмешательства в природную среду;

- обеспечение соблюдения природоохранного законодательства в организации хозяйственной деятельности;

- предотвращение негативных экологических последствий различных видов хозяйственной деятельности;

- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с непредсказуемым воздействием на природные системы и окружающую среду в целом;

- открытость и доступность экологической информации, прозрачность системы принятия решений в области охраны окружающей среды;

- участие общественных организаций и объединений, органов местного самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;

- обеспечение условий формирования здорового образа жизни.

Для достижения поставленной цели в Доктрине устанавливаются на срок до 2010 года и поэтапно обеспечиваются следующие целевые показатели:

- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха не менее чем на 10% (по загрязняющим веществам - оксидам азота, оксиду углерода, акролеину, бензолу, конденсированным ароматическим соединениям):

снижение выбросов от ТЭЦ «Мосэнерго» на 23%. В настоящее время на 80% территории Москвы (примерно 835 кв. км) выбросы ТЭЦ «Мосэнерго» дают среднесезонные концентрации диоксида азота 5-10 мкг/куб. м, что составляет 0,2-0,3 ПДК (в соответствии со Схемой теплоснабжения города Москвы на период до 2020 года. После реализации Схемы теплоснабжения площадь с концентрациями 5-10 мкг/куб. м сократится до 30%);

сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за период 2004-2010 гг. на 27717 тыс. тонн (Городская целевая программа по

энергосбережению на 2004-2008 годы и на перспективу до 2010 года);

снижение выбросов от автотранспортных средств на 10% к 2007 году (в соответствии с переходом на газообразное моторное топливо, соответствующее по качеству современным европейским нормативам (Программа перевода муниципального транспорта на газообразное моторное топливо);

снижение выбросов по оксидам азота на 20%, по оксиду углерода - на 35%, по углеводородам - на 52% (изменение структуры автопарка позволит реализовать переход на нормы Евро-2, Евро-3 (проект целевой программы города Москвы «Снижение негативного воздействия автомобильного транспорта на экологию города Москвы на 2005-2007 годы»);

снижение выбросов на 10% от автотранспортных средств к 2007 году (в соответствии с переходом на моторное топливо, соответствующее по качеству современным европейским нормативам, и в соответствии с результатами расчета экологической эффективности от внедрения стандарта организации на бензин и дизельное топливо для автомобильной техники, эксплуатируемой в городе Москве);

- снижение заболеваемости населения, в том числе пневмонией, аллергическим ринитом и бронхиальной астмой, болезнями органов кровообращения, онкологическими заболеваниями (в результате выполнения намеченных природоохранных мероприятий по сокращению выбросов автотранспорта наиболее существенно снизятся выбросы по оксидам углерода и азота на всей территории города, а также выбросам углеводородов на территориях, прилегающих к автотрассам. За счет снижения выбросов в атмосферу на территории Москвы можно прогнозировать снижение концентраций диоксида азота на 20%, что составляет 6 мкг/куб. м. Такое снижение концентраций, по данным Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ), может привести к снижению частоты заболеваний нижних дыхательных путей на 4%);

- реабилитация 500 га территорий водоохраных зон (в соответствии с Целевой долгосрочной программой по восстановлению малых рек и водоемов города Москвы на период до 2010 года предусмотрены работы по благоустройству водоохраных зон в 2005-2006 годах - рек Яузы, Городни, Сходни. Градостроительным планом развития территорий Северо-Западного административного округа города Москвы предусмотрены осуществление мероприятий по благоустройству прибрежной зоны в районе Строгино

вдоль реки Москвы вокруг Строгинской поймы на площади около 100 га, приведение в порядок прибрежной полосы реки Сходни на территории Куркино (проекты планировки благоустройства и озеленения согласованы Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы. Предусматривается финансирование разработки проекта развития данной территории на площади 328 га);

- реабилитация 1500 га почвенного покрова (реабилитация почвенного покрова производится при осуществлении озеленительных работ и при строительстве, реконструкции объектов жилищного и иного строительства; предусматривается планируемой программой по охране почв, ежегодно утверждаемыми Правительством Москвы программами озеленительных работ (создание новых объектов озеленения, капитальный ремонт и реконструкция существующих);

- создание новых озелененных территорий на площади 200 га (предусматривается программой реорганизации производственных территорий города Москвы на период 2004-2006 гг., программой восстановления растительных сообществ и биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях (далее - ООПТ), градостроительными планами развития территорий административных округов города Москвы);

- образование ООПТ на площадях 4342 га (предложения по образованию ООПТ рассмотрены одобренной Правительством Москвы и направленной на утверждение в Московскую городскую Думу Схемой развития и размещения ООПТ в городе Москве);

- цветочное оформление города (с учетом сезонной сменности) на площадях 985 тыс. кв. м. Показатели по цветочному оформлению предусматриваются Генеральными схемами цветочного оформления (в 2004 г. были установлены плановые показатели по объемам цветочного оформления на площади 534,68 тыс. кв. м с учетом сезонной сменности, фактически выполнены работы на площади 738,59 тыс. кв. м. По Центральному административному округу города Москвы в 2004 году площадь, занимаемая цветниками, увеличилась на 5% по сравнению с 2003 годом, ежегодными программами цветочного оформления, распорядительными документами Правительства Москвы по городским фестивалям цветников города Москвы).

Ключевым условием достижения целевых показателей является гарантированное финансовое обеспечение соответствующих мероприятий преимущественно за счет средств городского

бюджета, выделенных отдельной строкой в разделе «Охрана окружающей среды».

С учетом изменений, произошедших в федеральном законодательстве в области охраны окружающей среды, Правительством Москвы подготовлены проекты соглашений с Федеральными службами экологического надзора по передаче части полномочий Правительству Москвы и проекты федеральных законов по внесению изменений в действующее федеральное законодательство.

Необходима проработка возможности подготовки Федерального закона «Об обеспечении экологической безопасности города Москвы», учитывающего специфику города Москвы.

Федеральный закон должен определить:

- статус источников питьевого водоснабжения города Москвы;

- необходимые площади для размещения объектов по обезвреживанию и переработке отходов жизнедеятельности города;

- особые требования к автотранспорту и организации дорожного движения в городе Москве;

- статус лесных территорий в пригородной зоне, необходимых для обеспечения благоприятных условий развития столицы и экологической комфортности проживания населения;

- статус лесопарковых и водных объектов на территории города Москвы как имеющих первостепенное значение для создания благоприятной среды проживания.

Закон должен четко устанавливать экономические и административные взаимоотношения между Российской Федерацией, Москвой, Московской областью и иными субъектами Российской Федерации по названным вопросам, включая ответственность соответствующих бюджетов и полномочия органов власти.

III. Основные мероприятия по реализации Доктрины

1. Обеспечение нормативных показателей качества воздуха

Снижение выбросов в атмосферу будет происходить за счет двух основных направлений:

- от снижения выбросов ТЭЦ ОАО «Мосэнерго»;

- от снижения выбросов автотранспорта (обеспечение будет осуществлено за счет перехода на использование автомобильной техники с нормами Евро-2, Евро-3 по токсичности выбросов).

Для решения проблемы внедрения альтернативного вида топлива до конца 2010 года потре-

буется не менее 2 млрд. руб. (бюджетное финансирование и средства субъектов).

Достижению целевых показателей качества атмосферного воздуха будет способствовать поэтапная реализация следующих мероприятий:

- повышение эффективности государственного экологического контроля выбросов загрязняющих веществ от эксплуатируемого автотранспорта;

- создание эффективных механизмов (экономических, административных, правовых) ускорения обновления автомобильного парка за счет поступления в него автомобилей с экологическими характеристиками Евро-3 и выше;

- дестимулирование поездок на личном автотранспорте (одной из ключевых задач по снижению влияния выбросов от автотранспорта на качество атмосферного воздуха является активная популяризация среди населения общественного автотранспорта. В перспективе количество автомашин в городе будет устойчиво превышать пропускную возможность транспортных артерий мегаполиса. В этих условиях, как показывает зарубежный опыт, преимущественное развитие общественного автотранспорта не имеет альтернативы. Предстоит увеличить интенсивность и комфортность общественного автотранспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи), создавать и выделять полосы приоритетного движения общественного транспорта. Дополнительно предстоит установить отдельные экологически проблемные зоны города для пропуска автотранспорта, соответствующего европейским нормативам Евро-3 и Евро-4);

- сокращение выбросов паров бензина на автозаправочных станциях (с увеличением парка автомашин связано увеличение количества АЗС и объемов потребления бензина). Бензоколонки во многих случаях расположены в зоне жилой застройки. Сокращение выбросов паров бензина при заправке в емкости из бензовозов предполагает развитие системы рекуперации паров бензина "нефтебаза - бензовоз - бензозаправка - нефтебаза" (только за счет улавливания паров бензина собирается до нескольких тысяч тонн топлива в год). Такие системы работают в большинстве крупных городов зарубежных стран, в частности, в Лондоне эту схему реализует компания "Бритиш Петролеум");

- развитие системы парковок, строительство в жилых комплексах подземных гаражей, а также организация дешевых муниципальных автостоянок;

- развитие общественного транспорта, в том числе:

оснащение муниципального парка автобусами с эмиссией загрязняющих веществ не ниже Евро-3 с применением топлив с улучшенными экологическими характеристиками и использование альтернативных видов топлива: диметилового эфира, сжатого природного газа и сжиженного углеводородного газа (пропан-бутан) с ежегодным бюджетным финансированием не менее 600 млн. руб.;

- развитие электрических видов транспорта, в т.ч. метрополитена, троллейбусной сети (один троллейбус рассчитан на перевозку такого количества пассажиров, которое способны перевезти 20 маршрутных такси. Загруженность городских магистралей, интенсивность движения, наличие "пробок" обосновывают значимость развития сети электрического транспорта в городе); сети трамвайного сообщения (наиболее универсальным способом разгрузки метро является развитие сети скоростных трамвайных линий);

- развитие городского рельсового транспорта, который является наиболее экологически чистым - малое метро, монорельсовая дорога, рельсовый автобус (планируется закупка рельсовых автобусов с низкотоксичными двигателями, оснащенными системой нейтрализации отработанных газов и дополнительной системой шумоглушения);

- увеличение пропускной способности дорог, оптимизация управления дорожным движением, введение на территории города Москвы отличительного «Экологического знака автотранспортного средства» с установлением экологических классов автомобилей в зависимости от их экологических характеристик (самостоятельные задачи, имеющие важное социальное и экономическое значение для города, при этом их решение одновременно снижает и выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта);

- снижение выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников (к 2010 году крупные котлы на объектах энергетики и мусоросжигательных заводах должны иметь выбросы оксидов азота не более 100-150 мкг/куб. м (на уровне наилучших из существующих технологий по уменьшению оксидов азота в газовоздушных выбросах). Планируемое развитие промышленного и жилищного строительства прогнозирует рост тепловых нагрузок. Значимость выбросов загрязняющих веществ теплоэнергетического комплекса при формировании фонового загрязнения атмосферы города диктует необходимость снижения содержания серы до 1-1,5% в мазутном топливе (применяется в качестве резервного);

- сокращение практики уплотнения городской застройки (уплотнение застройки, особенно в центральной части города, приводит к уменьшению скорости рассеивания вредных примесей и, как следствие, негативно влияет на качество атмосферного воздуха. При проектировании микрорайонов, отдельных зданий и сооружений фактор рассеивания (застоя) воздуха должен учитываться и рассчитываться в обязательном порядке. Необходимо расположение объектов строительства планировать с точки зрения создания эффекта аэродинамической трубы (использовать аэродинамический эффект многоэтажной застройки для увеличения скорости рассеивания вредных примесей). При проектировании объектов строительства необходимо проводить оценку транспортных последствий).

Для осуществления объективной оценки качества атмосферного воздуха создана система мониторинга, включающая сеть постов наблюдений с автоматическим измерением концентраций оксидов азота и мелкодисперсных частиц (PM 10).

2. Обоснование предлагаемых целевых показателей по снижению уровня заболеваемости

По данным ВОЗ 23% всех заболеваний обусловлены воздействием факторов окружающей среды. В результате выполнения намеченных природоохранных мероприятий наиболее существенно снижаются выбросы по оксиду углерода и оксидам азота на всей территории города и выбросы углеводородов на территориях, прилегающих к автотрассам.

Для предотвращения и уменьшения вредного влияния загрязняющих факторов среды обитания на здоровье человека в Москве создана и развивается система социально-гигиенического мониторинга, одним из перспективных направлений которого является методология оценки риска для здоровья населения и прогноз вероятных социальных последствий для общества и здоровья граждан в результате действия вредных экологических факторов, ранжирования источников загрязнения среды обитания по величине потенциальной опасности для здоровья человека и различных социальных групп.

3. Обеспечение рационального водопользования и защиты водных объектов от загрязнения

Большинство проблем в сфере рационального водопользования успешно решается в рамках принятых городских программ.

Целевой долгосрочной программой по восстановлению малых рек и водоемов города Москвы на период до 2010 года предусматривается защита водных объектов от загрязнения за счет:

- уменьшения поступлений загрязняющих веществ в водные объекты путем строительства очистных сооружений и благоустройства прибрежных территорий;

- выполнения инженерных мероприятий по предотвращению загрязнения, стимулированию процессов самоочищения и эффективной эксплуатации рек города Москвы;

- установления специального режима хозяйственной и иных видов деятельности в водоохранных зонах;

- сохранения и восстановления среды обитания объектов животного и растительного мира.

Для обеспечения приведенных выше целевых показателей требуется реализация следующих мероприятий:

- развитие сети водоемов и реабилитация малых рек (водоемы города имеют огромное значение для создания комфортных микроклиматических условий городской среды в целом: способствуют рассеиванию примесей вредных веществ в воздухе, поглощению аэрозолей, созданию необходимых параметров влажности и т.д.);

- принятие нормативно-правовых актов, обеспечивающих выполнение в обязательном порядке требований, предусматривающих проведение комплекса мероприятий по организации водоемов в виде восстановленного естественно- или искусственно созданного объекта либо по реабилитации участков малых рек в процессе разработки проектной документации застройки при реорганизации производственных территорий, реконструкции кварталов старой застройки с утвержденными расчетными показателями на 5 и более тысяч жителей;

- максимальное использование в хозяйственных целях доочищенных вод станций аэрации (мойка дорог, полив зеленых насаждений, обводнение малых рек и прудов);

- создание резервной системы водоснабжения из подземных источников (эта проблема требует незамедлительного решения в условиях повышения рисков чрезвычайных ситуаций. Столичная система обеспечения жителей питьевой водой должна отвечать требованиям по уровню безопасности. Кроме осуществления проекта строительства подземных водозаборов на юге Московской области, в городе необходима организация мини-системы автономного резервного водоснабжения. Разведанные в черте города за-

пасы артезианских вод позволяют создать несколько сотен скважин, при необходимости используемых в качестве источников питьевого водоснабжения. Необходимо принять отдельную программу по этой проблеме);

- организация экологически приемлемой переработки осадка станций аэрации (необходимо создание крупного предприятия по производству компоста на основе осадка станций аэрации для зеленого хозяйства города, что увязывается с городской программой реабилитации почв. Одновременно требуется перейти на технологию переработки осадка с максимальным образованием метана и последующим получением при его сжигании энергии для нужд станций аэрации. Задача снижения выбросов парниковых газов в системе МГУП «Мосводоканал» по сравнению с существующей ситуацией может быть решена в рамках реализации совместных проектов по Киотскому протоколу с применением рентабельных технологий);

- рекультивация Люберецких полей фильтрации и Захарковского карьера - мест размещения осадков водоподготовки.

4. Управление отходами производства и потребления

Москва имеет свои градостроительные и климатические особенности по сравнению с другими мегаполисами мира и в первую очередь с европейскими столицами. Практически все население города проживает в многоэтажных домах, условия накопления отходов в контейнерах в холодные и влажные периоды года (на протяжении 8 месяцев) отличаются от европейских. В этой связи стремление к системе 100-процентной многокомпонентной селекции бытовых отходов жителями является неперспективным. По месту образования отходов они должны разделяться на две составляющие - пищевую и непищевую фракции, что является одним из основополагающих принципов принятой Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы. Сортировка непищевого мусора должна осуществляться на специальных сортировочных комплексах (станциях), и только неутильные фракции направляются на сжигание и захоронение.

Для реализации этой задачи необходимо определить приоритетные мероприятия с использованием бюджетных средств и инвестиционные проекты для частного бизнеса.

В городе необходимо развивать систему сбора и переработки отслуживших автотранспорт-

ных средств, предусмотреть ответственность владельца транспортного средства за неправильное хранение и утилизацию автомобиля (в Юго-Восточном административном округе города Москвы, в муниципальном районе «Некрасовка», в промышленной зоне за пределами МКАД вступил в строй производственный комплекс "ВТОРМЕТ", предназначенный для приемки и переработки автомобильного и крупногабаритного металлолома).

Необходимо организовать сбор наиболее токсичного малогабаритного мусора, например, отработанных источников питания. (На предприятиях города находятся трансформаторы и конденсаторы с ПХБ-содержащими маслами совол, совтол, пиролон, орофен. Общее количество масел составляет 356,9 тонны, из них 33,2 тонны - ПХБ-содержащие отходы).

Предстоит разработать и внедрить механизмы ответственности производителя за управление отходами производства с жестким контролем города в сфере учета особо опасных отходов.

Учитывая значимый объем образования отходов за счет строительного мусора, важно обеспечить захоронение только не утилизируемых остатков.

Среди индикаторов природоохранной деятельности для Москвы представляется более важным показателем «доля отходов, подвергавшихся захоронению, сжиганию и рециклингу», чем «объем переработанных и обезвреженных токсичных отходов».

Таким образом, реализация мероприятий по управлению отходами требует разработки и принятия специальных программ управления отходами в городе.

5. Управление озелененными территориями

Традиционно особо охраняемые природные территории, озелененные территории (парки, скверы, бульвары, зеленые насаждения вдоль улиц и во дворах) рассматриваются как «дань» экологам и дополнительные затраты бюджета и инвесторов.

Сложности управления зеленым хозяйством города связаны с:

- отсутствием утвержденной Генеральной схемы озеленения города Москвы до 2020 года, призванной определять стратегию и внедрение передовых технологий, создание новых объектов озеленения, а также увеличение объема ремонта и реконструкции озелененных территорий;

- крайне неудовлетворительной организацией учета зеленых насаждений в городе (за период

2001-2004 годов проинвентаризировано 30,6% от общей площади озелененных территорий. Не создана и электронная база данных о зеленых насаждениях города);

- недостаточным качеством озеленительных работ, проводимых на объектах гражданского строительства;

- отсутствием взаимодействия между различными контролирующими структурами;

- отсутствием специальных правил содержания зеленых насаждений и ухода за ними на ООПТ (увязанных с задачей сохранения биологического разнообразия).

Создание ООПТ является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Изъятие таких территорий (полностью или частично) из хозяйственного использования имеет исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия города.

В целях реализации целевых показателей предстоит:

- дальнейшее развитие сети особо охраняемых природных территорий;

- повышение эффективности борьбы с нарушениями законодательства об особо охраняемых природных территориях, в том числе с незаконными изъятием и использованием их территорий;

- внесение дополнений в Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» и в Положение о службе охраны особо охраняемой природной территории города Москвы (утверждено постановлением Правительства Москвы от 9 апреля 2002 г. № 262-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве»), устанавливающих расширение полномочий должностных лиц службы охраны ООПТ;

- принятие новых нормативных правовых актов города Москвы, регламентирующих вопросы организации деятельности службы охраны ООПТ, а также предусматривающих создание общественных инспекций по контролю за особо охраняемыми природными территориями;

- создание специализированных подразделений экологической милиции по обеспечению охраны общественного порядка на особо охраняемых природных территориях;

- сохранение и восстановление биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях;

- сохранение и восстановление популяций редких видов дикорастущих растений, создание новых мест их произрастания;

- восстановление защитных местообитаний для диких животных;

- реинтродукция редких видов диких животных;

- функционирование специализированных питомников по разведению в неволе диких животных и выращиванию редких видов растений с целью их последующей реинтродукции;

- проведение специальных мероприятий по сохранению луговых и болотных ассоциаций;

- реабилитация техногенно измененных участков с восстановлением на них естественных растительных сообществ;

- ежегодное проведение учетно-инвентаризационных работ на ООПТ с целью мониторинга состояния животного и растительного мира;

- восстановление еловых, сосновых и широколиственных насаждений;

- обеспечение зимней подкормки диких зверей и птиц в период с ноября по апрель ежегодно;

- укомплектование штатов дирекций особо охраняемых природных территорий специалистами в области биологического разнообразия;

- совершенствование и повышение эффективности государственного управления в области организации и функционирования ООПТ, сохранения биологического разнообразия;

- объединение всех ООПТ города Москвы в единую систему;

- обучение и повышение профессиональной квалификации специалистов, работающих в системе ООПТ города Москвы;

- внедрение практики разработки среднесрочных планов управления для каждой особо охраняемой природной территории;

- ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий города Москвы.

Как и для других элементов городской структуры жизнеобеспечения, для зеленого хозяйства необходимо определить нормативы и стабильные источники финансирования (необходимость достижения сбалансированности ежегодной программы озеленительных работ по объемам работ, источникам и объемам финансирования и обеспечения на стадии планирования озеленительных работ конкретной адресной привязки). Доходы и расходы должны быть как городского, так и районного уровня. Требуется в течение ближайших лет разработать нормативы и технологии нетрадиционного озеленения с учетом климатических особенностей города Москвы.

6. Охрана почв

Важнейшим системообразующим компонентом природной среды является почвенный по-

кров. Современное экологическое состояние почвенного покрова Москвы формировалось в результате градостроительного и индустриального развития. В изменяющихся экологических условиях техногенные процессы почвообразования стали преобладающими над природными, формируя в итоге специфические группы почв и сложный почвенный покров. Естественных нарушенных почв в Москве практически нет, остались лишь островки в городских лесах (Фили-Кунцево и т.д.).

Факторы, усложняющие структуру почвенного покрова: фундаменты зданий, линии метрополитена и др. В Москве площадь открытых участков земель с собственно почвенным покровом колеблется от 3-5% в центре города до 80% на его окраинах.

Деградация почвенного покрова приводит к ухудшению качества почв, является источником загрязнения подземных и поверхностных вод, приводит к гибели зеленых насаждений, открытые участки загрязненной почвы являются источником вторичного загрязнения атмосферного воздуха.

По оценочным данным в первоочередной реабилитации нуждается порядка 25 кв. км почвенного покрова территории города, а общая потребность составляет около 160 кв. км.

В настоящее время в городе отсутствует системный подход к управлению качеством почвенного покрова, перемещаемых грунтов и рекультивированных земель. Недостаточно разработана правовая нормативная база контроля качества почв и почвогрунтов, не регламентируется и не компенсируется их изъятие из городской природной среды в процессе строительной и иной деятельности, отсутствуют системы мониторинга и рекультивации почвенного покрова.

Существующая нормативная и методическая база ориентирована на защиту почв земель сельскохозяйственного назначения и агроэкосистем. Экологические требования, учитывающие специфику использования земель для урбанизированных и промышленных территорий, отсутствуют.

Основными мероприятиями в этой сфере должны стать:

- принятие нормативно-правовых актов города Москвы, в первую очередь Закона города Москвы «О городских почвах», устанавливающего правовые основы регулирования отношений по сохранению, восстановлению и использованию почв как важнейшего компонента городской среды;

- разработка и утверждение городской целевой программы охраны и реабилитации почв;

- создание в Москве адекватной системы мониторинга загрязнений и деградации почв на основе исследования физического, химического и биологического состояния как одного из элементов интегрированной городской системы экологического мониторинга;

- установление дифференцированных нормативов качества почв по физическому, химическому и биологическому состоянию на территории города (требования к почвам городских жилых кварталов и парков не могут быть такими же, как и для почв индустриального использования).

7. Экология жилища

В среднем горожанин проводит в помещении около 18 часов - это его среда обитания, поэтому выработка определенных установок и условий формирования комфортной среды проживания в жилых и общественных зданиях представляется крайне важной.

Среди параметров, определяющих среду обитания человека, выделяются микроклимат в помещении (температура, влажность, скорость движения воздуха), содержание вредных веществ в воздухе помещений, физические показатели (уровень звукового давления, параметры вибрации, освещенность), экологичность строительных материалов и конструкций, вода питьевая, параметры, определяющие электробезопасность помещений.

Основными мероприятиями в этой сфере должны стать:

- организация повсеместного комплексного контроля качества среды обитания человека в жилых и общественных зданиях (санитарно-гигиенические, экологические и инженерно-технические параметры);

- обеспечение нормативов плотности застройки;

- обеспечение нормативных требований по естественному освещению и инсоляционному режиму жилых помещений и придомовых территорий;

- благоустройство придомовых территорий;

- разработка экологических требований для строительных материалов и конструкций, используемых в жилых и общественных зданиях.

8. Продукты питания

Одной из важнейших составляющих жизни человека является потребляемая им пища. Экология всего того, что мы потребляем внутри, яв-

ляется не менее важной, чем экология всего того, что нас окружает.

По данным Всемирной организации здравоохранения около 70% всех загрязняющих веществ из окружающей среды поступает в организм человека с продуктами питания. По сути, верна истина - что мы едим, так мы себя и чувствуем.

Анализ показывает, что в торговой сети города довольно много продуктов, маркированных знаками с экологическими характеристиками, в том числе и с эмблемой «экологически чистые», и их число постоянно растет.

Зачастую экологическая маркировка проводится по случайным признакам, что только вводит покупателя в заблуждение.

Вопрос экологической оценки продукции в создавшихся условиях становится еще более актуальным.

Приобретая продовольственную продукцию, маркированную экологическими знаками, потребитель хочет быть уверен в ее высоком качестве.

Конкуренция среди производителей продуктов питания постоянно растет. Вполне понятно, что производители пищевой продукции стремятся выделить свой товар из общего потока реализуемых продуктов и прибегают к самостоятельной маркировке своей продукции.

До настоящего времени в России законодательно не решен вопрос экологической маркировки продукции, обеспечивающей потребителя достоверной информацией об экологических аспектах реализуемых продуктов. В результате сложившегося правового вакуума всевозрастающая бесосновательная маркировка продуктов питания так называемыми экологическими знаками - фактический обман потребителей.

Обеспечение здоровья и безопасности жизни москвичей не может быть достигнуто без системы мер, позволяющей защитить их от некачественных и загрязненных пищевых продуктов. Правительством Москвы принято постановление от 16 сентября 2003 г. № 783-ПП «О мерах по экологической оценке продукции, реализуемой на потребительском рынке города Москвы». В целях реализации постановления Правительства Москвы в городе введена Московская система добровольной сертификации «Экологические продукты».

Для экологической сертификации продукции в данной системе приняты показатели качества и безопасности, установленные для питания детей раннего возраста. На сегодняшний день в России эти показатели самые жесткие из действующих нормативов для продуктов питания. Для произ-

водства таких продуктов допускается использование только сырья, выращенного без применения стимуляторов роста, пестицидов, антибиотиков, химических удобрений.

Оценка продукции в системе проводится лабораториями по методам высокоэффективной жидкостной хроматографии, газовой хроматографии, атомной абсорбции, метрическому и др. Принятие решения о выдаче сертификата и права применения знака «Экологичный продукт» принимается специальной комиссией, в состав которой входят ведущие специалисты Территориального управления Роспотребнадзора по городу Москве, Института питания Российской академии медицинских наук, Института экологии и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина Российской академии медицинских наук и других компетентных организаций по оценке качества и безопасности пищевых продуктов.

В системе определен обязательный инспекционный контроль продукции, маркированной знаком «Экологичный продукт», не реже одного раза в год, предусмотрены меры административного воздействия за реализацию продукции, не отвечающей требованиям системы.

Предусмотрен контроль за правомерностью использования знака «Экологичный продукт» и иных знаков с использованием экологических характеристик. Контроль осуществляется Территориальным управлением Роспотребнадзора по городу Москве, Департаментом продовольственных ресурсов города Москвы, Департаментом потребительского рынка и услуг города Москвы, Государственной инспекцией города Москвы по качеству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Управлением Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей по г. Москве. В случае выявления неправомерной маркировки продукции виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством.

Введение в городе Московской системы добровольной сертификации «Экологичные продукты» обеспечивает упорядочение присвоения экологических знаков, повышает защищенность прав граждан на получение достоверной информации относительно экологических качеств реализуемой в торговой сети города продукции.

Основными мероприятиями в этой сфере должны стать:

- широкая пропаганда достоинств пищевой продукции, прошедшей испытания в Московской системе добровольной сертификации «Экологичные продукты»;

- привлечение отечественных производителей к участию в Московской системе добровольной сертификации «Экологичные продукты»;
- исключение из практики недобросовестной рекламы пищевых продуктов.

9. Обеспечение защиты населения от воздействия шума, вибрации, инфра- и ультразвука, радиационных и электромагнитных излучений

Неблагоприятное воздействие на живые организмы могут оказывать техногенные физические поля. Опасными для человека и животных могут быть такие физические агенты, как уровень шума, вибрация, электромагнитные колебания, радиационные излучения и другие.

По имеющимся данным в различных районах города Москвы воздействию сверхнормативных уровней указанных физических факторов подвергается от 37 до 65% населения.

Защита населения и окружающей среды от вредного воздействия шума, вибрации, инфра- и ультразвука, радиационных и электромагнитных излучений обеспечивается посредством:

- разработки и реализации целевых программ, научных и научно-технических программ по обеспечению защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия физических факторов: шума, вибрации, инфра- и ультразвука, радиационных и электромагнитных излучений;
- выполнения мероприятий по защите населения и окружающей среды от вредного воздействия физических факторов, обязательного соблюдения требований санитарно-гигиенического законодательства;
- совершенствования санитарно-гигиенического нормирования физических факторов с учетом рисков нарушения здоровья;
- создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении санитарно-гигиенического законодательства по ограничению воздействия физических факторов;
- лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека в области воздействия физических факторов;
- проведения социально-гигиенического мониторинга в области воздействия физических факторов;
- принятия мер по своевременному информированию населения о состоянии среды обитания, проводимых мероприятиях по снижению воздействия физических факторов.

IV. Развитие системы управления охраны окружающей среды и природопользования

Основные элементы системы:

- экологическая экспертиза;
- нормирование в области охраны окружающей среды;
- экономический механизм управления качеством окружающей среды (экологические платежи, возмещение ущерба);
- экологическая сертификация;
- экологический аудит.

1. Экологическая экспертиза

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства органы исполнительной власти при принятии решений о хозяйственной деятельности должны учитывать последствия намечаемой деятельности для окружающей среды.

Перечень объектов обязательной государственной экспертизы уровня субъекта Федерации определен ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и конкретизирован впоследствии Федеральным законом «Об охране окружающей среды» в ст. 3 «Основные принципы».

Для обеспечения безусловного выполнения требований ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», ст. 3 «Основные принципы охраны окружающей среды» и гл. 7 «Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» Федерального закона «Об охране окружающей среды» необходимо разработать регламент взаимодействия между Правительством Москвы и федеральным специально уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по вопросам организации и проведения государственной экологической экспертизы.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды

Действующая федеральная система экологического нормирования основана на санитарно-гигиенических нормативах (предельно допустимые концентрации/ориентировочно безопасные уровни воздействия - ПДК/ОБУВ и предельно допустимые уровни - ПДУ). Они включают в себя значительное количество загрязняющих веществ (для выбросов и сбросов), подлежащих контролю и не обеспеченных надежными системами контроля.

Санитарно-гигиенические нормативы не обеспечивают механизм регулирования негативного воздействия на окружающую среду, которое оказывают промышленные предприятия, и тем более не обеспечивают сохранение и восстановление природного потенциала города и нейтрализацию поступающих загрязнений.

Принятый в марте 2005 года Закон города Москвы «О комплексном природопользовании в городе Москве» позволит обеспечить принцип соответствия объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим технологиям конкретной отрасли промышленности по основным, характерным для данной отрасли показателям загрязнения, включая комплексные показатели, которые обеспечены системой контроля.

Предстоит также создать банк данных экологически безопасных технологий по отраслям промышленности, в которых сосредоточены основные источники негативного воздействия на территорию.

3. Экономические механизмы управления качеством окружающей среды

3.1. Экологические платежи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» установлены базовые нормативы платы за загрязнение окружающей природной среды, которые на сегодняшний день не соответствуют уровню цен в России и требуют пересмотра в части их дифференцирования и приведения в соответствие с классами опасности, т.е. со степенью негативного воздействия на окружающую среду.

Ставки платы в соответствии с действующим Порядком никак не увязаны с наличием или отсутствием наилучших природоохранных технологий.

Предложенное Ростехнадзором на заседании Правительства Российской Федерации внесение изменений в действующую систему платежей за негативное воздействие на окружающую среду предусматривает:

- увязку уровня платежей с наличием природоохранных технологий на предприятии;
- дифференциацию платежей для предприятий, непосредственно граничащих с селитебными территориями, и предприятий, являющихся сторонними пользователями на особо

охраняемых природных и иных озелененных территориях.

3.2. Возмещение вреда окружающей среде.

Существующие методики возмещения ущерба окружающей среде, разработанные на федеральном уровне, неэффективны и не учитывают особенности субъектов Федерации.

В городе утверждены и применяются методики расчета вреда, причиненного окружающей среде загрязнением ее компонентов:

- методика исчисления размера ущерба, вызываемого захламлением, загрязнением и деградацией земель на территории города Москвы;
- методика оценки вреда, вызываемого загрязнением водных объектов города Москвы;
- методика оценки стоимости зеленых насаждений и исчисления размера ущерба и убытков, вызываемых их повреждением и (или) уничтожением на территории города Москвы;
- методика исчисления размера ущерба, вызываемого уничтожением и повреждением мест обитания объектов животного мира на территории города Москвы;
- порядок определения ущерба, причиненного нарушением правил обращения с объектами животного и растительного мира, занесенными в Красную книгу города Москвы.

В течение 2005 года планируется утверждение Методики определения вреда, причиненного окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха стационарными источниками загрязнения.

4. Экологическая сертификация

Основой развития экологической сертификации в Российской Федерации и городе Москве являются принятые в 1998 г. национальные стандарты ГОСТ Р ИСО серии 14000.

Объектами экологической сертификации являются системы управления окружающей среды (СУОС), а также продукция, потенциально опасная в экологическом отношении на каком-либо этапе ее производства и применения. Деятельность по экологической сертификации осуществляется в рамках зарегистрированных в установленном порядке систем сертификации с выдачей экологических сертификатов соответствия, экологических деклараций о соответствии и экологических маркировок объектов.

С целью стимулирования внедрения СУОС московскими организациями и их экологической сертификации Правительством Москвы принято постановление от 13 мая 2003 г. № 353-ПП «О создании и внедрении системы добровольной сертификации «Московский экологический регистр».

Система добровольной сертификации «Московский экологический регистр» (далее - система «МЭР») осуществляет сертификацию СУОС организаций на соответствие требованиям стандартам ГОСТ Р ИСО 14001-98 «Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению», предусматривающим наличие у организации сформулированной экологической политики, планов и программ по ее реализации, с целью подтверждения эффективности функционирования СУОС.

Системой «МЭР» проводится подготовка аудиторов-экологов, аттестация экспертов, аккредитация экоаудиторских организаций, ведется их Реестр.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 27 июля 2004 г. № 514-ПП «О повышении качества почвогрунтов в городе Москве» с 1 ноября 2004 г. в рамках системы «МЭР» введена в действие система сертификации почвогрунтов.

В целях обеспечения населения достоверной информацией и поддержки отечественных производителей высококачественной продукции создана Московская система добровольной сертификации «Экологичные продукты» зарегистрированная в Федеральной службе по техническому регулированию и метрологии. Создание данной системы было обусловлено отсутствием на федеральном уровне экологических критериев оценки продуктов питания.

Критериями оценки в Московской системе добровольной сертификации «Экологичные продукты» приняты самые жесткие из существующих федеральных санитарных норм. Экологичными продуктами считаются питьевая вода, расфасованная в емкости; продукт животного или растительного происхождения, произведенные из натурального продовольственного сырья, полученного с соблюдением всех установленных санитарных норм и правил, соответствующие по показателям безопасности уровням, установленным для продуктов питания детей раннего возраста.

В целях стимулирования субъектов топливного рынка Москвы к производству и реализации на территории города моторного топлива более высокого технического уровня с улучшенными экологическими показателями, удовлетворяющими по выбросам европейским нормативам Евро-3 и Евро-4, постановлением Правительства Москвы от 28 декабря 2004 г. № 952-ПП «О стандартах на моторное топливо с улучшенными экологическими характеристиками» утверждены стандарты на бензины и дизельное топливо для автомобильной техники города Москвы. (Реали-

зация топлива с показателями качества, соответствующими стандартам (пониженное содержание серы, ароматических углеводородов, наличие экологических присадок), будет способствовать снижению выбросов загрязняющих веществ автомобильным транспортом на 67 тыс. тонн в год, начиная с 2006 года. Предотвращенный экологический ущерб может составить не менее 90 млн. руб. в год).

В целях активизации внедрения типовых стандартов различного вида топлива для автомобилей требуется введение на территории города отличительного «Экологического знака автотранспортного средства» с установлением экологических классов автомобилей в зависимости от их экологических характеристик (ведется подготовка распорядительного документа Правительства Москвы).

Согласно постановлению Правительства Москвы от 12 ноября 2002 г. № 926-ПП «О введении «Экологического знака» для автозаправочных станций города Москвы» предстоит активизировать работу по присвоению «Экологического знака» автозаправочным станциям (АЗС).

Развитию экологической сертификации в городе Москве будет способствовать:

- организация взаимодействия указанных систем с другими системами экологической сертификации, действующими в Российской Федерации и городе Москве, на основе соглашений по взаимному признанию работ по сертификации, проводимых данными системами;
- упрощение процедуры экологической сертификации и регистрации деклараций о соответствии;
- введение для организаций, имеющих экологические сертификаты соответствия и экологические декларации о соответствии, особого порядка осуществления контроля соблюдения ими требований по экологической безопасности.

5. Экологический аудит

В целях стимулирования развития экологического аудита в Москве Правительством Москвы было принято постановление от 27 августа 2002 г. № 693-ПП «Об экологическом аудите».

С целью создания условий для организации практической деятельности по экологическому аудиту в городе Москве постановлением Правительства Москвы от 22 июля 2003 г. № 568-ПП «Об утверждении Временного положения о Системе экологического аудита в городе Москве, Временного порядка проведения экологического

аудита, Критериев отнесения организаций города Москвы к числу рекомендованных для проведения экологического аудита» были утверждены документы, регламентирующие функционирование Системы экологического аудита и порядок его проведения.

Позднее Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы были утверждены руководящие документы Системы экологического аудита.

Проводится экологический аудит хозяйствующих субъектов, расположенных на реорганизуемых территориях города, позволяющий оценить степень их экологической опасности для принятия решения о сохранении, выводе, ликвидации или перебазировании на другую территорию.

Возможности активного использования экологического аудита в практике государственного управления хозяйственной деятельностью в городе Москве ограничиваются в связи с отсутствием принятых на федеральном уровне законодательных актов, регламентирующих данную деятельность.

В связи с этим необходимо способствовать разработке и принятию Федерального закона «Об экологическом аудите», что позволит законодательно обеспечить использование результатов экологического аудита при размещении городского государственного заказа, проведении приватизации объектов недвижимости, осуществлении экологической сертификации и экологического страхования в целях снижения технологических, экологических и инвестиционных рисков, потерь бюджетных средств города в результате реализации проектов, не обеспечивающих получение эколого-экономического эффекта, а также предотвращения загрязнения окружающей среды.

V. Развитие системы экологического образования и просвещения

2005-2014 годы объявлены ООН десятилетием образования для устойчивого развития. Наиболее актуальной в концепции устойчивого развития является экологическая составляющая.

Образование является одним из основных инструментов защиты окружающей среды и охватывает все более широкий круг проблем.

Основной задачей в этой сфере является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня, профессиональных знаний и навыков в области экологии; пропаганда здорового образа жизни.

Основными мероприятиями при реализации системы экологического образования и просвещения в городе Москве должны стать:

- совершенствование системы экологического образования (подготовка педагогических кадров для осуществления экологического образования во всех звеньях воспитательно-образовательной системы; введение в рамках московского регионального компонента учебного курса «Экология», развитие сети экологических экспериментальных площадок на базе общеобразовательных учреждений города). Практика и продвижение образования в интересах устойчивого развития во многом зависят от усилий преподавателей, занимающихся вопросами экологического образования;

- привлечение общественных организаций и объединений к решению экологических вопросов, определенных к реализации в городе: работа с населением по формированию бережного отношения к природе; участие в мероприятиях по сохранению и восстановлению естественных растительных и животных сообществ на особо охраняемых природных территориях города;

- развитие системы подготовки в области рационального природопользования и охраны окружающей среды для руководящих работников в сфере городского управления, производства товаров и услуг;

- создание специальных программ на центральных и местных кабельных каналах телевидения, радио. Освещение актуальных проблем охраны окружающей среды в средствах массовой информации и при помощи социальной рекламы;

- создание при участии общественных экологических организаций системы окружных и районных информационно-просветительских центров для населения;

- развитие эколого-просветительской деятельности на базе особо охраняемых природных территорий, в том числе:

- разработка для каждой дирекции ООПТ пакета просветительских программ, ориентированных на конкретные группы населения, с использованием всего спектра современных форм и методов эколого-просветительской работы;

- работа со школьниками как приоритетная форма эколого-просветительской деятельности на базе ООПТ;

- создание и обустройство экскурсионных экологических троп на территориях всех природных, природно-исторических и экологических парков, природных заказников и крупных памятников природы;

создание современных информационно-просветительских центров для посетителей ключевых особо охраняемых природных территорий;

развитие института волонтеров для работы на ООПТ города;

использование потенциала ООПТ для производственной практики студентов профильных вузов города, выполнения ими курсовых и дипломных работ;

создание и поддержание веб-сайтов в каждой дирекции ООПТ;

- систематическое освещение вопросов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия средствами массовой информации, в первую очередь электронными;

- функционирование городского центра экологической пропаганды на базе павильона № 62 ВВЦ.

Стратегия развития широкого экологического информирования, образования и просвещения населения должна быть направлена на формирование у москвичей всех возрастов и социальных групп активной общественной позиции как в деле отстаивания своих законных прав на благоприятную окружающую среду, так и в деле практического участия в мероприятиях по формированию такой благоприятной среды, предотвращения и недопущения экологических правонарушений.

VI. Финансовое обеспечение целевых показателей Доктрины

Доля расходов на экологию по-прежнему остается крайне низкой и составляет 2,0% от всех расходов бюджета, несмотря на увеличение финансирования на текущие расходы и мероприятия по охране окружающей среды (в 2004 году увеличение в 3 раза по сравнению с 2002 годом).

С 1994 года в бюджете города Москвы были предусмотрены следующие статьи расходов на охрану окружающей среды:

- восстановление и капитальный ремонт зеленых насаждений (в том числе лесовосстановление);

- содержание зеленых насаждений;

- экологический мониторинг и гидрометеорология;

- содержание органов управления и природоохранных учреждений (ГПУ «Мосэкомониторинг», ГУ «Бюро экоанализ», инспекции по маломерным судам);

- финансирование мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов (для реабилитации 500 га территорий водоохраных зон - участки Верхней

и Нижней Яузы, реки Сетуни, реки Москвы (Братеевская пойма) - в соответствии с бассейновым принципом требуется около 4 млрд. руб., в границах минимальных водоохраных зон – 2 млрд. руб. до 2010 года);

- мероприятия по регулированию содержания и охране животных;

- содержание и использование ООПТ.

Финансирование природоохранных мероприятий за счет средств бюджета города Москвы осуществляется за счет следующих источников:

- капитальные вложения (адресная инвестиционная программа, раздел «Охрана окружающей среды») - финансирование нового строительства капитальных гидроочистных сооружений, мусоросжигательных заводов, работ по рекультивации полигонов ТБО. Капитальные вложения составляют основную часть расходов на мероприятия по охране окружающей среды - около 50% всех расходов бюджета на экологию;

- финансирование работ по компенсационному озеленению, на которые выделяется около 90% всех средств целевого бюджетного территориального экологического фонда, а также по восстановлению и экологической реабилитации городских водоемов, экологическому мониторингу, НИОКР, экологическому образованию населения;

- текущие расходы - финансирование мероприятий по текущему содержанию, капитальному ремонту и восстановлению зеленых насаждений, на которые направляется около 80% всех средств по указанному разделу, а также по цветочному оформлению, экологическому мониторингу, развитию ООПТ, содержанию приютов для бездомных животных. Анализ динамики расходования бюджетных средств за указанный период показывает наличие нестабильности в выделении средств на текущие расходы. Это свидетельствует о недооценке важности мероприятий, финансируемых за счет данного источника.

Объем затрат составит около 18 млрд. руб. (финансирование мероприятий - внебюджетные источники, средства предприятий).

VII. Реализация Экологической доктрины города Москвы

Реализация Доктрины требует программного подхода, который может быть осуществлен через создание программы действий (по аналогии с 6-й Программой ЕС) на период до 2010 года и внедрение системы эколого-экономических индикаторов.

В настоящее время многие экономически развитые страны (и регионы) при определении среднесрочных и долгосрочных целей устойчивого развития утверждают и учитывают системы индикаторов, в том числе эколого-экономические индикаторы. Традиционные социально-экономические показатели, такие как, валовый региональный продукт, доходы городского бюджета, объем производства промышленной продукции, ввод жилья и т.п., не могут отразить эффективность проводимой Правительством Москвы экологической политики (за показателями экономического роста возможна деградация окружающей среды, снижение уровня комфортности проживания населения).

Принимаемые эколого-экономические индикаторы должны удовлетворять следующим основным критериям:

- сочетать экологические и экономические аспекты;
- иметь однозначную интерпретацию для лиц, принимающих решения;
- иметь количественное выражение;
- опираться на имеющуюся систему государственной статистики и не требовать значительных затрат для сбора информации и расчетов;
- быть репрезентативными для международных сопоставлений;
- предоставлять возможность оценки во временной динамике;

- давать сквозное представление по уровням (федеральный, региональный) и секторам;
- быть гибкими;
- иметь ограниченное число.

Решение экологических проблем должно приносить горожанам экономические результаты. Таким образом, применение эколого-экономических индикаторов, имеющих ясный экономический смысл, будет помогать понять тенденции в развитии экологической ситуации и принятии адекватных управленческих решений.

Реализация основных направлений Доктрины обеспечивает достижение показателей качества окружающей среды по всем природным компонентам (вода, воздух, почвы, зеленые насаждения и др.).

Реализацию мероприятий, определяемых Доктриной, предполагается осуществить в период 2005-2010 гг., увязывая их с действующими и вновь принимаемыми целевыми программами города Москвы.

Первым этапом реализации Доктрины станет формирование Целевой среднесрочной экологической программы на 2006-2008 годы.

Приоритеты, определенные в Доктрине, должны учитываться при формировании бюджетов всех уровней, разработке новых законодательных и нормативных актов города Москвы.

НАШ КОММЕНТАРИЙ

ЧИСТОТА БЛАГИХ НАМЕРЕНИЙ

Сразу отметим: то, что здесь выдается за доктрину, на самом деле таковой не является. Любую доктрину можно изложить двумя-тремя предложениями, в которых содержится главная мысль, состоит позиция (вспомните: «изоляция», «холодная война», «рэйганомика», «объединенная Европа» и т.п.). Экологическая доктрина должна дать ответ на вопрос: как город относится к окружающей среде, чем она для него является? Попробуйте ответить на этот вопрос, прочитав этот, состоящий из благих намерений, хотя и хорошо структурированный текст. В нем даже вскользь не говорится, на каком месте в рейтинге приоритетов столичного правительства стоит экология. Хочется знать, если на месте скверика в центре, где сейчас отдыхают старушки, может быть построен офисный центр класса «А», который будет приносить в казну города существенный доход, как поступят власти города? Доктрина должна отвечать *на такие вопросы*, а не декларировать снижение выбросов в процентах, которые никто и никогда не сможет проверить, да и результаты замеров зависят от слишком многих факторов.

Приводимый документ – это, скорее, некий экологический генплан, под которым нет никакой доктрины. Многие цифры в нем взяты «на глазок». Например, чего стоит такая прогнозная оценка экологического мероприятия «...может привести к снижению частоты заболеваний нижних дыхательных путей на 4%»? (гл. II). Любой медик скажет, что на этот показатель влияет так много факторов, что погрешность при его оценке соизмерима с *таким* значением. Это дает возможность выдать даже полное бездействие в этом направлении за небывалый успех – просто «играя» погрешностью. А вот один из основных принципов экологической политики города Москвы: «Обеспечение условий формирования здорового образа жизни» (гл. II). Что кроме фонетического и графического факта скрывается за этой фразой?

Есть в «доктрине» и противоречие с другим документом того же правительства. Например, в гл. III разд. 1 сказано: «Необходимо расположение объектов строительства планировать с точки зрения *создания эффекта аэродинамической трубы* (использовать аэродинамический эффект многоэтажной застройки для *увеличения скорости рассеивания вредных примесей*)». А в Постановлении Правительства Москвы «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования «Временных норм и правил проектирования планировки и застройки участков территории высотных зданий-комплексов, высотных градостроительных комплексов в городе Москве» МГСН 1.04-2005 (приводится в этом же номере журнала) в п. 11.2 говорится: «Следует *обеспечить снижение ветровых потоков*, возникающих у первых этажей не только самого высотного здания, но и прилегающей застройки». Вот уж действительно, правая рука не ведаёт, что делает левая.

А вот еще. «Высокоплотная многоэтажная застройка, превышение застроенной и замощенной части территории над озелененными и свободными пространствами влияют на микроклиматические условия и на комфортность среды обитания» («Введение»). Простите, а кто выработывал концепцию этой самой застройки, не вы же сами?

Кстати отметим, что цветочное оформление города имеет чисто эстетическую задачу и к экологии никакого отношения не имеет (если соотносить экономические затраты и медицинский результат).

Стилистически «доктрина» тоже весьма странна. Иногда она напоминает безадресные ламентации: «Доля расходов на экологию по-прежнему остается крайне низкой...», «Анализ динамики расходования бюджетных средств за указанный период показывает наличие нестабильности в выделении средств на текущие расходы. Это свидетельствует о недооценке важности мероприятий, финансируемых за счет данного источника» (гл. VI). В других местах «доктрина» недопустимо приближается к художественному тексту с нехарактерным для официальных документов употреблением первого лица и отсылкой к народной мудрости: «Экология всего того, что *мы* потребляем внутрь, является не менее важной, чем экология всего того, что *нас* окружает (...). По сути, верна истина - что мы едим, так мы себя и чувствуем». Да уж, сказано как резцом по граниту.

И последнее касается непосредственно Постановления, а не «доктрины». Подписано оно 4 октября. В п. 2.3 читаем: «В трехмесячный срок провести социологический опрос населения города Москвы по оценке эффективности проводимых природоохранных мероприятий и определению готовности горожан к участию в работе по реализации приоритетных направлений Экологической доктрины города Москвы». Так вот, не было никакого опроса. И не будет. Читаем п. 2.4: «Обеспечить во втором полугодии 2005 года выпуск буклета «Экологическая доктрина города Москвы». Кто-нибудь его видел?

Вот в чем позиция. Вот это - доктрина.

Марк Дотошный
Аналитическая служба МАИС

О методических рекомендациях по составлению дендрологических планов и перечетных ведомостей

Постановление Правительство Москвы от 4 октября 2005 г. №770-ПП

ОТ РЕДАКЦИИ

Данные рекомендации устанавливают единые для всех проектных институтов условные обозначения зеленых насаждений на дендропланах и форму перечетных ведомостей и таблиц расчета компенсационной стоимости и стоимости компенсационного озеленения.

Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений города Москвы, утвержденными постановлением Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП, определены требования, предъявляемые к условным обозначениям зеленых насаждений на дендропланах при разработке проектной документации. Однако представляемые проектными институтами дендрологические планы и перечетные ведомости зеленых насаждений не имеют единой утвержденной формы, что создает сложности при их проверке.

В целях упорядочения представления документов при разработке проектной документации Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить Методические рекомендации по составлению дендрологических планов и перечетных ведомостей (далее - методические рекомендации) согласно приложению.

2. Департаменту природопользования и охраны окружающей среды города Москвы руководствоваться методическими рекомендациями (п. 1) при согласовании проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий, сооружений и инженерных коммуникаций и проектов благоустройства.

3. Москомархитектуре довести до сведения проектных организаций методические рекомендации (п. 1) для руководства при разработке дендропланов и перечетных ведомостей зеленых насаждений.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министра Правительства Москвы Бочина Л.А.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ И ПЕРЕЧЕТНЫХ ВЕДОМОСТЕЙ

1. Общие положения

1.1. Дендроплан - это топографический план, отображающий размещение деревьев и кустарников, полученный в результате геодезической съемки в сопровождении перечетной ведомости.

1.2. Дендроплан составляется:

- при разработке проектной документации на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе объектов озеленения. В этом случае он обеспечивает выбор рационального размещения проектируемых объектов

строительства с целью максимального сохранения здоровых и декоративных растений;

- при оформлении паспорта на существующий объект и служит для наглядного отображения фактического расположения и учета зеленых насаждений данного объекта.

2. Дендроплан в составе проектной документации на строительство

2.1. Разработка проектной документации на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе объектов озеленения, производится на основании заказанной заказчиком в Мосгоргеотресте геоподосновы с инвентаризационным планом зеленых насаждений на весь участок застройки (приложение 1 к методическим рекомендациям - не приводится).

2.2. Инвентаризационный план - топографическая съемка с информацией о количестве деревьев, кустарников и газонов на участке. Учитываются все деревья, достигшие в диаметре 8 см на высоте 1,3 м. На инвентаризационном плане выделяются деревья хвойные и лиственные 1-й группы (ель, сосна, лиственница), при необходимости можно выделить широколиственные и мелколиственные.

2.3. На основании полученных геоподосновы и инвентаризационного плана проектной организацией разрабатывается проект застройки (стройгенплан), где определяются основные планировочные решения и объемы капиталовложений, в т.ч. на компенсационное озеленение. При этом определяются объемы вырубок и пересадок в целом по участку застройки, производится расчет компенсационной стоимости.

На данной стадии определяется количество деревьев и кустарников, попадающих в зону строительства, без конкретизации на инвентаризационном плане (без разработки дендроплана).

Срок действия инвентаризационного плана - 4 года, по истечении которого он должен обновляться дендрологом по результатам натурного обследования.

2.4. После утверждения проектно-сметной документации на застройку, капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе объектов озеленения, разрабатывается рабочий проект с уточнением планировочных решений, инженерных коммуникаций и организации строительства. На этой стадии разрабатывается дендроплан, на котором выделяются зоны работ, наносятся условными обозначениями все древесные и кустарниковые растения, подлежащие сохранению,

вырубке и пересадке, в соответствии с п. 3.2 настоящего приложения.

При разработке дендроплана сохраняется нумерация растений инвентаризационного плана.

Форма дендроплана приведена в приложении 2 (не приводится) к методическим рекомендациям.

2.5. Геоподоснова для разработки проекта и составления дендроплана должна быть первой копией с оригинала, т.к. каждая последующая копия ведет к искажению ситуации с погрешностью 0,5 см на плане или до 2,5 метра в натуре.

2.6. На стройгенплане должны быть показаны существующие здания, сооружения, проектируемые объекты строительства и реконструкции, подъездные дороги, подкрановые пути, места складирования строительных материалов, размещения бытовых городков и иных временных сооружений, инженерные коммуникации с указанием охранной зоны и зоны производства работ, места складирования растительного грунта, пункты мойки колес, складирования производственных отходов.

При разработке стройгенплана должны быть выдержаны нормативы расстояния от сооружений до оси растений (таблица 1).

Таблица 1

РАССТОЯНИЯ ОТ СООРУЖЕНИЙ ДО ОСИ РАСТЕНИЙ (МГСН 1.01.98)

Границы отсчета расстояния	Минимальное расстояние до оси растения, м	
	деревя	кустарника
Наружная стена здания и сооружения	5,0	1,5
Наружная стена школьного здания или здания детского сада	10,0	1,5
Ось трамвайных путей	5,0	3,0
Край тротуара и садовой дорожки	0,7	0,5
Край проезжей части улиц, кромка укрепленной полосы обочины дороги и бровка канавы	2,0	1,0
Мачта и опора осветительной сети, трамвая, колонны галерей и эстакад	4,0	-
Подшоша откоса и террасы	1,0	0,5
Подшоша и внутренняя грань подпорных стенок	3,0	1,0
Подземные коммуникации:		
газопровод, канализация	1,5	-
теплопровод, трубопровод, теплосеть	2,0	1,0
водопровод, дренаж	2,0	-
силовой кабель и кабель связи	2,0	0,7

Примечания:

- приведенные нормативы относятся к деревьям с диаметром кроны не более 5 м и должны быть соответственно увеличены для деревьев большего диаметра;

- при посадке деревьев и кустарников у наружных стен зданий, сооружений, детских учреждений необходимо соблюдать нормативные уровни инсоляции и естественного освещения.

2.7. Стройгенплан, совмещенный с дендропланом, согласовывается с балансодержателем территории, главой управы района, АПУ административного округа и утверждается в составе проектной и градостроительной документации в установленном порядке.

3. Условные обозначения деревьев и кустарников на дендроплане

3.1. Условные обозначения деревьев на дендроплане используются стандартные, применяемые в Мосгоргеотресте, должны строго соответствовать обозначениям, установленным пунктом 8.2.4 Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП.

На дендроплане обозначаются существующие деревья и кустарники, расположенные в зоне строительной площадки и вне ее по направлениям инженерных коммуникаций, дорог и др., специальными знаками.

Сохраняемые деревья обозначаются незакрашенным кружочком, вырубаемые деревья - полностью закрашенным кружочком, пересаживаемые деревья - наполовину закрашенным.

3.2. Размер условного обозначения дерева на дендроплане - 3,0 мм. Цвет - черно-белый.

При большой загруженности чертежа допускается уменьшение размера кружочка до 2,0 мм.

3.3. На дендроплане должны быть особо выделены деревья:

- особо ценные;
- исторические;
- реликтовые;
- хвойные.

Выделение деревьев производится в виде увеличенного кружочка вокруг дерева или цветом.

3.4. Многоствольные деревья обозначаются символом одного дерева.

3.5. Групповые посадки деревьев и кустарников при невозможности их обозначения отдельными кружками (в случае загущенных посадок) обозначаются овалом, размером, соответствующим площади участка (в масштабе), занимаемого группой.

3.6. Поросль и самосев обозначаются аналогично кустарнику контуром с присвоением порядкового номера.

3.7. Погрешность размещения условного обозначения на дендроплане допускается 1 мм (0,5 метра в натуре).

3.8. Каждое нанесенное на дендроплан растение имеет свой порядковый номер, соответствующий номеру в перечетной ведомости.

3.9. Дендроплан может изготавливаться на электронном или бумажном носителе М 1:500.

3.10. Пример фрагмента дендроплана представлен в приложении 2 к методическим рекомендациям.

4. Перечетная ведомость

4.1. Перечетная ведомость зеленых насаждений составляется по форме приложения 13 к Правилам создания, содержания и охраны зеленых насаждений города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП, с добавлением реквизитов объекта (название и почтовый адрес), номера заказа, поправочных коэффициентов и подведением итоговых сумм в соответствии с пунктом 4.13 настоящих методических рекомендаций (приложение 3 к методическим рекомендациям).

4.2. В оглавлении перечетной ведомости указывается название объекта строительства, реконструкции или капитального ремонта, почтовый адрес, номер заказа, коэффициенты поправки на местоположение объекта и водоохранную ценность, используемые для расчета компенсационной стоимости.

4.3. В первой колонке перечетной ведомости указывается порядковый номер дерева или кустарника, соответствующий порядковому номеру на дендрологическом плане.

4.4. Во второй колонке дается описание видового состава деревьев и кустарников, соответствующих порядковому номеру, с указанием многоствольности. Ствольность деревьев определяется по количеству стволов в комлевой части (место перехода ствола в корень).

4.5. В третьей и четвертой колонках указывается количество деревьев (кустарников), учтенных под данным номером. Итоги по третьей и четвертой колонкам подводятся в конце перечетной ведомости и определяют общее количество древесных растений, расположенных в зоне производства работ.

4.6. В пятой колонке указывается диаметр деревьев, попадающих в зону производства работ. Диаметр ствола дерева определяется с точностью до 2 см на высоте 1,3 метра от земли, принятой для таксации зеленых насаждений категории 1А (городские парки). Диаметр ствола

указывается в перечетной ведомости четными числами (4, 6, 8... и т.д.).

4.7. Шестая колонка заполняется при наличии инвентаризационных данных о возрасте посадок или в отдельных случаях по годичным кольцам, количеству мутовок у хвойных деревьев или путем взятия проб (кern) древесины буром.

4.8. В седьмой колонке указывается высота дерева, которая определяется по самой высокой точке кроны по вертикали. Измерение высоты производится визуально при наличии рядом объекта, высота которого известна, или при помощи высотомера. Погрешность измерения высоты дерева не должна превышать 2 метров у деревьев высотой более 5 м и 0,5 м для деревьев высотой до 5 метров.

4.9. В восьмой колонке дается качественная характеристика состояния дерева (кустарника) - хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное, аварийное, сухостойное. Указываются форма кроны, процент сухих ветвей в кроне, обломы скелетных ветвей и вершины, ранее проводившиеся виды обрезки кроны, наличие прикорневой поросли, грибных тел, признаков заселения стволовыми вредителями, дупел и морозобойных трещин на стволе, механических повреждений коры, угол наклона ствола от вертикали, повреждение корневой системы, разветвления ствола выше комля и др.

4.10. При назначении крупномерных деревьев к пересадке в характеристике состояния указывается высота ствола от комля до начала кроны. Оптимальной считается высота, не превышающая 3-4 метра. Более высокое расположение нижних скелетных ветвей не дает возможности проведения работ по формированию кроны в процессе подготовки деревьев к пересадке.

4.11. Решение о сохранности, пересадке и вырубке деревьев и кустарников принимается исходя из месторасположения растения на строительном плане, его декоративной ценности, диаметра ствола, высоты и характеристики состояния и указывается в графе "заключение" (девятая колонка).

Примечание. Пересадку деревьев невозможно производить при следующих условиях:

- наличие инженерных коммуникаций под пересаживаемыми деревьями (МКС-ТЛФ);
- наличие ракушек и временных сооружений вокруг подлежащих пересадке деревьев;

- невозможность подъезда техники;
- невозможность сформировать предусмотренными нормами ком земли у прореживаемых деревьев (высокая плотность насаждений, произрастание деревьев на строительном мусоре, вблизи фундаментов строений, заборов и т.д.).

4.12. В последней колонке перечетной ведомости приводятся следующие сведения:

- компенсационная стоимость за вырубку деревьев и кустарники, рассчитанная в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 29 июля 2003 г. № 616-ПП «О совершенствовании порядка компенсационного озеленения в городе Москве»;
- обоснование освобождения от оплаты компенсационной стоимости в случае, если деревья растут в зоне инженерных коммуникаций, в пятиметровой зоне сносимых зданий, малоценные и самосевные насаждения, самосев лиственных пород не достиг толщины ствола 8 см или зеленые насаждения подлежат вырубке по санитарному состоянию (сухостойные, аварийные).

4.13. В конце перечетной ведомости подводятся итоги:

- всего деревьев и кустарников;
- количество деревьев, подлежащих сохранению, пересадке, вырубке, с выделением количества ценных и малоценных видов;
- количество деревьев и кустарников, вырубку без оплаты компенсационной стоимости:
 - а) в охранной зоне инженерных коммуникаций;
 - б) в 5-метровой зоне сноса;
 - в) аварийные и сухие, самосев и поросль;
- площади уничтожаемых газонов, травяного покрова, цветников;
- компенсационная стоимость за уничтожаемые зеленые насаждения;
- стоимость компенсационного озеленения.

4.14. К перечетной ведомости прикладывается расчет компенсационной стоимости за уничтожаемые зеленые насаждения и расчет стоимости компенсационного озеленения (приложение 4 к методическим рекомендациям).

4.15. Перечетную ведомость подписывает дендролог и представитель проектной организации с указанием даты составления перечетной ведомости.

Перечетная ведомость заверяется печатью проектной организации.

**Приложение 3
к Методическим рекомендациям**

ПЕРЕЧЕТНАЯ ВЕДОМОСТЬ № _____

Название объекта _____

Почтовый адрес: _____

Номер заказа _____

Коэффициент поправки на местоположение объекта (Км) _____

Коэффициент поправки на водоохранную ценность (Кв) _____

№ п.п.	Наименование пород	Кол-во, шт.		Диаметр, см	Возраст, см	Высота, м	Характеристика состояния зеленых насаждений	Заключение	Расчет компенсационной стоимости производится
		деревьев	кустарников						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Итого деревьев и кустарников _____, в т.ч.:

подлежащих сохранению: деревьев _____ кустарников _____

подлежащих пересадке: деревьев _____ кустарников _____

подлежащих вырубке: деревьев _____ кустарников _____

Из них: на инженерных коммуникациях деревьев _____ кустарников _____

в 5-метровой зоне деревьев _____ кустарников _____

аварийные и сухие деревья _____ кустарников _____

поросль _____ кустарников _____

самосев (до 8 см) деревьев _____

Площадь уничтожаемого травяного покрова (газона) _____

Площадь уничтожаемых цветников _____

Компенсационная стоимость _____ рублей

Стоимость компенсационного озеленения _____ рублей

Представитель
Дендролог _____ проектной организации _____ Дата _____
М.П.

**Приложение 4
к Методическим рекомендациям**

**РАСЧЕТ
КОМПЕНСАЦИОННОЙ СТОИМОСТИ ЗА УНИЧТОЖАЕМЫЕ ЗЕЛЕННЫЕ НАСАЖДЕНИЯ
И СТОИМОСТИ КОМПЕНСАЦИОННОГО ОЗЕЛЕНЕНИЯ**

Наименование объекта: _____

Адрес: _____

**РАСЧЕТ
КОМПЕНСАЦИОННОЙ СТОИМОСТИ ЗА УНИЧТОЖАЕМЫЕ ЗЕЛЕНЫЕ НАСАЖДЕНИЯ**

Группы зеленых насаждений по их ценности	Количество зеленых насаждений	Стоимость единицы зеленых насаждений в ценах 1998 г., руб.	Коэффициент индексации стоимости строительных работ, Кинд	Коэффициент поправки на местоположение, Км = 1, Км = 2,5, Км = 4	Коэффициент поправки на водоохранную ценность, Кв = 1, Кв = 2	Компенсационная стоимость i-го количества зеленых насаждений, руб.
1	2	3	4	5	6	7
Хвойные деревья		6337,38				
Лиственные деревья 1-й группы (липа, дуб, каштан, клен остролистный, ива белая, ясень)		5065,91				
Лиственные деревья 2-й группы (береза, плодовые)		3525,36				
Лиственные деревья 3-й группы (клен, ясень, тополь, все виды ивы (кроме белой), осина, ольха)		2885,22				
Кустарники		219,83				
Газон, травяной покров		194,97				
Итого к оплате по счету						

**РАСЧЕТ
СТОИМОСТИ КОМПЕНСАЦИОННОГО ОЗЕЛЕНЕНИЯ**

Вид зеленых насаждений	Коэффициент увеличения стоимости комп. озеленения при его проведении на участках уничтожения зеленых насаждений	Компенсационная стоимость зеленых насаждений i-го вида, Ски, руб.	Количество зеленых насаждений i-го вида, Vi	Коэффициент индексации стоимости строительных работ, Кинд	Коэффициент, учитывающий затраты на проектирование	Коэффициент, учитывающий затраты на создание элементов благоустройства			Стоимость компенсационного озеленения, руб.
						Для прокладки инж. коммуникаций, К = 1,2	Для строительства новых транспортных магистралей, К = 1,5	Для остальных видов работ, К = 3,3	
1	2	3*	5	6	7	8	9	10	11
Деревья	2	3167,08			1,05				
Кустарники	2	219,83			1,05				
Газон	2	194,976			1,05				
Итого к оплате по счету									

Руководитель подразделения

Расчет составил

*Примечание. Нумерация столбцов дана в соответствии с официальным текстом документа.

О внесении изменений в Постановление Правительства Москвы от 7 декабря 2004 г. № 857-ПП

Постановление Правительство Москвы от от 11 октября 2005 г. № 780-ПП

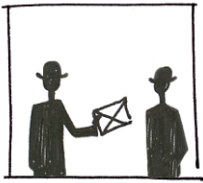
В целях дальнейшего совершенствования геотехнической экспертизы проектной документации по основаниям, фундаментам и подземным сооружениям, использования потенциала специализированных научно-исследовательских институтов г. Москвы и создания конкурентных условий при осуществлении геотехнической экспертизы проектной документации Правительство Москвы постановляет:

1. Внести изменения в постановление Правительства Москвы от 7 декабря 2004 г. № 857-ПП "Об утверждении Правил подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве", изложив третий абзац пункта 2.5.21 приложения к постановлению в следующей редакции:

"Геотехническая экспертиза проектной документации на здания и сооружения с заглублением подземных частей свыше 5 метров, а также проектных предложений по заглубленным частям, фундаментам всех зданий и сооружений в сложившихся районах города проводится в обязательном порядке и осуществляется с привлечением специализированных институтов, в том числе ГУП НИОСП им. Н.М. Герсевича и ГУП "НИИМосстрой".

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Ресина В.И.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков



ПИСЬМА

О порядке размещения заказов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд на 2006 год в 2005 году

Разъяснительное письмо председателя Комитета города Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов от 20 октября 2005 г. № 77-13-742/5

Направляю в ваш адрес разъяснительное письмо о порядке размещения заказов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд на 2006 год в 2005 году в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Данное разъяснение опубликовано также на официальном Интернет-сайте Тендерного комитета www.tender.mos.ru.

Председатель
Г.В. Дегтев

Приложение

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО О ПОРЯДКЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ НА ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД НА 2006 ГОД В 2005 ГОДУ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 21 ИЮЛЯ 2005 Г. № 94-ФЗ "О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

С 1 января 2006 года вступает в силу Федеральный закон прямого действия от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», устанавливающий новые правила и процедуры размещения государственных и муниципальных заказов. В связи с многочисленными вопросами государственных заказчиков относи-

тельно процедур размещения городского государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребности в которых возникают уже с 1 января 2006 года, Тендерный комитет информирует о порядке размещения городского государственного заказа в срок до 1 января 2006 года.

1. В случае необходимости оказания услуг, выполнения работ, осуществления поставок то-

варов для государственных нужд с 1 января 2006 года размещение заказа на 2006 год необходимо осуществлять заблаговременно в 2005 году. В этом случае размещение заказа осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными законодательством, действующим до момента вступления в силу Закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (Законом города Москвы от 15.05.2002 № 26 «О городском государственном заказе», постановлениями Правительства Москвы от 29.06.2004 № 429-ПП «Об организации подрядных торгов по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту городских объектов», от 28.09.2004 № 665-ПП «О конкурсном размещении городских государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, финансируемых из бюджета города Москвы» и пр.).

2. Процедуры размещения заказа, начатые в 2005 году на основе действующего законодательства (п. 1), должны быть завершены в установленном порядке в соответствии с законодательством, действовавшим на момент начала процедуры размещения заказа (п. 1).

В этой связи началом процедуры конкурса считается публикация в официальном издании Мэра и Правительства Москвы - журнале «Бюллетень оперативной информации «Московские торги» информационного сообщения о проведении конкурса при полном соблюдении законодательства и при условии наличия с этого момента утвержденной государственным заказчиком конкурсной документации в полном объеме.

Началом проведения закрытого конкурса считается дата направления участникам закрытого конкурса запросов на подачу конкурсных заявок и полного комплекта утвержденной государственным заказчиком конкурсной документации.

Сроки подачи конкурсных заявок и определения победителей устанавливаются по аналогии с открытым конкурсом.

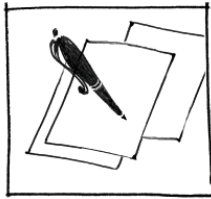
Началом процедуры запроса котировок считается дата направления поставщикам (исполнителям) запроса на предоставление котировочной заявки.

Началом процедуры закупки у единственного поставщика (исполнителя) считается дата письма Минэкономразвития России о согласовании обращения государственного заказчика о размещении заказа у единственного поставщика.

3. Начиная с 1 января 2006 года размещение городских государственных заказов осуществляется только на основании положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Обращаем внимание государственных заказчиков, что дата окончания приема Тендерным комитетом в 2005 году заявок на участие в конкурсах по размещению городского государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и конкурсной документации, утвержденной в установленном порядке, - 10.12.2005.

Вышеуказанный порядок размещения государственного заказа также определен Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации (письмо заместителя Министра экономического развития и торговли Российской Федерации А.В. Шаронова от 05.09.2005 № 13785-АШ/Д07 в адрес федеральных органов исполнительной власти и иных главных распорядителей средств федерального бюджета, глав субъектов Российской Федерации о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, потребность в которых возникает в I квартале 2006 года).



Протокол № 1/МС-33-05 от 25 октября 2005 года

1. Рассмотрение обобщенных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ в октябре 2005 года в связи с инфляционными процессами.

1.1. Согласовать для аналитического сопровождения в процессе реализации городской инвестиционной программы 2005 года обобщенные индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ в октябре 2005 года.

ОБОБЩЕННЫЕ ИНДЕКСЫ ИЗМЕНЕНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ ЗА 2005 ГОД

Месяц	Дата и номер протокола	Индексы изменения
Январь	21.01.2005 № 1/МС-21-05	0,988
Февраль	24.02.2005 № 1/МС-22-05	1,0094
Март	25.03.2005 № 1/МС-24-05	1,0294
Апрель	22.04.2005 № 1/МС-25-05	1,0013
Май	24.05.2005 № 1/МС-26-05	1,0041
Июнь	24.06.2005 № 1/МС-27-05	1,0259
Июль	25.07.2005 № 1/МС-29-05	1,0071
Август	24.08.2005 № 1/МС-30-05	1,0039
Сентябрь	16.09.2005 № 1/МС-31-05	1,0148
Октябрь	25.10.2005 № 1/МС-33-05	1,0066

Применение обобщенных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ для расчетов за выполненные работы не допускается.

2. О согласовании Сборника коэффициентов пересчета стоимости строительства, определенной в нормах и ценах МТСН 81-98, в текущий уровень цен октября 2005 года (Сборник № 10/2005-98).

2.1. Согласовать применение для определения сметной стоимости строительства объектов городского заказа города Москвы в текущих ценах октября 2005 года и расчета обобщенных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ за 2005 год Сборник

№ 10/2005-98 (выпуск 54) коэффициентов пересчета сметной стоимости строительства, определенной в нормах и ценах МТСН 81-98, в текущий уровень цен.

3. О применении Сборника показателей стоимости ремонтно-строительных работ в текущем уровне цен октября 2005 года.

3.1. Согласовать для определения стоимости ремонтно-строительных работ по объектам городского заказа в текущих ценах октября 2005 года Сборник показателей стоимости ремонтно-строительных работ в текущем уровне цен, выпуск 53/2005 (в качестве справочного материала).

Взаиморасчеты за выполненные работы следует осуществлять по расценкам МТСН 81-98 с применением коэффициентов пересчета в текущий уровень цен в установленном порядке.

4. О применении Сборника показателей сметной стоимости строительно-монтажных работ в текущем уровне цен октября 2005 года.

4.1. Согласовать для определения в текущем уровне цен октября 2005 г. стоимости строительно-монтажных работ, выполняемых при обустройстве квартир в домах-новостройках, Сборник показателей стоимости строительно-монтажных работ в текущем уровне цен, выпуск 44/2005 (в качестве справочного материала).

Взаиморасчеты за выполненные работы следует осуществлять по расценкам МТСН 81-98 с применением коэффициентов пересчета в текущий уровень цен в установленном порядке.

5. О внесении изменений в пункт 1.12 технической части Сборника 4 «Скважины» МТСН 81.3-98.

5.1. Внести изменения в пункт 1.12 технической части Сборника 4 «Скважины» МТСН 81.3-98 и изложить в следующей редакции:

«1.12. В сметной документации стоимость извлекаемых в соответствии с проектом обсадных труб, башмаков, фильтров и надфильтровых труб учитывается в следующем порядке:

- диаметр обсадных труб и их количество определяются по проекту с учетом отходов согласно пунктам 1.10 и 1.11 настоящей технической части.

Например. При проектной длине обсадных труб диаметром 273 мм 100 метров и глубине скважины до 100 м потребуется 100 м x 2% = 102 м обсадных труб. С учетом нормы износа оплате по смете подлежат 102 м x 9% = 9,18 м».

6. О порядке учета в сметной стоимости строительства затрат на мойку колес автотранспорта.

6.1. Расходы на мойку колес автотранспорта учтены сметными нормами затрат на временные здания и сооружения (МТСН 81.10-98) и включаются в главу 8 сводного сметного расчета стоимости строительства.

7. О согласовании Методики формирования стартовых предложений для проведения конкурсов (торгов) генподрядных работ.

7.1. Комитету города Москвы по государственной экспертизе проектов и ценообразования в строительстве с Департаментом экономической политики и развития города Москвы в соответствии с п. 16 постановления Правительства Москвы от 18 октября 2005 г. № 818-ПП для обеспечения общих принципов формирования стартовых и твердых договорных цен разработать единую концепцию и на ее основе Методику формирования стартовых цен для проведения конкурсов (торгов) и Методику формирования твердых договорных цен на объектах строительства городского заказа.

Заместитель председателя Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы
А.А. Шанин

Протокол № 1/МС-34-05 от 11 ноября 2005 года

1. О согласовании Изменения № 2 (дополненного) к Сборнику базовых цен на проектные работы для строительства в г. Москве на основе натуральных показателей МРР-3.2.06.05-03.

1.1. Согласовать и ввести в действие Изменение № 2 (дополненное) к Сборнику базовых цен на проектные работы для строительства в г. Москве на основе натуральных показателей МРР-3.2.06.05-03 (исх. № 001-03-1032/5 от 26.10.2005 Москомархитектуры).

1.2. Поручить ГУП «НИАЦ» выпустить единый документ, включающий Изменение № 1 и Изменение № 2 (дополненное) в составе Сборника базовых цен на проектные работы для строительства в г. Москве на основе натуральных показателей МРР-3.2.06.05-03.

2. О согласовании Методических рекомендаций по определению стоимости проектирования систем противопожарной защиты и охранной сигнализации МРР-3.2.19.02-05.

2.1. Согласовать и ввести в действие Методические рекомендации по определению стоимости проектирования систем противопожарной защиты и охранной сигнализации МРР-3.2.19.02-05 с момента перехода в городе Москве на определение стоимости проектных работ в базовом уровне цен по состоянию на 01.01.2000.

3. О подведении итогов эксперимента по оптимизации и совершенствованию системы оплаты услуг заказчика и технического надзора, проведенного в ОАО «Москапстрой» (протокол

Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы № 1/МС-17-04 от 4 ноября 2004 г.). Согласование норматива на оплату услуг заказчика и технического надзора ОАО «Москапстрой».

3.1. Отметить неисполнение ОАО «Москапстрой» решения Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы № 1/МС-17-04 от 4 ноября 2004 года.

3.2. ОАО «Москапстрой» до 21.11.2005 представить материалы по результатам проведенного эксперимента в соответствии с решением Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы № 1/МС-17-04 от 4 ноября 2004 г., а также расчет нормативной численности аппарата заказчика-застройщика и бухгалтерскую справку о фактических затратах на содержание заказчика с расшифровкой по видам работ и затрат.

3.3. Рассмотреть на очередном заседании Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы материалы, представленные ОАО «Москапстрой» в соответствии с пунктом 3.2 настоящего протокола.

Заместитель председателя Межведомственного совета по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы
А.А. Шанин



Вопросы по налогообложению

О применении специальных повышающих коэффициентов к основной норме амортизации

Вопрос: Вправе ли организация применить к отдельным основным средствам, относящимся к 4-7 амортизационным группам, по которым амортизация начисляется нелинейным методом, специальный коэффициент 2, учитывая круглосуточный режим работы указанных основных средств, а также наличие агрессивной среды?

Ответ: Статьями 256-259 НК РФ определен порядок начисления амортизации по амортизируемым основным средствам, принадлежащим налогоплательщику на праве собственности и используемым им для извлечения дохода.

Пунктом 7 статьи 259 НК РФ организациям предоставлено право применять специальные повышающие коэффициенты к основной норме амортизации в следующих случаях:

- для основных средств, используемых для работы в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности (не выше 2);
- для основных средств, являющихся предметом договора лизинга (не выше 3).

Под агрессивной средой в целях применения главы 25 НК РФ понимается совокупность природных и (или) искусственных факторов, влияние которых вызывает повышенный износ (старение) основных средств в процессе их эксплуатации. К работе в агрессивной среде приравнивается также нахождение основных средств в контакте с взрыво-, пожароопасной, токсичной или иной агрессивной технологической средой, которая может послужить причиной (источником) инициирования аварийной ситуации.

Организации, использующие амортизируемые основные средства для работы в условиях повышенной сменности либо в условиях агрес-

сивной среды, вправе использовать специальный коэффициент при начислении амортизации только в отношении основных средств, непосредственно эксплуатируемых в условиях повышенной сменности (агрессивной среды).

Кроме того, специальный коэффициент применяется к основной норме амортизации только в тех месяцах, в которых действительно имели место условия, с которыми законодательство связывает возможность применения коэффициента. Наличие таких условий должно подтверждаться соответствующими внутренними документами организации.

При применении специального коэффициента для основных средств, работающих в условиях повышенной сменности, следует исходить из того, что сроки полезного использования по основным средствам согласно Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 (далее - Классификация), в основном установлены исходя из режима работы в две смены, что соответствует принципу, заложенному в Единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР, утвержденных постановлением Совета Министров СССР от 22.10.90 № 1072.

Размер специальных коэффициентов, применяемых в отношении амортизируемых основных средств, используемых для работы в условиях повышенной сменности, зависит от увеличения продолжительности работы оборудования, осуществляемой в условиях нормальной продолжительности рабочей смены.

Для применения специального коэффициента к норме амортизационных отчислений необхо-

димо, чтобы условия эксплуатации амортизируемых основных средств (по которым данный коэффициент будет применяться) соответствовали установленным НК РФ требованиям и отличались от обычных условий их эксплуатации.

Таким образом, в случае применения для целей налогообложения прибыли повышенного коэффициента в отношении отдельных видов основных средств к основной норме амортизации организация должна подтвердить увеличение продолжительности работы основных средств по сравнению с нормальной продолжительностью рабочей смены.

Перечень основных средств, которые используются в условиях повышенной сменности, организация определяет самостоятельно на основании статьи 259 НК РФ. Данные амортизируемые основные средства с указанием используемого специального коэффициента к основной норме амортизации должны быть отражены в учетной политике организации для целей налогообложения прибыли на текущий год.

Кроме того, у организации должны быть документы, подтверждающие работу в многосменном режиме, а именно:

- приказ руководителя организации о работе в многосменном режиме (с указанием периода времени);

- распорядительный документ руководителя организации о применении специального коэффициента в отношении конкретных основных средств (перечень основных средств с указанием

их инвентарных номеров, кодов по Классификации, дат ввода в эксплуатацию, сроков полезного использования);

- ежемесячно составляемый документ, обосновывающий перечень объектов, учитываемых в течение данного месяца в составе работающих в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности;

- табель учета рабочего времени сотрудников, занятых на эксплуатации основных средств, работающих в условиях повышенной сменности;

- иные документы, подтверждающие использование основных средств с применением многосменного режима работы.

По окончании срока использования основных средств в режиме повышенной сменности (агрессивной среды) амортизация начисляется в общеустановленном порядке начиная с 1 числа месяца, следующего за месяцем прекращения использования основных средств в соответствующем режиме.

При этом следует учитывать, что по основным средствам, введенным в эксплуатацию до 1 января 2002 года, по которым фактический срок использования больше, чем срок полезного использования, определенный по Классификации, применение специальных коэффициентов не должно приводить к снижению минимального срока списания объектов, установленного для этой группы основных средств статьей 322 НК РФ, равного семи годам.



Консультации по вопросам ценообразования

ОТ РЕДАКЦИИ

В предлагаемой подборке вопросов и ответов в данной рубрике рассмотрены случаи, касающиеся:

- расценок 4.8-81-1 «Кабели, подвешиваемые на тросе...»;
- коэффициента зимнего удорожания в период с 30 мая 2005 г. по 15 октября 2005 г.;
- расценки «Улучшение почвы газонов внесением торфа»;
- установки распаянных коробок в расценках 4.8-175, 4.8-161 по 4.8-168;
- стоимости работ по ТО систем охранно-пожарной сигнализации объектов здравоохранения;
- стоимости работ по армированию конструкций стен, перекрытий и колонн отдельными стержнями или каркасами и сетками;
- расценки 3.9-21-4 (работы по монтажу нащельников);
- стоимости затрат на временные здания и сооружения при капитальном ремонте;
- коэффициента зимнего удорожания, в расценках МТСН 81-98;
- расценки 3.8-27-1 (работы по устройству и разборке лесов);
- расценки 6.54-1-1 и 6.54-1-2 «Разборка деревянных элементов перекрытий»;
- расценки 6.54-10 1 «Усиление перекрытий железобетоном сверху»;
- видов работ, подлежащих выполнению подрядной организацией при ремонте;
- изготовления и монтажа встроенных шкафов в построечных условиях;
- определения площади смонтированных встроенных шкафов;
- расценок 3.16-7 (прокладка трубопроводов);
- стоимости работ по устройству дорожного корыта;
- применения $k=1,2$ согласно п. 1.3 технической части к сборнику 68 «Благоустройство»;
- расценок 6.68-51-4 и 3.27-36-3;
- расценки на устройство лесов и подмостей для производства работ по гидроизоляции внутренних поверхностей стен;
- расценки 6.58-10-5 при ремонте рулонной кровли в два слоя;
- расценки 3.12-3-5 для покрытия рулонной кровли верхним слоем Филлизолом марки «В»;
- расценок на разборку панельных пятиэтажных зданий экскаватором;
- определения стоимости работ по устройству газонов;
- расценок 6.68-2-1 и 6.68-2-2.

Вопрос: Правомерно ли применение расценки 4.8-81-1 «Кабели, подвешиваемые на тросе, кабель, масса 1 м: до 1 кг» (МТСН 81.4-98, Сборник №8, «Электротехнические установ-

ки») при формировании цен на комплекс работ, связанных с монтажом воздушных линий связи, прокладываемых между отдельно стоящими строениями, с использованием в качестве под-

веса натянутых между зданиями металлических тросов.

Ответ: Расценка 4.8-81-1 «Кабели, подвешиваемые на тросе, кабель, масса 1 м до 1 кг» предназначена для определения

сметной стоимости прокладки силовых кабелей. Сметная стоимость монтажа воздушных линий связи определяется по соответствующим расценкам сборника 34 «Сооружения связи, радиовещания и телевидения» МТСН 81.3-98.

Вопрос: Правомерно ли применение коэффициента зимнего удорожания в период с 30 мая 2005 г. по 15 октября 2005 г. при ремонтно-строительных работах на фасаде здания.

Ответ: Нормы, приведенные в таблице 1 технической части МТСН 81-98 «Сметные нормы дополнительных затрат, связанных с производством строительно-монтажных работ и ремонтно-строительных работ в зимнее время», рассчитаны по конструкциям и видам работ как среднегодовые (п. 2 технической части МТСН 81.9-98). Применять их следует не только в зимний период, но и в течение всего года, в том числе при определении стоимости ремонтно-строительных работ по фасадам зданий при проведении работ в период с 30 мая по 15 октября.

Вопрос: При составлении сметы по ремонту газона были применены следующие расценки:

3.47-26-4 - подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газонов с внесением растительной земли слоем 15 см вручную;

3.47-26-5 - подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газонов на каждые 5 см изменения толщины слоя исключать до 5 см;

3.47-27-1 - улучшение почвы газонов с внесением торфа, слой 5 см;

3.47-26-6 - посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную.

Прошу Вас дать официальное разъяснение о правомочности применения расценки «Улучшение почвы газонов внесением торфа».

Ответ: В соответствии с «Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений г. Москвы» (п.3.2.8) улучшение механического состава растительного грунта должно осуществляться введением добавок (песок, торф, известь и т.д.) при составлении растительного грунта путем 2 и 3-кратного перемешивания грунта и добавок.

Расценкой 3.47-27-1 на улучшение почвы газонов внесением торфа предусмотрены работы по разбрасыванию торфа по газону равномерным слоем и смешиванию торфа с грунтом газона. В данном случае торф применяется не как растительный грунт, а как добавка к нему. Следовательно, в случае обоснования необходимости выполнения работы проектом или дефектной ведомостью, применять расценку 3.47-27-1 «Улучшение почвы газонов внесением торфа», правомерно.

Вопрос: Учтена ли в расценках 4.8-175, 4.8-161 по 4.8-168 (прокладка проводов и кабелей) установка распаянных коробок?

Ответ: В расценках таблиц 8-161 по 8-168 и 8-175 сборника МТСН 81.4-8-98 «Электротехнические установки» затраты на установку коробок учтены.

Вопрос: Выполняются работы по техническому обслуживанию систем, охранно-пожарной сигнализации. В базе МТСН 81-98 работы по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС) учтены только в Главе 14 «Техническое обслуживание» разделе «Коммуникационные коллекторы». Воз-

можно ли при определении стоимости вышеуказанных работ использовать расценки данного раздела.

Ответ: При определении стоимости работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов здравоохранения возможно применение отдельных расценок Сборника 8 «Коммуникационные коллекторы» МТСН 81.14-98, установленных для технического обслуживания слаботочных устройств диспетчерских.

Вопрос: Армирование монолитных конструкций стен, перекрытий и колонн предусмотрено проектом отдельными стержнями и изделиями с вязкой мест пересечений вязальной проволокой.

Как определить по МТСН 81-98 стоимость изготовления арматурных изделий на строительной площадке при применении арматуры россыпью с вязкой мест пересечений вязальной проволокой.

Ответ: Стоимость работ по армированию указанных конструкций отдельными стержнями или каркасами и сетками определяется по расценкам:

6-68-1÷6-68-5 - для стен, колонн и перекрытий инженерных сооружений, возводимых открытым способом;

6-76-1÷6-76-5 - для вышеуказанных конструкций подземной и цокольной частей здания;

6-80-1÷6-80-5, 6-84-1+6-84-5, 6-88-1+6-88-5, 6-92-1+6-92-5, 6-96-1+6-92-5 для тех же конструкций надземной части здания в зависимости от высоты здания в целом.

Вышеуказанными расценками предусмотрена установка каркасов и сеток или отдельных стержней (арматурных заготовок) заводского изготовления с помощью вязальной проволоки.

В случае, если изготовление арматурных изделий производится в построечных условиях, в сметах и при расчетах за выполненные работы следует учитывать в соответствии с проектом стоимость отдельных стержней или каркасов и сеток заводского изготовления по Сборнику МТСН 81.1-98. Затраты по изготовлению арматурных изделий в построечных условиях компенсируются стоимостью изделий заводского изготовления.

Вопрос: Учитываются ли в расценке 3.9-21-4 на монтаж многослойных стеновых панелей работы по монтажу нащельников, а также герметизация вертикальных и горизонтальных стыков и заделка швов многослойных стеновых панелей.

Ответ: Расценкой 3.9-21-4 не предусмотрены работы по монтажу нащельников, герметизации вертикальных и горизонтальных стыков и заделке швов. Стоимость указанных работ следует определять согласно проекту дополнительно по соответствующим расценкам Сборника 9 «Металлические конструкции».

Вопрос: Просим дать разъяснение: можно ли применять, при расчетах за выполненные работы по капитальному ремонту нормы затрат на временные здания и сооружения, если осуществляется перевозка и эксплуатация вагонов-бытовок (основные средства организации), предназначенных для временного размещения рабочих.

Ответ: В этом случае стоимость затрат на временные здания и сооружения следует определять по норме таблицы 1 МТСН 81-10-98, в которой учтены амортизационные отчисления и расходы на текущий ремонт мобильных (инвентарных) зданий контейнерного типа, на вид строительства «Ремонтно-

строительные работы» в зависимости от назначения здания.

Вопрос: Почему коэффициент зимнего удорожания, в расценках МТСН 81-98 принимается среднегодовой, а не только при производстве работ в зимнее время?

Ответ: Нормы дополнительных затрат по конструкциям и видам работ, приведенные в таблице 1 технической части МТСН 81.9-98, рассчитаны как среднегодовые (п. 2 технической части МТСН 81.9-98) и применять их следует в течение всего года, а не только в зимний период.

При производстве работ в зимний период в объектные сметы так же могут включаться затраты на временное отопление зданий с учетом продолжительности согласно проекту организации строительства (п. 7 Технической части МТСН 81.9-98).

Вопрос: Ремонтные работы при ремонте фасадов зданий высотой около 12 м включают в себя ремонт штукатурки стен и откосов, а также последующую окраску фасада. Все вышеуказанные работы производятся с трубчатых инвентарных наружных лесов.

Начиная с какой высоты фасада применяется расценка 3.8-27-1, так как при проверке сметы технической надзор исключил вышеуказанную расценку с пояснением, что расценки по окраске фасадов 3.15-91-1 или 3.15-142-1 уже включают в себя окраску фасадов с установкой лесов и применение расценки 3.8-27-1 возможно только начиная с высоты фасада 14 м.

Ответ: В расценках 3.15-91-1 и 3.15-142-1 предусмотрена технология производства работ с наружных лесов, но стоимость работ по устройству и разборке лесов следует определять по

соответствующим расценкам, в данном случае по расценке 3.8-27-1 дополнительно. При этом объем работ по установке и разборке наружных инвентарных лесов согласно п. 2.11 технической части сборника 8 «Конструкции из кирпича и блоков» исчисляется по площади вертикальной проекции их на фасад здания (100 м² в пр.), при этом число участков высотой 4 м следует определять с округлением до большего целого числа.

Ввиду вышеизложенного, исключать работы по устройству и разборке лесов, или уменьшать высоту при исчислении объемов работ неправомерно.

Вопрос: Какая толщина разбрасываемой засыпки в перекрытиях учтена в расценках 6.54-1-1, 6-54-1-2 (МТСН 81-98).

Ответ: Расценками 6.54-1-1 и 6.54-1-2 «Разборка деревянных элементов перекрытий» толщина разбрасываемой засыпки перекрытий учтена усреднено по типовым проектным решениям и корректировке не подлежит.

Вопрос: Правомерно ли применение расценки 6.54-10-1 при укладке ж/б по уложенному профнастилу при замене конструкций перекрытия. Заказчик управляет на расценку 3.6-15-11.

Ответ: Расценкой 6.54-10-1 «Усиление перекрытий железобетоном сверху» учтены пробивка борозд с расчисткой, установка и разборка опалубки. Расценкой 3.6-15-1 «Устройство перекрытий по стальным балкам и монолитные участки при сборном железобетонном перекрытии площадью более 5 кв.м приведенной толщиной до 150 мм» так же учтена работа по установке опалубки из деревянных щитов, которая при устройстве железобетонных перекрытий по проф-

настилу не выполняется. Следовательно, определять стоимость работ как по расценке 6.54-10-1, так и по расценке 3.6-15-1 неправомерно.

Вопрос: В каком документе или документах должен быть приведен следующий перечень работ, подлежащий выполнению подрядной организацией при ремонте эксплуатируемых поликлиник (т.е. лечебный процесс не останавливается, ведется прием пациентов).

Ответ: Виды работ, подлежащих выполнению подрядной организацией при ремонте, должны быть определены в составе проектной документации.

В случае если проектная документация на ремонт здания или его отдельных частей не разрабатывается, то на основании обмеров, произведенных на объекте, составляется дефектная ведомость (опись работ). Дефектная ведомость должна содержать перечень видов ремонтно-строительных работ, подлежащих выполнению и объемы с указанными единицами измерения по каждому виду работ. Вышеназванная ведомость является основанием для составления сметной документации на ремонт с применением сметно-нормативной базы и коэффициентов согласно договору с заказчиком.

Вопрос: Разрешается ли производить изготовление и монтаж встроенных шкафов в построечных условиях.

Ответ: Изготовление и монтаж встроенных шкафов в соответствии с проектом для общественных зданий в построечных условиях не запрещено.

Вопрос: Как правильно определять площадь смонтированных встроенных шкафов и что понимается под термином «м² развернутой поверхности».

Ответ: Площадь встроенных шкафов, устанавливаемых в построечных условиях, определяется согласно п. 2.13 технической части сборника 10 «Деревянные конструкции» в «м² развернутой поверхности» элементов шкафов, т.е. шкафовых и антресольных стенок, полок и т.п., кроме дверных и антресольных блоков, по которым объемы и стоимость работ определяются отдельно.

Вопрос: Возможно ли одновременное применение расценки по прокладке трубопроводов, например, диаметром 50 мм (расценка 3.16-7-6) и расценки на врезку в действующие сети того же диаметра (в данном случае расценка 3.16-27-6), если по технологическому процессу предусмотрены работы на существующих сетях.

Ответ: Расценками табл. 3.16-7 не учтены врезки в действующие внутренние сети трубопроводов отопления и водоснабжения. В случае, когда технологическим процессом предусмотрен данный вид работ, при расчетах за выполненные работы необходимо дополнительно применять расценки табл. 3.16-27.

Вопрос: Какими расценками пользоваться при определении стоимости работ по устройству дорожного корыта (внутриквартальная дорога, тротуар, отмостка) после ремонта тепловой сети и как правильно рассчитать объём земляных работ при его устройстве.

Ответ: В случае, если проектом ремонта тепловой сети предусмотрено устройство дорожного корыта при восстановлении покрытия дорог и тротуаров, для определения стоимости этих работ рекомендуется пользоваться расценками сборника 1 «Земляные работы».

Объемы работ по устройству дорожного корыта определяются в соответствии с **правилами исчисления объемов работ** технической части вышеуказанного сборника, с учетом единиц измерения примененных расценок.

Вопрос: Возможно ли применение $k=1,2$ (согласно п. 1.3 технической части к сборнику 68 «Благоустройство») при восстановлении дорожного покрытия после ремонта внутриквартальной тепловой сети.

Ответ: Применение коэффициента 1,2, указанного в п. 1.3 технической части сборника 68 «Благоустройство» при определении стоимости работ по восстановлению дорожного покрытия после ремонта внутриквартальной тепловой сети неправомерно. Вышеназванный коэффициент применяется при определении стоимости ремонтных работ **на магистральных дорогах с интенсивным движением транспорта**.

Вопрос: Возможно ли применять расценку 3.27-36-3 при выполнении работ по разборке асфальтобетонного покрытия (6.68-51-4).

Ответ: При выполнении работ по разборке асфальтобетонного покрытия следует применять прямую расценку 6.68-51-4, а не 3.27-36-3.

Вопрос: В подземной части здания выполнены работы по внутренней гидроизоляции поверхности монолитных железобетонных стен и прилегающих к ним участков пола и потолка составом ХУРЕХ (Ксайпекс). Высота помещений от пола до потолка 3,6-4,0 метра.

При определении стоимости выполненных работ применена расценка 3.8-41-1 пункт 3 Приложение 2.4, пункт 6-11, пункт

3.13-3.10.2 (Гидроизоляция внутренних поверхностей толщиной слоя 2-мм). Примененная расценка не учитывает работы по устройству лесов, подмостей для выполнения гидроизоляции на высоте более 3,5 м.

Следует ли применять расценки на устройство лесов и подмостей для производства работ по гидроизоляции внутренних поверхностей стен.

Ответ: Пунктом 1.23.2 технической части сборника 8 «Конструкции из кирпича и блоков» предусмотрено применение коэффициента 1,1 к расценке 8-41-1, учитывающего увеличение затрат труда, неизбежных при работе с подмостями, лесов или лестниц при гидроизоляции стен и потолков, по сравнению с трудозатратами при выполнении работ по гидроизоляции пола.

В расценках вышеупомянутого сборника технологией производства работ при высоте стен до 4-х м предусмотрено применение подмостей. Затраты на устройство и разборку подмостей учтены нормами накладных расходов.

В том случае, если проектом организации строительства **обосновано** устройство лесов для выполнения работ по гидроизоляции стен при высоте помещений до 4-х м, стоимость этих работ следует определять по соответствующим расценкам.

Вопрос: Можно ли применять расценку 6.58-10-5 при ремонте рулонной кровли в два слоя в объеме до 50 % от общей площади кровли в 1000 кв.м.

Ответ: Расценка 6.58-10-5 предназначена для определения стоимости работ на «Ремонт рулонной кровли отдельными местами с вырубкой и заделкой выбоин цементной стяжки, с устройством подстилающего слоя из наплавленного рулон-

ного материала «Филизол» марки «Н» при покрытии наплавленным рулонным материалом «Филизол» марки «В». Если дефектной ведомостью или проектом ремонта указан состав работ соответствующий предусмотренному данной расценкой, ее применение правомерно. В тех случаях, когда после работ по разборке покрытия, устройство кровли производится не отдельными местами, а сплошную и технология производства работ аналогична расценкам для нового строительства, стоимость работ по ремонту кровли следует определять по расценкам на разборку покрытия по Сборнику 58, а устройство кровли вновь по расценкам Сборника 12, с применением коэффициентов по п. 11 Общих положений МТСН 81.6-98 и начислением накладных расходов и сметной прибыли в размерах, установленных для ремонтных работ.

Вопрос: Можно ли использовать применительно расценку 3.12-3-5 для покрытия рулонной кровли верхним слоем Филизолом марки «В».

Ответ: Применение расценки 3.12-3-5 для покрытия рулонной кровли верхним слоем Филизолом марки «В» правомерно, так как в составе работ по данной расценке предусмотрены работы по очистке и огрунтовке основания. В данном случае рекомендуем определять стоимость работ по индивидуальной калькуляции согласованной с заказчиком.

Вопрос: Входят ли в состав работ расценок на разборку панельных пятиэтажных зданий экскаватором с удлиненным навесным оборудованием: МТСН 81.6-98 табл. 68-29-1 - 68-29-3. работы по механизированной погрузке в автотранс-

портные средства строительного мусора, вторичного сырья и железобетонного лома, получаемых при разборке зданий.

Ответ: Затраты по механизированной погрузке на автотранспортные средства строительного мусора, вторичного сырья и железобетонного лома, получаемых при разборке панельных пятиэтажных зданий, вышеуказанными расценками учтены.

Вопрос: Ремонт газонов проводился вручную во дворах сложившейся городской застройки, в которых установлены газонные ограждения, деревья, МАФ и т. д. Размеры газонов шириной 2-3 м не позволяют использовать тракторы на пневмоколесном ходу.

В то же время при оплате работ Заказчик ссылается на Техническую часть сборника 47 и работы оплачивает в размере 75% по расценке 3.47-26-3 (машинная) и 25% по расценке 3.47-26-4 (ручная).

Ответ: При определении стоимости работ по устройству газонов кроме случаев, оговоренных проектом, следует принимать усреднено - 75% механизированным способом и 25% вручную, (пункт 1.5 Технической части МТСН 81.3-47-98).

Невозможность применения техники при ремонте газонов во дворах, в которых установлены газонные ограждения, малые архитектурные формы, при наличии зеленых насаждений и т.д., обязательно должно быть обосновано проектом или оговорено в дефектной ведомости. В местах, где невозможно применение техники, стоимость ремонта газонов следует определять по расценкам таблицы 47-26 «Устройство газонов» - 47-26-2, 47-26-4 МТСН 81.3-47-98 (Пункт 1.15 технической

части Сборника 68 «Благоустройство» МТСН 81.6-98).

Вопрос: Осуществляем работы по текущему ремонту асфальтобетонных покрытий дорог, тротуаров и бортовых камней **во дворовых территориях** согласно договорам с государственными унитарными предприятиями ЮВАО г. Москвы.

В каких случаях при текущем ремонте асфальтобетонных

покрытий дворовых территорий подрядными организациями нужно применять расценки 6.68-2-1, 6.68-2-2 «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий», а в каких расценки 14.9-5-1, 14.9-5-2 «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий».

Ответ: Расценки на ямочный ремонт 14.9-5-1, 14.9-5-2 предназначены для определения стоимости работ по ремонту

незначительных повреждений асфальтобетонных покрытий площадок типа хозяйственных. Для определения стоимости ремонта асфальтобетонных покрытий дорог и тротуаров во дворовых территориях следует пользоваться соответствующими расценками таблиц 14.-9-15, 14.9-16.